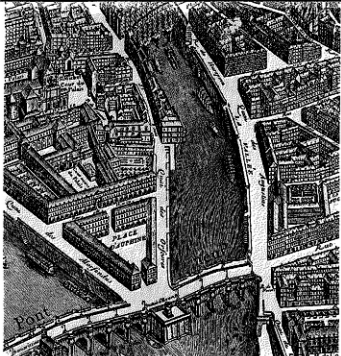


# REGIONALIZACION Y SISTEMA DE CIUDADES

ARQUITECTO JAIME GARRETTON RISOPATRON



Paris 1ª mitad del siglo XIX. La complejización de la trama urbana comienza a generar nuevas formas de organización.



Un ejemplo de las primeras concentraciones urbanas lo podemos encontrar en Edilil, la antigua Arbil, en Irak.

## ANTECEDENTES:

El autor de este artículo ha trabajado desde el 31 de julio de 1984 como asesor en la oficina de Planificación Nacional. Dicha asesoría fue pedida por el Ministro Director de ODEPLAN a la Universidad del BíoBio, celebrándose un convenio de prestación de servicios entre ambas instituciones. Uno de los aportes del autor consistió en plantear una nueva estrategia para la regionalización del país iniciada en 1974, tomando como base el desarrollo de las ciudades regionales más importantes generando sistemas de ciudades inter e intrarregionales. En este artículo se entrega un resumen del desarrollo del contenido de ese aporte correspondiente a una publicación interna del Departamento de Estudios de ODEPLAN cuyo título es, "De Ciudades y de Sistemas de Ciudades".

## INTRODUCCION:

Históricamente las sociedades se han desarrollado por etapas siguiendo el sentido de alcanzar una mayor complejización y una mejor organización. En una de esas últimas etapas la sociedad alcanzó el nivel de Sociedad Urbana, encaminándose en este momento hacia una sociedad todavía más amplia que es el de una Sociedad Urbana de la Información para llegar a constituir, en un futuro, una Sociedad Urbana Mundial.

Los inicios de la sociedad urbana y su consolidación en la baja Mesopotamia ocurrió hace cinco mil años, la población urbana era reducida: sólo un 2 a un 4%. E a partir de 1850 cuando se produce un acelerado crecimiento. El primer país que superó el 50% fue Estados Unidos en 1917, nuestro país lo hizo en 1937 y la tendencia de la media en el mundo lo alcanzará alrededor del año 2000.

Estos datos encierran un alto contenido e importancia ya que el mundo pasará a ser mayoritariamente una sociedad urbana.

Hoy en día la sociedad urbana está evolucionando hacia una sociedad de la información en la cual la primacía de la población es el manejo de la comunicación y de la información, en donde, el trabajo pasará a ser algo propio y adecuado para ser elaborado en la ciudad.

Lo dicho anteriormente es lo que abrirá las posibilidades para que la sociedad urbana se amplíe aun más permitiéndole llegar a ser una sociedad urbana mundial. La sociedad urbana para que pueda operar y cumplir sus fines necesita estar organizada adecuadamente, constando de 4 sistemas que denominamos "Cuerpo Social" (1). Estos cuatro grandes sistemas fundamentales de los cuales no puede prescindir son:

— El Sistema Económico.

— El Sistema Jurídico o Político.

— El Sistema Cultural.

más el Sistema Comunicacional que permite interrelacionar a los otros sistemas internamente y entre ellos.

La sociedad urbana y el cuerpo social además necesitan estar emplazados en un espacio y en una estructura física dotada de forma, esa forma es la ciudad.

Cuando existe una adecuación entre el cuerpo social y la ciudad, la sociedad puede desarrollarse mejor para alcanzar sus propios fines y en donde la forma de la ciudad es la expresión correcta que emana desde la sociedad.

La ciudad es entonces, no una arbitrariedad ni un solacionismo intracendente, sino por el contrario algo fundamental para la sobrevivencia y evolución de la sociedad, pudiéndose afirmar que de esta manera la ciudad es la "Casa Colectiva de una Sociedad Urbana", tan necesaria como es la casa habitación para el individuo.

La ciudad actual debe ser entendida bajo dos puntos de vista simultáneamente:

— Como un sistema cerrado con su organización interna.

— Como un sistema abierto de relaciones de interacción entre ciudades.

