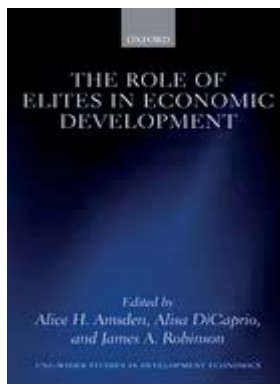


RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

EL ROL DE LA ELITE EN EL DESARROLLO ECONÓMICO THE ROLE OF THE ELITES IN ECONOMIC DEVELOPMENT



Editado por Alice H. Amsden, Alisa DiCaprio y James A. Robinson

César Salazar Espinoza

Departamento de Economía y Finanzas
Facultad de Ciencias Empresariales, Universidad del Bío-Bío
csalazar@ubiobio.cl

1. Introducción

Es innegable que aquellos que tienen un lugar especial dentro de una sociedad tienen una influencia extraordinaria en el rumbo de un país, para bien o para mal.

No hay un consenso en la definición de grupos de elite, sin embargo, los autores discuten algunos lineamientos a considerar. Primero, los grupos de elite son un grupo relativamente más favorecidos que otros en una sociedad. Lo anterior sugiere que los grupos de elite son un segmento que necesita la existencia de otro segmento sobre el cual mantener cierta situación de privilegio. Segundo, los grupos de elite presentan cierta movilidad en el sentido que no son estáticos sino que cambian cuando la población y sus segmentos también cambian. Tercero, los grupos de elite no solo existen en la cima de la sociedad sino que en la cima de cada nivel de la sociedad. Lo anterior implica que lo importante en esta definición es el grado de influencia que los grupos de elite ejercen dentro de un segmento particular de la sociedad, relegando a segundo plano definiciones basadas en nivel de riqueza o posesión de títulos de poder.

La elite ejerce su influencia principalmente a través de la asignación de recursos productivos, influencia política y control de las instituciones. La distribución de recursos es la manera más directa a través de la cual la elite puede afectar el crecimiento y desarrollo económico de un país. Por ejemplo, una distribución de los recursos orientada hacia la creación de empleo y reducción de la inequidad así como a fomentar la innovación y la diversificación del aparato productivo es clave para un mayor dinamismo de la economía. La cercanía de los grupos de elite con los tomadores de decisiones también favorece su influencia sobre los resultados de política y diseño de instituciones. Por ejemplo, la elite puede promover participación o simplemente fortalecer la posición de un grupo en particular. Asimismo, tiene la capacidad de intervenir en la forma como ciertos problemas son percibidos por la sociedad al controlar los flujos de información.

Lo anterior se lleva a cabo dentro de un paradigma en el cual difieren metas de orden social con objetivos individuales, lo cual se traduce en la creación o destrucción de bienes públicos. Así el principal desafío en esta materia se resume en el hecho de alinear los intereses individuales de la elite con las

metas de desarrollo global.

El presente libro recoge una serie de ensayos y artículos que tienen por objeto analizar y discutir el rol que juega los grupos de elite en el proceso de desarrollo de los países. Este texto se construye sobre la base de la edición de una serie de trabajos presentados en una conferencia llevada a cabo en Helsinki, Finlandia y organizada por el Instituto Mundial de Investigación en Desarrollo Económico de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-WIDER) entre el 14-19 de Junio del año 2009, la cual congregó a académicos e investigadores líderes de todo el mundo sobre el tema en las disciplinas de Economía, Sociología, Antropología y Ciencias Políticas.

Se discuten diversos casos de estudios en un conjunto de países en vías de desarrollo en África, Asia y Latinoamérica. En una primera parte, se examinan las herramientas que los grupos de elite tienen a su alcance para afectar los procesos de desarrollo. En una segunda parte, se explora las tensiones entre grupos de elite que buscan generar beneficios individuales y aquellos grupos que realizan esfuerzos para promover el bienestar colectivo. Asimismo, se busca comprender la relación de la elite con el grupo non-elite. La discusión finaliza con recomendaciones de política que van más allá de limitar los perjuicios de la elite sino más bien comprender como lograr que la elite se envuelva más estrechamente en los procesos de desarrollo.

