

# 48rbano

MISCELÁNEA  
MISCELLANEOUS

NOVIEMBRE 2023 / NÚMERO 48  
ISSN IMPRESA: 0717 - 3997  
ISSN ELECTRÓNICA: 0718 - 3607





# 48rbano

MISCELÁNEA

MISCELLANEOUS

NOVIEMBRE 2023 / NÚMERO 48

ISSN IMPRESA: 0717 - 3997

ISSN ELECTRÓNICA: 0718 - 3607

REVISTA DEL DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN Y DISEÑO URBANO /  
UNIVERSIDAD DEL BÍO - BÍO / CONCEPCIÓN / CHILE



UNIVERSIDAD DEL BÍO BÍO



FACULTAD de  
ARQUITECTURA  
CONSTRUCCIÓN  
y DISEÑO  
UNIVERSIDAD DEL BÍO BÍO



DEPARTAMENTO DE  
PLANIFICACIÓN Y  
DISEÑO URBANO



CONICYT  
Ministerio de  
Educación

Gobierno de Chile

Programa de Información Científica

Concurso Fondos de Publicación de Revistas Científicas 2018

Proyecto Código: FP180007

EDITORIA RESPONSABLE / Editor in Chief

ANA ZAZO MORATALLA / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
azazo@ubiobio.cl

COMITÉ DE REDACCIÓN / Editorial board

SERGIO BAERISWYL RADA / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
IGNACIO BISBAL GRANDAL / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
IVÁN CARTES SIADE / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
HÉCTOR GAETE FERES / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
MARÍA ISABEL LÓPEZ MEZA / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
AARÓN NAPADENSKY PASTENE / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
FRANCISCO NUÑEZ CERDA / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
ALFREDO PALACIOS BARRA / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
FRANCISCO SABATINI DOWNEY / Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.

COORDINACIÓN EDITORIAL/assistant editor

JOCELYN VIDAL RAMOS / Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío - Bío.  
javidal@ubiobio.cl

ASISTENTE EDITORIAL/editorial assistant

MARÍA PAZ CID ALARCÓN / Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño, Universidad del Bío-Bío  
mpcid@ubiobio.cl

COMITÉ CIENTÍFICO EDITORIAL/editorial board

PABLO ALLARD SERRANO. Universidad del Desarrollo. Chile.  
ARTURO ORELLANA OSSANDON. Pontificia Universidad Católica de Chile. Chile.  
MABEL ALARCÓN RODRÍGUEZ. Universidad de Concepción. Chile.  
JORGE INZULZA CONTARDO. Universidad de Chile. Chile.  
ELISA CORDERO JAHR. Universidad Austral de Chile. Chile.  
ROBERTO GOYCOOLEA PRADO. Universidad de Alcalá. España.  
ZAIDA MUXÍ MARTÍNEZ. Universidad Politécnica de Catalunya. España.  
ESTER HIGUERAS GARCÍA. Universidad Politécnica de Madrid. España.  
ALFREDO ANDÍA STELZER. Florida International University. EEUU.  
CLARA IRAZÁBAL ZURITA. University of Missouri. EEUU.  
DANIEL GONZÁLEZ ROMERO. Universidad de Guadalajara. México.  
EDUARDO SOUSA GONZÁLEZ. Universidad Autónoma de Nueva León. México.  
HELGA VON BREYMANN MIRANDA. Universidad de Costa Rica. Costa Rica.  
SAMUEL VÉLEZ GONZÁLEZ. Universidad Pontificia Bolivariana de Medellín. Colombia.  
KARINA BORJA. Universidad Católica Ecuador. Ecuador.  
ALICIA NOVICK. Universidad Nacional de General Sarmiento. Argentina.

DIRECCIÓN DE ARTE Y DIAGRAMACIÓN/ art director and layout

IGNACIO A. SÁEZ ARANEDA

TRADUCCIÓN AL INGLÉS/English translation

KEVIN WRIGHT

CORRECCIÓN DE ESTILO/proofreader

JOYCE AHUMADA NUÑEZ

GESTIÓN WEB/webmaster

KARINA LEIVA

SECRETARÍA/administration

PAMELA SIERRA VILLALOBOS

IMAGEN DE PORTADA/cover image

Remodelación de la Plaza de España y su entorno 2017-2022  
Arquitectos: Lorenzo Fernández-Ordóñez, Aránzazu La Casta, Fernando de Porras-Isla-Fernández  
Fotografía: Miguel de Guzmán y Rocio Romero. Imagen subliminal

INDEXACIONES/indexation

Scopus, Scielo, Emerging Sources Citation Index, Redalyc, ERIHPLUS, DOAJ, EBSCO, AVERY Index, Latindex Catálogo 2.0, Dialnet, REDIB, REBIUN. URBANO forma parte de ARLA, Asociación de Revistas Latinoamericanas de Arquitectura.



