



## ELEMENTOS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN LA PROVINCIA DE ARAUCO

Ximena Oliva Aravena<sup>1</sup>

Fecha de recepción : 07/06/2005

Fecha de aceptación : 31/07/2005

### Introducción

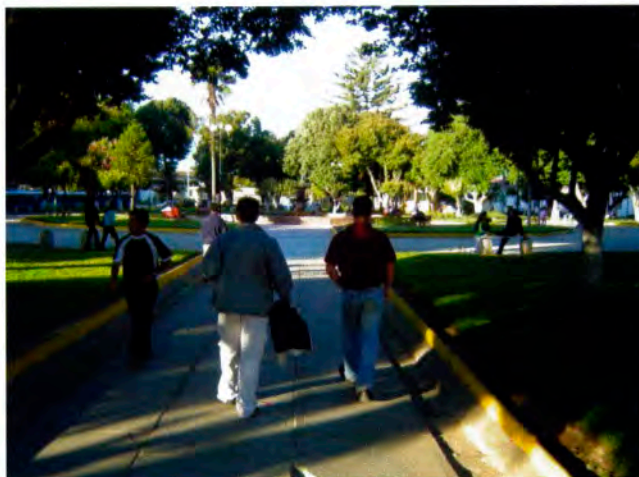
La Región del Bio Bio ha desarrollado con el fin de articular la inversión pública y hacerla más eficiente, una Estrategia Territorial, llamada Programa de Desarrollo Territorial (PDT), la que está en sintonía con las necesidades propias de cada comunidad y donde los ciudadanos son pieza clave como orientadores de la inversión.

El Programa de Desarrollo Territorial es el primer paso en una nueva forma de hacer gestión y en que la coordinación y la complementariedad con fundamentales de acuerdo a la visión de los representantes públicos y privados de las comunidades que habitan los territorios. Por tanto, el PDT es el resultado del esfuerzo y el trabajo consensuado entre el Gobierno Regional y las instituciones público-privadas, lo cual ha permitido que organismos internacionales como FAO, Banco Mundial-Subdere, la Cooperación Canadiense CUSO y la asesoría de la Agencia Alemana de Cooperación Técnica GTA, colaboren con gran interés en este esfuerzo del Gobierno Regional de la Región del Bio Bio, conocida como región de emprendedores.

Como instrumento de gestión, el PDT delimita las acciones e iniciativas de inversión que contribuyen a provocar el desarrollo del territorio acordado entre sus distintos actores, considerando a la comunidad, públicos y privados. Esta herramienta, se construye a partir de la imagen preliminar (estado actual del territorio), la vocación (visión de desarrollo deseable) y los ejes estratégicos (aspectos económicos, sociales y ambientales) de ese espacio territorial.

A ese fin, se han dado significativos avances en el nuevo modelo de gestión, en el que los servicios públicos de integran y complementan en torno a un territorio determinado, suman recursos, voluntades y experiencias con el propósito de hacer una acción más eficiente y de mayor equidad. En ese proceso, los servicios se han ido integrando cada vez más a la comunidad regional, tanto privados como habitantes de cada punto de la región, quienes son referente vital de lo que debe ocurrir en cada ciudad, población y campo del territorio regional, construyendo una verdadera gestión territorial público-privada

Es importante resaltar que esta nueva forma de promover el desarrollo permite hacer más eficiente cada peso que se invierte, ya que enfatiza en evitar duplicidad de esfuerzos por sectores desconectados y con falta de coordinación. Además, se proporciona a los privados una mayor claridad del accionar público, lo que permite invertir con más confianza, contribuyendo a equilibrar mejor el desarrollo de toda la región.