2. Descripción de Contenidos

Este texto es dividido en 5 partes. A continuación se realiza una breve descripción de los contenidos de cada parte.

Parte I: Consideraciones teóricas.

En un primer apartado, se discute la importancia de las competencias de la elite para hacer frente a cambios institucionales que se derivan de modificaciones en los derechos de propiedad. El autor argumenta que, a pesar de la noción que los derechos de propiedad deberían ser estables en el tiempo para generar una sensación de seguridad, existen reformas estructurales que resultan ser beneficiosas para el crecimiento y desarrollo cuyo éxito depende de la habilidad que tenga la elite para capitalizar estos beneficios. La asociación entre el nivel de competencia de la elite y cambios en los derechos de propiedad es ilustrado a través de comparaciones entre dos casos muy diferentes en Argentina y Corea. En el caso de Argentina, este país heredó un número significativo de empresas Alemanas después de la segunda guerra mundial en diversos sectores productivos, creando un complejo cambio y desafiante escenario en materia de administración, pero sin lugar a dudas una oportunidad única para el crecimiento y desarrollo del país. Sin embargo, debido a la inoperancia, falta de experiencia y una mala gestión de la elite, empresas Alemanas que alguna vez fueron líderes en su industria, cayeron en el colapso e ineficiencia que las llevó simplemente a la ruina. Una situación completamente diferente sucedió en Corea. De la misma forma, después de la rendición de Japón, Corea se apropió de una fortalecida industria de insumos de construcción como cemento, ladrillos y cerámica. Aprovechando la expertise de sus nacionales que trabajaban en estas fábricas de propiedad Japonesa en todos los niveles de responsabilidad, grupos de elite en Corea pudieron diseñaron un plan con el objeto de transmitir este conocimiento a su población a través de la creación de centros de formación técnica. De esta manera Corea aprovechó esta situación de inestabilidad en los derechos de propiedad con el objeto de encausar los esfuerzos hacia un crecimiento sostenible.

En un segundo apartado, se discute como los aspectos históricos de las sociedades relacionados con la colonización y otros, influyen en la persistencia de las instituciones, y como la elite que ha logrado perpetuar su influencia así como la nueva elite heredan y reproducen estos aspectos históricos institucionales motivadas por el interés propio e individual. El autor contrasta casos en países de Latinoamérica y regiones del sur de Estados Unidos en los cuales los grupos de elite persistieron después de la independencia y guerra civil, respectivamente, con experiencias en África del Sur y África Subsahariana cuya culminación del apartheid e independencia dió surgimiento a una nueva elite, concluyendo que la persistencia institucional no tiene que ver con cambios en los grupos de elite sino más bien con elementos institucionales heredados del pasado que no sólo promuevan la posición de la elite actual sino también

de la nueva elite. De esta manera es obvia la existencia de grandes fuerzas que generan persistencia en el equilibrio de economía política. Si un grupo en particular es empoderado por cierta estructura política, ellos fomentarán aquellas instituciones que favorezcan y acentúen su posición de poder. Sin embargo, se reconoce también el surgimiento de dinámicas intrínsecas y choques que pueden modificar las relaciones de poder e incentivos de la elite. Estos choques se traducen en cambios institucionales en la medida que los intereses y capacidades de la elite para oponerse o revertir esta situación cambien.

Parte II: Formación y circulación de elite.