Scopus®

SciELO Chile



reDalyc.org

ERIHPLUS  
EMERGING SOURCES  
CITATION INDEX  
INDEXED

DOAJ

EBSCO

AVERY  
INDEX

latindex  
catálogo  
2.0

Dialnet

REDIB

REBIUN  
RED DE BIBLIOTECAS  
UNIVERSITARIAS

ARLA  
ASOCIACIÓN DE REVISTAS  
LATINOAMERICANAS DE ARQUITECTURA

	EDITORIAL	4
ESCASEZ HÍDRICA Y LETALIDAD POR COVID-19 EN ZONAS RURALES CHILENAS WATER SCARCITY AND COVID-19 MORTALITY IN RURAL CHILEAN AREAS	Ana Isabel Huaico-Malhue Claudia Patricia Santibañez-Orellana Edilia del Carmen Jaque-Castillo Carolina Ojeda-Leal	8
PROYECTOS URBANOS, ESTIGMATIZACIÓN Y DISPUTAS TERRITORIALES EN LA COLONIA INDEPENDENCIA EN MONTERREY, NUEVO LEÓN, MÉXICO URBAN PROJECTS, STIGMATIZATION, AND TERRITORIAL DISPUTES IN THE INDEPENDENCIA NEIGHBORHOOD OF MONTERREY, NUEVO LEÓN, MÉXICO	Elided Hernández-Acosta Eduardo Torres-Veytia	20
TERCERIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN URBANA: ANÁLISIS ESPACIAL DE LOS SERVICIOS AVANZADOS AL PRODUCTOR EN EL ÁREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA OUTSOURCING AND URBAN DECENTRALIZATION: SPATIAL ANALYSIS OF ADVANCED PRODUCER SERVICES IN THE METROPOLITAN AREA OF GUADALAJARA	Salvador Sevilla-Villalobos Myriam Guadalupe Colmenares-López	32
TENSIONES EN LAS FORMAS DE HABITAR DE DISIDENCIAS SEXUALES Y DE GÉNERO EN EL ESPACIO PÚBLICO DEL CENTRO URBANO DE CONCEPCIÓN TENSIONS IN THE WAYS OF INHABITING OF SEXUAL AND GENDER DISSIDENCES IN THE PUBLIC SPACE OF THE URBAN CENTER OF CONCEPCIÓN.	Rayen Acuña-Delgado Rosa Guerrero-Valdebenito Mabel Alarcon-Rodriguez Montserrat Delpino-Chamy	42
INVESTIFICACION EN EL MERCADO DE LA VIVIENDA: ESTUDIO EXPLORATORIO EN SANTIAGO DE CHILE INVESTIFICATION IN THE HOUSING MARKET: EXPLORATORY STUDY IN SANTIAGO DE CHILE.	Jose Francisco Vergara-Perucich Carlos Aguirre-Nuñez Carlos Marmolejo-Duarte	56
ESPACIALIDAD DE LAS MEMORIAS SOCIALES ASOCIADAS A LA DICTADURA (1973 - 1990) EN EL ÁREA METROPOLITANA DE CONCEPCIÓN (AMC), CHILE SPATIALITY OF SOCIAL MEMORIES ASSOCIATED WITH THE DICTATORSHIP IN THE CONCEPCIÓN METROPOLITAN AREA (CMA), CHILE	Paula Tesche-Roa Juan Carlos SantaCruz-Grau Verónica Esparza-Saavedra Jordana García-Hernández	68
MANZANEDA EN EL MODELO GENERACIONAL DE ESTACIONES ALPINAS FRANCESAS: UNA INTERPRETACIÓN DE LA ÚNICA ESTACIÓN DE ESQUÍ DE GALICIA (ESPAÑA) MANZANEDA IN THE GENERATIONAL MODEL OF FRENCH ALPINE RESORTS: AN INTERPRETATION OF THE ONLY SKI RESORT IN GALICIA (SPAIN)	Manuel Rodríguez-Rodríguez Valerià Paül	84
INTERVENCIÓN PÚBLICA EN ASENTAMIENTOS INFORMALES. NUEVOS ESCENARIOS, NUEVOS DESAFÍOS PUBLIC INTERVENTION IN INFORMAL SETTLEMENTS. NEW SCENARIOS, NEW CHALLENGES	Marco Rojas-Trejo Guillermo Villagrán-Caamaño	96