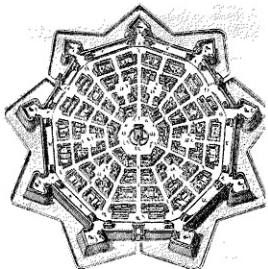
Este último punto de vista es lo que constituirá los sistemas de ciudades.

## LA REGION DE UNA CIUDAD

Estos antecedentes nos llevan a poner atención en nuevas realidades urbanas que se están produciendo. Es así como se hace necesario introducir el concepto de Nocuidad... La Nocuidad se debe entender como el complemento de la ciudad y no como algo contradictorio con ella. Este concepto es necesario ya que debe contener en sí las relaciones y conexiones concretas que ligas las ciudades entre sí. Estas relaciones son principalmente de información, de comunicación, de transporte, energéticas y de producción.

La realidad en este sentido ha ido cambiando con la época y por ello ya no es posible referirse solamente a ciudad versus ruralidad, sino a un universo muchísimo más complejo, complejidad que justamente permite encerrar nuevas situaciones urbanas que antes no se habrían podido considerar.

Cuando la población mundial era mayoritariamente rural la actividad regional de ésta podría generar un poblado en torno al mercado o feria en donde se concentraban las actividades agrícolas y la riqueza que de allí se podía generar. Por sí mismos estos mercados no son capaces de conformar ciudades, sino solamente villas o pueblos rurales, los cuales algunas veces podían servir de etapa previa para saltar al nivel de ciudades: como por ejemplo, los pueblos fundados en el valle central de Chile durante el siglo XVIII.



Palma Jumeirah (1980) nos muestra el ejemplo de un urbanismo cerrado en donde el centro es el principal foco de información.

Explotación urbana en el Londres del siglo XIX.



Para que una ciudad sea ciudad debe contener una sociedad urbana y ser capaz de contener debidamente la totalidad del cuerpo social, el cual no es propio de una sociedad agrícola.

Hoy en día la realidad nos está mostrando que la región está contenida dentro de la localidad puesto que la región rural se ha transformado en región urbana, dependiendo su constitución de la ciudad de la cual se originó y en consecuencia la extensión de ella es variable y no sujeta a la geografía, sino que a la potencia de la ciudad para conformarla.

Es así como la región en este momento no es un hecho geográfico espacial o rural, sino que algo humano, social y urbano, en donde un área del mundo sin una ciudad no pasa de ser más que un simple hecho de la naturaleza como es el caso de los extensos territorios que posee Chile tanto en el Norte como en el Sur.

Por otro lado el progreso tecnológico aplicado al transporte y a la comunicación ha llevado a cambiar la relación de distancia y la métrica necesaria para controlar los hechos geográficos y rurales. En efecto, la distancia física espacial que había sido una constante histórica hasta 1850, comenzó a variar por efecto del aumento de la velocidad y de la disponibilidad de medios para desplazarse. Es por esto, que en vez de seguir apreciándose la localización en cuanto a la distancia de separación con respecto a una referencia (ciudad), ésta ha pasado a ser concebida como tiempo, pudiéndose decir ya y válidamente, a cuánto tiempo nos encontramos de donde queremos ir, sin importar ya tan decisivamente la distancia.

Pero existe todavía una relación más sutil y ésta es la información. Hoy día nos situamos con respecto a aquello que aporta información que podemos contactar y conocer por medio de la comunicación. Existe por decir así, una "distancia temporal e informativa", ya que aquello que permanece en silencio es ignorado, encontrándose infinitamente alejado, aunque éste se encuentre físicamente inmediato a nosotros. Como es el caso de las tantas personas anónimas que viajan juntas dentro de un bus, en donde a pesar de la inmediata su "distancia informativa" es infinita.

Por ser la ciudad, como la hemos caracterizado, una concentración de información, ellas han adquirido una gran cercanía y potencialidad actualmente para la población superando a los países y a los territorios.

#### LOS SISTEMAS DE CIUDADES

Todo lo dicho guarda enorme relación con esta temática, hacia la cual se encamina y apunta toda la evolución de la sociedad urbana.

Es así como la población y la actividad han llegado a ser netamente urbanas, lo que ha llevado con ello el aumento creciente de la complejidad tanto estructural como funcional. Por otro lado, las ciudades han llegado a ser enormemente atractivas para todos, concentrando algunas de ellas gran parte de dicha complejidad, muchas veces en desmedro de ciudades menores.