En un primer apartado se discute como la globalización ha promovido el movimiento de grupos de elite en distintas esferas. Se entregan clasificaciones de los grupos de elite en campos del conocimiento, emprendimiento y política. La elite del conocimiento se compone de gerentes y ejecutivos de alto nivel, científicos y académicos, personal del sector salud e impulsores de actividades culturales. La globalización y la creciente interconectividad internacional entre los países, aumenta el valor del talento y fomenta la movilidad internacional de la elite. En particular, la elite asociada al emprendimiento muestra un alto nivel de movilidad en busca de mejores oportunidades de negocio, financiamiento y estabilidad política. La elite en la política generalmente se educa en el extranjero, lo cual le permite formar redes sociales y crear beneficios locales en torno a ésta. Asimismo, se discuten los posibles impactos de los tipos de elite en el desarrollo económico, profundizando en los canales a través de los cuales se materializan estos impactos. Los autores sostienen una interesante discusión en torno a las mejores condiciones que las economías más avanzadas ofrecen a nuevos talentos para desarrollar su profesión. Lo anterior promueve el "brain drain" y la concentración de la elite en economías desarrolladas en desmedro de los países en transición y en desarrollo. Sin embargo, también se discuten potenciales beneficios de la movilidad a través de la formación de redes de contacto en el país de residencia y conocimiento del país de origen, lo cual reduce las brechas culturales para la promoción del intercambio en conocimiento, emprendimiento y político.

En un segundo apartado se revisa la experiencia de África del Sur y el modelo de Egermann-Sokoloff construido sobre la base de la hipótesis de desigualdad en dotación, el cual se utiliza para entender como los primeros asentamientos Franceses que forjaron la industria vitivinícola en África del Sur influencia hoy en día la gran disparidad existente en el país. Se argumenta la creación de una elite entorno a esta industria a través de la explotación de la mano de obra fundamentada en procesos de esclavitud. Asimismo, una nueva elite de comerciantes, principalmente Alemanes, surgió sobre la base de esta industria. Lo anterior contribuyó a superar las condiciones iniciales adversas a través del desarrollo de métodos de producción intensivos en mano de obra y la generación de economías de escala.

En un tercer apartado se discuten desde un perspectiva histórica como la consecución de principios de igualdad de género a través del tiempo han sentado las bases para el surgimiento de a un grupo de elite de origen femenino. Los autores señalan que a pesar que siempre a lo largo de la historia un grupo de mujeres han gozado de un estatus privilegiado, esto ha sido a acosta de relaciones parentales y de matrimonio que promueven la formación de grupos de elite a través de la herencia de recursos y títulos. Sin embargo, a partir del siglo XXI, como consecuencia de los procesos de globalización que han dado surgimiento a mayores flujos de información, nuevos valores e ideas, surgieron oportunidades y condiciones para que las mujeres comenzaran a participar activamente en los procesos de decisión de una sociedad, ocupando posiciones de poder e influencia en todos los ámbitos del saber y hacer. Por ejemplo, dentro del núcleo familiar, padres comenzaron a promover la educación y participación en los negocios de sus hijos sin hacer distinción de género. Lo anterior contribuyó a una población femenina más educada y empoderada para la toma de decisiones. De esta manera, se plantea la necesidad de comprender estos procesos de formación de elite de una perspectiva de género, reconociendo la relevancia de la elite femenina en los procesos de desarrollo.

En un cuarto apartado, se analiza empíricamente diferencias en ingresos, riqueza y desigualdad de los ingresos a través de los distintos grupos de elite y no-elite identificados en áreas rurales de China. Este país emerge como un caso interesante para analizar dado su estado de transición desde una economía socialista hacia una economía de mercado, pero con interesantes elementos de política y práctica de

una economía mixta en constante crecimiento. Se constatan diferencias económicas significativas entre los grupos de elite y no-elite, concluyendo que posiciones de influencia política y empresarial influyen positivamente en la capacidad de generación de ingresos y acumulación de riqueza. Sin embargo, los resultados no avalan disparidades significativas en los distintos grupos, aludiendo a que diferencias espaciales en el desarrollo de los distintos condados son mucho más importantes para explicar inequidades de ingreso y/o riqueza en China rural que la pertenencia a los grupos de elite.