# EDITORIAL

Editorial

ANA ZAZO MORATALLA <sup>1</sup>, ALEJANDRO GUILLERMO ORELLANA-MCBRIDE <sup>2</sup>

## Desiertos y pantanos alimentarios, nuevos conceptos para la planificación urbana en Chile

La planificación urbana occidental contemporánea está basada en lógicas productivistas que buscan la eficiencia del sistema urbano, en términos de desplazamientos y compatibilidad de usos, y en principios higienistas que buscan asegurar la salud y calidad de vida de la población. En base a estos principios se define la vialidad estructurante, se zonifica el espacio dentro del límite urbano y se norman los usos de suelo, densidades y alturas, entre otras variables que condicionan el crecimiento y transformación de las ciudades.

En Chile, el rápido crecimiento de gatillado por la metropolización, y el desarrollo de una robusta industria inmobiliaria que construye monótonos y extensos paños de vivienda, el acceso a equipamientos en áreas residenciales ha pasado a ser un factor relevante tanto para la planificación urbana, como para la planificación sectorial de servicios considerados básicos. Es por ello que las decisiones de localización de servicios públicos de salud y de educación siguen lógicas de cobertura territorial, así como también, aunque más rezagados, la localización de servicios de seguridad como las comisarías de Carabineros de Chile o las Compañías de Bomberos. Sin embargo, desde la perspectiva de la población, estos esfuerzos de cobertura aún resultan insuficientes.

En las últimas décadas, el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano (actualmente de Desarrollo Territorial) ha impulsado el Sistema de Indicadores de Desarrollo Urbano (SIEDU) que mide y monitorea la evolución de la calidad de vida de las ciudades chilenas, para apuntar al cumplimiento de la Política Nacional de Desarrollo Urbano (2014). Entre los indicadores destacan variables innovadoras para el contexto chileno como la superficie de áreas verdes por persona, acceso a movilidad sustentable o proximidad a suelos de alto valor agrícola, entre otros.

El abastecimiento alimentario urbano, sin embargo, sigue quedando fuera de los ámbitos tanto de la política pública como de la planificación urbana. Si bien a lo largo del siglo XX muchas de las ciudades chilenas desarrollaron una infraestructura urbana alimentaria municipal, como los mercados de abastos, a partir de los años 80 con la implantación de las políticas de liberalización de la economía, estas estructuras fueron desmanteladas o privatizadas. En algunos casos estas estructuras mantuvieron su uso en el espacio urbano, en otros, los nuevos propietarios no fueron capaces de asumir el mantenimiento de los inmuebles, y estos sufrieron procesos de degradación o desaparición.

Desde entonces, la seguridad alimentaria urbana quedó en manos de dos grandes sistemas alimentarios. Por un lado, los supermercados, que terminaron de instalarse en el espacio urbano utilizando lógicas de localización basadas en el mercado. Por otro lado, las ferias

- 1 **Editora Revista Urbano**  
 Doctora Arquitecta en Sostenibilidad Urbana  
 Académica del Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Facultad de Arquitectura, Construcción y Diseño  
 Universidad del Bío Bío  
<http://orcid.org/0000-0003-1912-9448>  
[azazo@ubiobio.cl](mailto:azazo@ubiobio.cl)
- 2 **Doctor en Arquitectura y Urbanismo**  
 Profesor Asociado del Departamento de Arquitectura  
 Universidad de La Serena, La Serena, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0001-7346-6838>  
[aorellana@userena.cl](mailto:aorellana@userena.cl)

DOI:<https://doi.org/10.22320/07183607.2023.26.48.00>

Figura 1, 2 Grupo de investigación interdisciplinar en Sistemas alimentarios Locales GISAL (IINES 23-19)

libres, localizadas principalmente en los barrios para dar un servicio de abastecimiento de proximidad semanal, y reguladas mediante ordenanzas municipales en términos de distribución espacial y número de puestos. Mientras que el primero proporciona acceso a una mayor variedad y cantidad de alimentos necesarios para la canasta de la compra, el segundo provee principalmente frutas, verduras y legumbres propiciando una dieta más saludable.