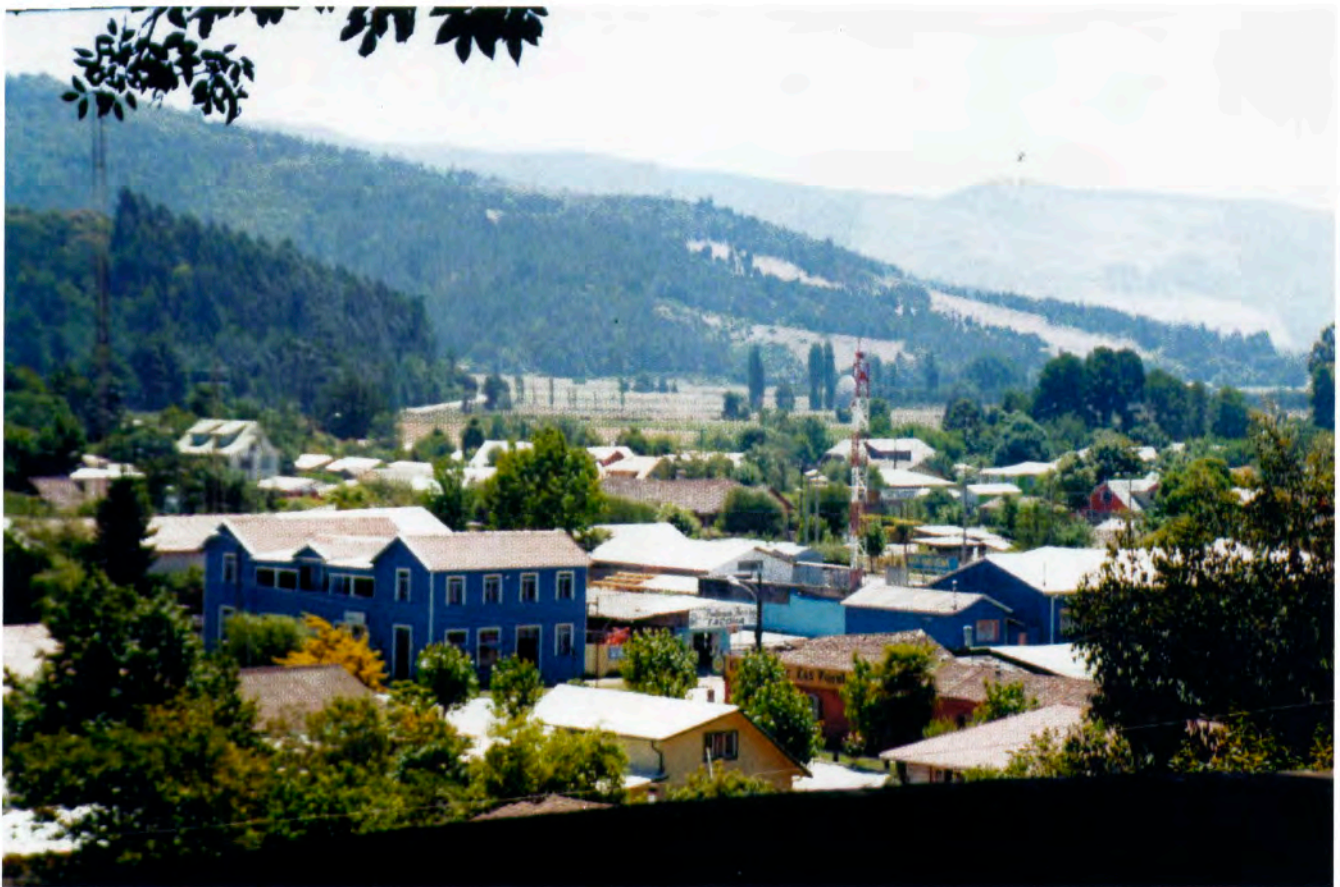


*Arauco, en dos dimensiones urbanas.*

### El PDT en la Provincia de Arauco

En esta nueva lógica, se han identificado nueve Territorios de Planificación, que representan un conjunto con características similares, ya sea por razones productivas, condiciones agroecológicas o porque sus autoridades políticas han decidido asociarse para trabajar juntos por objetivos comunes. Uno de estos territorios es el conformado en la Provincia de Arauco, que considera las 7 comunas que pertenecen a ese espacio político-administrativo, esto es Arauco, Curanilahue, Los Alamos, Lebu, Cañete, Contulmo y Tirúa.





*Vista de Contulmo.*

Es importante señalar que el territorio Arauco comienza un proceso de desarrollo territorial definiendo una visión de largo plazo, ya que es evidente que son muchos los desafíos de reconocimiento, identidad, vocaciones e intervención que aún deben definirse.

Lo importante, es que el territorio araucano cuenta desde ya con una amplia cobertura de educación y salud, con ciudades de tamaño medio y alta especialización de servicios, una estructura productiva madura y diversificada, con activo rol de su micro, pequeña y mediana empresa y que como territorio de conexión de las conurbaciones de Concepción y Temuco, está llamado a ser un espacio de importante enlace productivo y de servicios.