Parte III: Preferencias de la elite

En un primer apartado, se discute la percepción cognitiva y normativa de la elite de Brasil acerca de la pobreza, empleando una serie de entrevistas y encuestas. Siguiendo el marco teórico propuesto por Swaan (1988), los autores encuentran que la tesis aplica parcialmente para el caso de Brasil. En esta perspectiva, las respuestas sugieren que los grupos de elite de Brasil se encuentran conscientes que la pobreza genera externalidades negativas que los afectan directamente tales como inseguridad, salud pública, bajo nivel de capital humano, etc. Lo anterior sugiere la existencia y desarrollo de un sentido de interdependencia social entre grupos de elite y no elite. Asimismo, la elite siente la convicción que la pobreza es un problema grave, pero que existen mecanismos para darle una solución definitiva. Reformas en los ámbitos de la educación, salud, distribución de la tierra y otras iniciativas se perciben como viables por la elite. Estas dos condiciones se encuentran en línea con lo planteado por Swaan (1988) y son claves en el rol que juega la elite para movilizar recursos con el propósito de reducir la pobreza. Sin embargo, una última condición asociada con la responsabilidad que asume la elite en las acciones de reducción de pobreza no se refleja en las respuestas de los grupos de elite para el caso de Brasil. La elite cree que la responsabilidad mayor se encuentra en el aparato estatal. Lo anterior sugiere que fallas en los mecanismos de reducción de pobreza en Brasil podrían estar relacionadas a la falta de convicción por parte de la elite acerca de su responsabilidad para emprender acciones para reducirla. Sin embargo, se vislumbra un desarrollo incipiente del concepto "Responsabilidad Social Corporativa" como una ideología de negocios la cual responde a nuevas demandas sociales. Avances en capacidad y transparencia del estado, así como en el involucramiento de la sociedad civil en debates de política pública podrían contribuir a cambiar la creencia que el estado es el único responsable en tomar la iniciativa en esta batalla en contra la pobreza.

En un segundo apartado, se analiza la interdependencia mutua entre grupos de elite y población pobre bajo el marco conceptual de Swaan (1988), el cual asume que la presencia de pobreza tiene un efecto negativo o positivo en el bienestar de los grupos de elite. El apartado se desarrolla analizando la percepción de los grupos de elite de Malawi hacia la pobreza y la población pobre y busca avanzar en la comprensión del cómo y el por qué la elite apoya, se opone o ignora la implementación de políticas pro-pobreza. Los resultados indican que la elite en Malawi se encuentra consciente de esta interdependencia mutua, pero se encuentra un tipo de interdependencia diferente al encontrado en la caso de Brasil, cuya última experiencia principalmente se relaciona con los impactos negativos de externalidades tales como crimen, enfermedades y descontento social en el bienestar de la elite. La elite en Malawi no se siente amenazada por los posibles efectos colaterales que podría tener el problema de pobreza, sosteniendo que ellos cuentan con medios para aminorar estas externalidades negativas, entre ellos, seguridad privada y las redes sociales que ayudan a manejar episodios de descontento social. Esta es la principal área donde existen espacios para la creación de consciencia social entre los grupos de elite con el objeto de promover la movilización de recursos para apaliar estos efectos. Por otro lado, los grupos de elite de Malawi tienen una visión dual en relación a su responsabilidad para reducir la pobreza. En un primer lugar, ellos mencionan el crecimiento económico como una de las principales causas de pobreza, reconociendo una falta de acción por la parte de la elite en este aspecto. Por otro lado, la elite manifiesta que la pobreza responde parcialmente a elementos actitudinales que se relacionan con una falta de iniciativa, excesiva dependencia y fatalismo. En este sentido, los grupos de elite en Malawi culpan a los mismos pobres por su condición, los cuales se asume que poseen valores, actitudes y rasgos de comportamiento diferentes a la de la población, haciendo que ellos sean incapaces de beneficiarse de las oportunidades que se presentan. Lo anterior promueve la orientación de políticas pro-pobreza hacia el segmento de la población pobre más productivo o aquellos merecedores de ésta, por intermedio de educación y subsidios.