En Chile, los **desiertos alimentarios** pueden asimilarse con las áreas residenciales urbanas no cubiertas a una distancia razonable para acceder caminando por ninguno de estos dos sistemas alimentarios. Este primer análisis permite entender la distribución espacial que en cada ciudad adoptan los dos sistemas alimentarios principales. Estudios recientes en Chile han identificado la presencia de dos patrones de distribución, uno de borde urbano y otro intersticial, y la distribución espacial es homogénea entre los diversos grupos socioeconómicos.

Sin embargo, estos estudios desarrollados mediante herramientas de análisis espacial deben ser complementados con trabajo de campo que permita profundizar el diagnóstico de los entornos alimentarios en los ámbitos identificados como desiertos. La evaluación de la disponibilidad, variedad y publicidad que ofrecen los locales de barrio localizados en esos ámbitos permitirá evaluar si efectivamente son desiertos, en caso de no existir puntos de abastecimiento, o en caso de no serlo, el nivel de saludabilidad del ambiente alimentario. Cuando este nivel supera ciertos estándares de acceso a alimentación poco saludable, poca diversidad, y mucha publicidad de alimentación poco saludable, el ámbito se categoriza como **pantano alimentario**.

Estos dos conceptos extraídos de la geografía, y utilizados metafóricamente, son muy útiles para diagnosticar la infraestructura urbana alimentaria bajo los marcos conceptuales más actuales sobre los que se propone basar la planificación urbana, como la “ciudad de los cuidados”, “la ciudad de los 15 minutos” o la “ciudad saludable”. La identificación y el análisis de los desiertos y los pantanos alimentarios permiten enfocar la toma de decisiones y priorizar la intervención en los ámbitos urbanos que puedan tener un mayor impacto en la salud urbana y pública, es decir, en los ámbitos intersticiales y categorizados como pantanos alimentarios. En ese sentido, el sistema de ferias libres, comprendido como infraestructura alimentaria gestionada desde la instancia municipal, se vislumbra como un elemento clave para propiciar la alimentación saludable y contribuir a la seguridad alimentaria urbana.

Sin embargo, la inclusión del enfoque alimentario no debe quedar enmarcada únicamente en el ámbito de la gestión urbana local, sino que este debe ser incorporado como un elemento estratégico en la concepción y aplicación de los instrumentos de planificación territorial. De este modo, los sistemas de acceso alimentario y, especialmente, las ferias y los mercados locales, deben formar parte de los servicios urbanos básicos a considerar, tanto para orientar un crecimiento urbano sostenible, como para la regeneración integral de las zonas urbanas consolidadas.



# ESCASEZ HÍDRICA Y LETALIDAD POR COVID-19 EN ZONAS RURALES CHILENAS<sup>1</sup>

WATER SCARCITY AND COVID-19 MORTALITY IN RURAL CHILEAN AREAS

ANA ISABEL HUAICO-MALHUE <sup>2</sup>  
CLAUDIA PATRICIA SANTIBÁÑEZ-ORELLANA <sup>3</sup>  
EDILIA DEL CARMEN JAQUE-CASTILLO <sup>4</sup>  
CAROLINA OJEDA-LEAL <sup>5</sup>

- 1 Financiado por el Proyecto de Investigación "Análisis de multiamenazas en contextos metropolitanos costeros: Aportes para la construcción de resiliencia en escenarios de cambio climático". Código VRID 2021000383MUL. Universidad de Concepción.
- 2 Doctora en Medio Ambiente y Desarrollo  
Profesora asistente, Departamento de Prevención de Riesgos y Medio Ambiente,  
Facultad de Ciencias de la Construcción y Ordenamiento Territorial.  
Universidad Tecnológica Metropolitana, Santiago, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0001-7368-0455>  
ahuaico@utem.cl
- 3 Doctora en Biología Vegetal  
Académica Regular, Facultad de Ciencias de la Salud.  
Universidad Autónoma de Chile, Talca, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-9123-2039>  
claudia.santibanez@uautonoma.cl
- 4 Doctora en Ciencias Ambientales  
Profesora Titular, Departamento de Geografía, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Geografía.  
Universidad de Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-6081-4204>  
edjaque@udec.cl
- 5 Doctora en Arquitectura y Estudios Urbanos  
Colaboradora Académico, Departamento de Geografía, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Geografía.  
Universidad Católica de la Santísima Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-9830-9203>  
carolinaojeda@ucsc.cl