La vocación del territorio es, básicamente, PRODUCTIVA, con sectores económicos relevantes y claves para su desarrollo, los cuales son el sector silvoagropecuario, el sector pesquero y particularmente, el sector turístico

Es por ello, que por cada actividad se definió una visión de desarrollo y lineamientos estratégicos, los cuales han sido trabajados en forma conjunta entre la institucionalidad pública y los actores privados. Es así, como se ha dado paso a la conformación de Mesas Públicas Privadas, las que actualmente demuestran las posibilidades de articulación Público Privada en pro de desarrollar el territorio, siempre en torno a sus vocaciones: actualmente se encuentran en funcionamiento las Mesas Público Privadas de Pesca, Turismo y Quesos.

El territorio Arauco se desarrolla desde su propia diversidad, tendiendo entre su geografía la más diversa extensión de parajes y paisajes entre los que se encuentran:

#### **Comuna de Arauco**

Esta comuna se despliega desde el golfo de Arauco con una gran riqueza gastronómica y natural, con una extensa costa en la que se destacan playas como Laraquete y Arauco y caletas como Punta de Lavapié, Llico, Tubul y Rumena, en las que se desarrolla una intensa actividad pesquera artesanal.

#### **Comuna de Curanilahue**

Enclavado en el cordón cordillerano de la costa o de Naulbuta, esta comuna ha basado parte de su riqueza histórica en los ricos mantos de carbón de piedra. En torno a los yacimientos de fueron levantándose viviendas y asentamientos que han conformado una homogénea y tesonera población que hoy complementa parte importante de su actividad con la realidad forestal.

#### **Comuna de Los Alamos**

Una Comuna de varias localidades que se presentan como el punto convergente de las vías terrestres de la Provincia de Arauco. Se destaca por sus muchas bellezas naturales, entre ellas las dunas de Pangué, posible de apreciar en todo su esplendor desde un sector del camino o los cerros de la cordillera de Na-



huelbuta, desde donde nacen los cursos de los ríos de Caramávida, Pilpilco, Trongol y Cupaño.

#### Comuna de Lebu

Puerto marítimo y fluvial, maderero, carbonífero y turístico, capital de la provincia con una población principal de mineros, pescadores y hombres de la tierra.

Esta histórica ciudad es la mezcla de la idiosincrasia nacional, de las luchas territoriales entre la expansión española-criolla y la resistencia mapuche, y de los principales sitios mineros de comienzos del siglo XX con la explotación del carbón. En la actualidad, hombres de mar, comerciantes, campesinos, trabajadores forestales y funcionarios públicos, son protagonistas de la historia de una ciudad y que con tesón y sacrificio entregan lo mejor de sus vidas en pro del desarrollo de esa hermosa zona araucana.

#### Comuna de Cañete

El territorio comunal es cruzado por el eje vial de la Comuna de Arauco, se emplaza en la vertiente occidental de la cordillera de la costa o cordillera de Nahuelbuta.

Cañete presenta indicadores de una ciudad próspera y ligada fuertemente al turismo de la zona. Una importante presencia de comunidades indígenas otorga a la planificación una

dimensión transversal a los aspectos urbanos y rurales, pobres y no pobres, tal que su consideración abarca todas las áreas de desarrollo y las distintas zonas intra comunales de planificación.

Actualmente, Cañete a través de Corporación Patrimonio Sur desarrolla un megaproyecto cuyos primeros esbozos comenzaron hace ya algunos años con la recuperación del Fuerte Tucapel, entre otros proyectos. Esta iniciativa, apunta a rescatar la historia y cultura del pueblo mapuche y generar circuitos turísticos por los mismos sitios donde ocurrieron los hechos históricos de la conquista y colonia española y posteriores a las gestas independentistas. Entre ellos, cabe destacar:

- Proyecto Revalorización Sitio Histórico Fuerte Tucapel
- Proyecto Arte-Ciudad
- Proyecto de Arborización Con Especies Nativas
- Proyecto Costanera Cañete
- Circuito de Lugares Sagrados Cultura Mapuche
- Proyecto Síntesis: Circuito de Recorridos Históricos

#### Comuna de Contulmo

Esta comuna, asentada en plena Cordillera de Nahuelbuta y a orillas del lago Lanalhue, se caracteriza por la influencia alemana que se denota claramente en la arquitectura de la comuna, su gastronomía y sus costumbres. La plaza está cir-



Antigua estación Los Sauces, Lebu.