En un tercer apartado, se analiza como ejemplo la elite política de China y su contribución a los procesos

de desarrollo de este país. En particular, se discuten las motivaciones que los grupos de elite tienen en la promoción de políticas de crecimiento económico y de qué forma éstos son capaces de responder a los desafíos que implica la gobernanza del desarrollo dentro de un modelo que carece de elementos de democracia. Lo anterior sugiere una revisión crítica del nexo entre democracia y crecimiento económico y cuestiona la creencia que la autocracia es un impedimento para el desarrollo de los mercados. El estudio sugiere que es la historia e ideología del Partido Comunista Chino que ha inculcado motivaciones pro-positivas hacia el crecimiento económico, y que aspectos institucionales y organizacionales del partido se ha traducidos en mejoramientos en la efectividad de las políticas. A pesar de este ambiente pro-desarrollo, el estudio discute una series de rezagos que aún persisten en China que se relacionan principalmente a la contaminación ambiental, injusticias sociales y transparencia. En este sentido, y a pesar de los buenos resultados de las instituciones actuales, recomendaciones apuntan a avanzar hacia procesos democráticos en la gobernanza de los desafíos de desarrollo en China.

Parte IV: Elite y capacidad del estado

En un primer apartado, se discuten los determinantes de la capacidad del estado en contextos donde los grupos de elite buscan la extracción de rentas mientras minimizando la probabilidad de perder poder político. Lo anterior se enmarca dentro del marco conceptual que asume endogeneidad en los cambios institucionales, y destaca, en particular, el rol de la elite en permitir e invertir en tales cambios. La discusión enfatiza aspectos teóricos de la estructura de la economía donde la elite opera y sus implicancias para los niveles de impuestos, eficiencia económica y desarrollo de la capacidad estatal. En otras palabras, el análisis de este apartado sirve de guía en el estudio de cómo el tipo de estructura económica se relaciona con los incentivos de la elite para invertir en capacidad del estado y su comportamiento referido a principios de redistribución. Los resultados se resumen en dos características fundamentales. Primero, es importante distinguir si la economía se encuentra gobernada por una elite política sin un involucramiento directo en la actividad económica, o si ésta se encuentra gobernada por una elite empresarial con capacidad para extraer rentas pero con un vínculo directo en las actividades económicas. Segundo, los incentivos de la elite empresarial para construir capacidad estatal dependen del grado de sustitución o complementariedad de sus activos productivos con los activos productivos de propiedad de otros grupos. Por ejemplo, economías dominadas por una elite que dependen primariamente de la extracción de recursos minerales es probable que se comporten muy diferentes de aquellas economías dominadas por una elite que depende del desarrollo de una industria manufacturera con orientación exportadora. De este modo, cuando la economía exhibe altos grados de complementariedad entre los factores productivos, capacidad estatal tiende a promover motivaciones de extracción de rentas e incrementos en los impuestos. En contraste, cuando el grado de sustitución entre los factores es importante, la elite tiende a manipular los precios de los factores. Finalmente, se concluye que los incentivos de la elite para invertir en capacidad del estado se fortalecen ante la inexistencia de una amenaza de pérdida de poder. De esta manera, incertidumbre política o consideraciones que impliquen cambios en el poder podría reducir estos incentivos.

En un segundo apartado, se presenta un estudio de caso sobre el rol que juega la elite en los procesos de reforma administrativos. La discusión se centra en la experiencia de una reforma a la administración aduanera en Camerún. El autor analiza el rol y la capacidad de la elite burocrática de aduanas en los procesos de reforma de esta institución. Para aquello asume que a pesar que este grupo de elite se encuentra inserto en un contexto más amplio, se identifica por ser una "micro-sociedad" con sus propios códigos, rituales y costumbres. Gran parte de los ingresos fiscales del país provienen de la capacidad exportadora del país, por lo que una administración eficiente de los procesos aduaneros es clave para la competitividad y recaudación de recursos. Sin embargo, el escenario anterior propicia el surgimiento de una elite civil relacionada a los funcionarios públicos involucrados en la administración aduanera. La poca sistematización de los trámites y procesos aduaneros da origen a una relación unipersonal entre funcionarios y agentes responsables de gestionar el movimiento de mercaderías. Lo anterior propicia acciones de corrupción y sobornos monetarios con el objeto de lograr una agilización y apresuramiento de trámites por la vía ilegal. Esta institución burocrática persiste en el tiempo a través de prácticas informales lo cual imposibilita la implementación de reformas profundas. Sin embargo, se encuentra que estos grupos de elite no son homogéneos y algunos de ellos son partidarios de implementar cambios institucionales. Sin embargo, estos cambios no llegan por la buena voluntad y necesitan de un proceso

violento e impredecible que debilite la legitimidad de los procesos actuales.