Sin embargo, hoy en día estamos llegando al fin de esta etapa de excesiva concentración en ciertas grandes ciudades, puesto que ellas al no poder hacerlo eficientemente o se agigantan excesivamente o se concentran en demasía, sufriendo en ello su destrucción y la falta de acogida eficiente para la población y su correspondiente actividad.

Es por esto que esta tendencia debe ser canalizada urgentemente de una manera distinta y con soluciones adecuadas al momento actual. La solución es hacerlo por medio de la implantación de "Sistemas de Ciudades" tanto regionales como internacionales.

Los sistemas de ciudades permiten establecer una regulación y un equilibrio para el desmedido crecimiento de ciertas ciudades sin destruirlos, al establecer alternativas válidas de emigración de la población que lo desee hacer y al mismo tiempo al poder generar instancias de arraigamiento de las personas a su propia ciudad.

Un Sistema de Ciudades puede definirse en corto como la interacción activa y equilibrada de ciudades entre sí y con respecto a otros Sistemas de Ciudades, permitiendo activar con ello a todas las ciudades en un proceso unitario de integración.

## VIENNA

Vienna, a mitad de setecientos.



Hoy día la sociedad urbana está evolucionando hacia una sociedad de la información.

**NUESTRO PAIS SE DESARROLLO HISTORICAMENTE SIN HABER CONSTITUIDO UN SISTEMA CONTINUO Y ARTICULADO DE CIUDADES. MUCHOS HECHOS IMPOSIBILITARON SU OCURRENCIA, UNO DE LOS MAS SIGNIFICATIVOS FUE LA DESTRUCCION DE LAS 7 CIUDADES AL SUR DEL RIO BIOBIO, A FINES DEL SIGLO XVI.**



Aunque históricamente los sistemas de ciudades hayan existido de una manera germinal,

- a partir de 1950 que esta realidad está plenamente vigente debido fundamentalmente a:
- El aumento de la velocidad y disponibilidad de los medios de transporte.
- La consolidación de la comunicación a distancia.
- El crecimiento de la información.
- La tendencia a conformar sociedades mundiales.
- Capacidad de la ciudad para conformar su propio universo urbano.

#### EL CASO CHILENO

Nuestro país se desarrolló históricamente sin haber constituido un sistema de ciudades aun en su grado más incipiente. Muchos hechos imposibilitaron su ocurrencia, uno de los más significativos fue la destrucción de las 7 ciudades al sur del río Biobío, a fines del siglo XVI. Este desastre urbano marcó casi definitivamente la estructuración de nuestro territorio hasta ahora, permitiendo e incentivando el desarrollo centralizado en la ciudad de Santiago.

Hoy en día y así lo hemos constatado, Santiago y sus regiones adyacentes no sólo concentran el 54% de la población de Chile sino que más del 70% de la actividad total; fenómeno que guarda una trascendental importancia:

- El principal es sin duda que nuestro país ha pasado a conformar por lo menos a dos países:
  - La Región Metropolitana con la V y la VI regiones.
  - El resto de las regiones.

Por esto la regionalización en base a sistema de ciudades nos parece la solución más correcta y oportuna para restablecer el equilibrio perdido.

Ello es posible ya que existen ciudades constituidas que debidamente apoyadas pueden interconectarse entre ellas conformando una red con ciudades y pueblos menores abarcando y vitalizando un amplio territorio.

A partir de estas ciudades regionales podrán formarse sistemas de ciudades interregionales e internacionales, aprovechando las perspectivas de integración con la República Argentina.

Preliminarmente se podría contar con:

- Antofagasta - Calama - Salta.
- Concepción - Chillán - Los Angeles - Angol - Temuco.
- Valdivia - Osorno - Puerto Montt - Bahía Blanca.

Es de hacer notar que nuestro país se ha estructurado principalmente en un sentido Norte-Sur, estos sistemas de ciudades deben complementar la anterior e induciendo la estructuración Oriente - Poniente, lo cual es de enorme importancia para su futuro, no sólo en cuanto a lograr un mayor equilibrio en la integración territorial, sino que para la incorporación efectiva de los Corrientes Atlántico y Pacífico de vital importancia geopolítica.

(1) Galarrén, Jaime: El Cuerpo Social, una aproximación al Sistema Social Publicación Interna ODEPLAN, Santiago, Chile, 1984.