Playa de Lebu.

cundada por enormes tilos, cedros, ulmos y araucarias con carteles indicando sus nombres, y se levanta a un costado la escultura del primer alcalde y un monolito recordatorio del gobernador Iriarte, quien gestionó la venida de los colonos alemanes a la región. La ubicación de esta comuna entre los ejes lacustres de Lanalhue y Lleu Lleu, le dan una clara connotación turística a su desarrollo, que se complementa perfectamente con la presencia de comunidades mapuches que han participado enéste.

#### Comuna de Tirúa

La comuna de Tirúa es la comuna más nueva del territorio, con una importante presencia de comunidades Lafquenchés, se destaca por sus hermosos paisajes que mezclan mar y cordillera, que atraen a los turistas a conocer un poco más de la cultura mapuche, su orfebrería, costumbres, y creencias.

#### Inserción internacional de Arauco

El desarrollo territorial en Arauco se ha caracterizado por la generación de iniciativas en donde se ha destacado la participación de sus habitantes en el logro de éstas y particularmente en proyectos de carácter internacional.

Es así como actualmente el territorio participa de un Proyecto de Desarrollo Regional, que desde el año 2004, la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la FAO está desarrollando en 11 regiones de 3 países de América Latina (México, Brasil y Chile).

El principal objetivo de esta iniciativa, es apoyar a los gobiernos sub-nacionales (estatales en el caso de México y Brasil, regional en el caso de Chile) a impulsar una estrategia de desarrollo en una determinada región de sus estados, que contribuya a la promoción del desarrollo regional sostenible mediante la facilitación de vínculos entre los distintos actores, la generación de capacidades y la promoción de proyectos territoriales.

Las 11 regiones involucradas en este proyecto son:

Brasil

\* Región de Cantuquiriguaçu (Estado de Paraná)

- \* Región Centro-Sur/Vale do Salgado (Estado de Ceará)
- \* Región de Assis (Estado de São Paulo)
- \* Región Noroeste (Estado de Minas Gerais)
- \* Región Vale do Cocais (Estado de Piauí)

México

- \* Región «06 Sur» (Estado de Jalisco)
- \* Región Citrícola (Estado de Nuevo León)
- \* Región Lerma Chapala (Estado de Michoacán)
- \* Región Otomí Tepehua (Estado de Hidalgo)
- \* Región del Cañón de Juchipila (Estado de Zacatecas)

Chile

- \* Territorio de Arauco (8ª Región, del Bio Bio)

Otra iniciativa dada en el territorio, es la ratificación del Territorio como CHILE EMPRENDE, lo cual ha permitido un trabajo unificado de los organismos públicos que conforman «Chile Emprende» con las Mesas Público Privadas de Turismo y Pesca.

En estas instancias actualmente se evalúan y deciden proyectos, se postulan financiamientos para el territorio, se elaboran carteras de proyectos consensuados a nivel territorial y se planifica el desarrollo de cada rubro desde una perspectiva integrada de las 7 comunas.

Otro elemento clave para el desarrollo del territorio, es la necesidad de lograr la obtención de proyectos estratégicos claves tales como:

- \* Mejoramiento y Ampliación Ruta 160
- \* Hospitales en Cañete y Curanilahue
- \* Circunvalación de los lagos Lanalhue y Lleu Lleu
- \* Camino Nacimiento - Curanilahue
- \* Ruta Costera P - 30 - 40
- \* Pavimento Tirúa a Puerto Saavedra
- \* PIRDT
- \* Educación Superior en el territorio
- \* Electrificación Isla Mocha
- \* Costanera de Lebu y Cañete en su ingreso
- \* Canalización del Río Carampangue

Estos proyectos son la columna vertebral del desarrollo integral de ARAUCO, considerando la importancia, por ejemplo, de la existencia de infraestructura vial apropiada que facilite el ingreso y salida del territorio, potenciando el desarrollo social y económico de éste.

Es una tarea ardua y difícil la que se gesta en la provincia, pero como tal, se presenta como un gran desafío para la institucionalidad pública y para toda la sociedad civil que se emplaza en el Territorio de Arauco.

#### BIBLIOGRAFIA

- Programa de Desarrollo Territorial Gobierno Regional, VIII Región del Bio Bio 2005
- Marco Estratégico y Desarrollo Territorial de la Región del Bio Bio. Gobierno Regional del Bio Bio 2005
- Documento Desarrollo Económico Territorial y Estrategia Regional de Desarrollo. Intendencia Región del Bio Bio. 2004
- Taller de Desarrollo Territorial, Experiencia Arauco, FAO, 2005.