Finalmente, en un tercer apartado se describe y relata la experiencia de una reforma ocurrida en 1997 a la administración del sistema impositivo en Brasil dentro del contexto del rol jugado por los funcionarios públicos del sistema tributario como grupo de elite. A pesar de no ser un grupo significativamente poderoso económicamente y políticamente, los funcionarios públicos involucrados en el sistema impositivo es un grupo que ejerce una importante influencia en el diseño e implementación de políticas así como en la asignación y redistribución de recursos. De esta manera, este grupo de elite fue clave para el éxito de la reforma impositiva en un sector inminentemente burocrático. La reforma trajo consigo un número importante de cambios, entre los cuales se destacan la sistematización de los procedimientos y procesos, cambios en el modelo de recaudación desde un enfoque territorial hacia uno que considera la cadena de producción, el desarrollo de una estrecha relación pública-privada y la profesionalización de los funcionarios públicos. La experiencia destaca el rol de este grupo de elite para internalizar y canalizar estos cambios en el fortalecimiento de aspectos motivacionales y de compromiso. Salarios altos, buenas condiciones laborales, reconocimiento a su labor y capacitación permanente ya sentaban las bases para un alto grado de compromiso al servicio público por parte de los funcionarios públicos. A diferencia de gran parte de la literatura que revisa aspectos burocráticos del sector público desde una perspectiva pesimista describiendo a los funcionarios públicos como individualistas, fragmentados, incompetentes, conspiradores, etc., la experiencia de Brasil resalta aspectos pro-positivos relacionados con elementos motivacionales de los empleados públicos fundamentados en conciencia social, sentido de ética y servicio público. Lo anterior sugiere la importancia de incrementar la eficiencia del sector público por la vía de la capacitación técnica y motivacional con el objeto de lograr fortalecer comportamientos éticos y actitudes de compromiso, claves para el éxito en la implementación de reformas. La experiencia de Brasil es única cuando los procesos de reformas fueron implementados en un período de descontento social con la corrupción del gobierno y mal uso de recursos fiscales.

Parte V: Respuesta desde los fundamentos de la elite

En un primer apartado, los autores discuten y testean empíricamente dos enfoques teóricos para canalizar proyectos de desarrollo comunitario orientados a reducir la pobreza. En primer lugar, se encuentra la visión que los proyectos de desarrollo deben ser diseñados incluyendo a los grupos de elite como facilitadores y agentes en su implementación. Una segunda visión contraria sostiene que la eficiencia y efectividad de los proyectos comunitarios de desarrollo puede incrementarse al focalizar los esfuerzos directamente a los grupos necesitados, lo cual implica minimizar la influencia de los grupos de elite con el objeto de evitar desviación y captura de los recursos por parte de éstos. Los enfoques se testean describiendo las experiencias de proyectos de desarrollo en Gana y Bangladesh. Mientras el diseño e implementación de los proyectos en Gana se hace bajo la lógica de inclusión de los grupos de elite, agentes de desarrollo en Bangladesh diseñaron e implementaron los proyectos excluyendo los grupos de elite. Los resultados desde la experiencia muestran que el enfoque basado en exclusión de la elite no es necesariamente efectivo en reducir la influencia de poder de estos grupos y que el enfoque opuesto de inclusión empeora los niveles de pobreza local. Grupos de elite en Bangladesh se sintieron amenazados por su exclusión generando riesgos inminentes del éxito del proyecto. Beneficiarios directos del proyecto se sintieron presionados y terminaron invitando a los grupos de elite como consejeros del proceso de implementación. Por otro lado, se encuentra que la falta de sensibilidad de los grupos de elite en Gana hacia los problemas de pobreza dificulta aún más la implementación de políticas de desarrollo, empeorando los niveles de pobreza local. Lo anterior da origen a una paradoja en la cual ninguno de los dos, la exclusión o la inclusión de los grupos de elite, rinden resultados satisfactorios. La exclusión no reduce la influencia de poder de los grupos de elite y su inclusión refuerza las desigualdades en el poder y empeora los niveles de pobreza. Este apartado termina proponiendo un conjunto de recomendaciones para hacer frente a esta paradoja. Primero, se sostiene la importancia de romper la relación de dependencia patrón-cliente a través de la diversificación hacia fuentes alternativas de generación de ingresos. Segundo, se enfatiza el rol de las Organizaciones no Gubernamentales (ONG) en el seguimiento de los proyectos con el objeto de fiscalizar y responder a un potencial comportamiento de la elite hacia la captura de recursos en el proceso de implementación de políticas de desarrollo. Tercero, no existe evidencia para favorecer uno u otro enfoque y lo óptimo parece ser algo intermedio en que en un mismo proyecto pueda desafiar la autoridad de la elite como también fomentar su participación.

Finalmente, un tercer apartado discute los fundamentos para entender como las acciones o comportamientos de elite influye en el éxito o el fracaso de políticas de desarrollo. Sobre la base de los principales determinantes del crecimiento económico, entre los cuales destacan eficiencia de los mercados, política, geografía e instituciones, este apartado resalta el rol de la elite en los efectos de reformas y políticas en estos ámbitos de acción. Por ejemplo, que los recursos naturales sean una “maldición” o “bendición” no sólo depende de las instituciones sino también del manejo de estas instituciones por parte de la elite. Asimismo, el éxito de las políticas que fomentan la competencia de mercados y por ende la eficiencia de éstos dependen de como la elite implemente tal medidas. Por medio de la revisión de casos de estudios, este apartado intenta ofrecer una amplia gama de experiencias en términos de países y niveles en el cual grupos de elite operan. Lo anterior permite distinguir un patrón común de características de los grupos de elite que son compartidas globalmente, sugiriendo la importancia de un análisis más sistemático de la elite como un grupo dentro de la literatura del desarrollo económico. Sin embargo, y a pesar de la estandarización de ciertas características de los grupos de elite debido a la globalización, su mayor influencia se sigue ejerciendo domésticamente.

3. Reflexiones y conclusiones

Los grupos de elite desempeñan una función trascendental en la sociedad. Así como son recurrentemente cuestionados por los problemas y fracasos que aquejan al sistema, de la misma forma, constituyen un rol trascendental en el diseño de soluciones y el éxito de políticas de desarrollo.

Existe mucho énfasis y esfuerzos en tratar de comprender el funcionamiento de los grupos de elite en un contexto global, es decir, con un foco en aquellos segmentos de la sociedad que se encuentran en la cima en términos de influencia política, económica y de conocimiento a nivel nacional o incluso internacional. Sin embargo, una comprensión más profunda de los grupos de elite amerita una mirada desde una perspectiva local en la cual lo que interesa son las relaciones de influencia y poder dentro de un segmento particular. Lo anterior no persigue la exclusión de la elite nacional en los procesos de diseño e implementación de programas sino más bien considerar las interrelaciones dentro y entre los distintos grupos de elite en cada nivel de la sociedad, así como realzar la importancia de la unidad de los grupos de elite en la creación de un clima de estabilidad.

Es conocimiento común que la elite, en ocasiones, aprovecha su posición de poder para capturar recursos. Lo anterior recurrentemente se materializa a través de actividades de corrupción y burocracia. Sin embargo, y más importantemente, la elite crea recursos. De este modo, sin la participación e involucramiento de los grupos de elite, actividades que se relacionan con la innovación, generación de conocimiento, construcción de consensos y capacidad del estado, simplemente no se desarrollarían. El desafío que emerge es cómo involucrar a la elite en los procesos de desarrollo, es decir, conseguir que sus objetivos se alineen con los del bien común de toda la sociedad, minimizando aquellos incentivos a la extracción de rentas privadas.