<https://doi.org/10.22320/07183607.2023.26.48.01>



La pandemia de COVID-19, la cual fue provocada por la propagación a nivel mundial del virus SARS-CoV-2 en marzo 2020, ha impactado severamente en muchos ámbitos de la vida y la salud de las personas. Dentro de las principales formas de prevención de la propagación del coronavirus está el lavado frecuente de manos y alimentos, con jabón y agua. Este último es un recurso escaso en varios municipios de Chile, evidenciando dificultades en el abastecimiento de agua a nivel nacional. El presente trabajo indaga la relación entre los municipios decretados en situación de escasez hídrica por el gobierno y los niveles de letalidad al COVID-19 presentados en zonas rurales entre marzo del año 2020 y junio del año 2021. A través de datos estadísticos obtenidos de diferentes bases de datos se correlacionaron las tasas de letalidad con el nivel de desarrollo municipal y el acceso a la red de agua potable. Se obtuvo una correlación negativa entre la alta letalidad al COVID-19 y los bajos niveles de desarrollo comunal y conexión a la red de agua potable, por lo que se considera necesario contemplar las variables geográficas, tales como lo es la escasez hídrica, en la generación de políticas de salud pública y gestión de los recursos hídricos.

**Palabras clave:** abastecimiento de agua, gestión de los recursos hídricos, COVID-19, zonas rurales, sequía.

The COVID-19 pandemic, caused by the spread of the SARS-CoV-2 virus around the world in March 2020, severely affected many areas of people's life and health. Among the main ways to prevent its spread is by washing hands and food with soap and water. However, the latter is scarce in several municipalities of Chile, highlighting the difficulties of water supply at a national level. This work investigates the relationship between municipalities decreed by the government as being in a situation of water scarcity and the COVID-19 mortality levels found in rural areas between March 2020 and June 2021. Statistical data were used from different databases to correlate mortality rates with the level of municipal development and access to a drinking water network. A negative correlation was obtained between high COVID-19 mortality and low levels of communal development and connection to the drinking water network. As a result, it is deemed necessary to take into account geographical variables, such as water scarcity, in the generation of public health policies and water resource management.

**Keywords:** water supply, water resource management, COVID-19, rural areas; drought.

## I. INTRODUCCIÓN

La aparición de la cepa SARS-CoV-2 (*Severe Acute Respiratory Syndrome Coronavirus 2*) del coronavirus humano dejó al mundo en medio de una nueva pandemia desde marzo 2020. Este virus no es el único que se conoce del grupo diverso de coronavirus que causan infecciones respiratorias de leves a graves en humanos. En el año 2002 surgió el virus SARS-CoV (*Severe Acute Respiratory Syndrome Coronavirus*) y en 2012, el virus MERS-CoV (*Middle East Respiratory Syndrome Coronavirus*), ambos altamente patógenos con origen zoonótico y que generaron enfermedades respiratorias muy graves, convirtiendo a estos tipos de virus en un nuevo problema de salud pública (Cui et al., 2019; Hu et al., 2021).

La cepa SARS-CoV-2 causa la enfermedad llamada COVID-19 (*Coronavirus Disease 2019*), cuya transmisión ocurre por contacto directo con una persona infectada a través de gotitas respiratorias y por contacto indirecto a través de fómites en superficies ubicadas en el entorno inmediato alrededor de la persona infectada (World Health Organization [WHO], 2020a). En este contexto, una de las condiciones de prevención relevantes para enfrentar la pandemia ha sido el lavado frecuente de manos y de alimentos usando agua y jabón (World Health Organization [WHO], 2020b), lo que ha aumentado la demanda de agua para satisfacer las necesidades sanitarias de la población. Por esta razón, las zonas rurales que están amenazadas por períodos de sequía tienen una mayor presión sobre sus recursos hídricos que las zonas urbanas, tal como el caso de Semarang en Indonesia descrito por Dewi y Prihestiwati (2022).

Heidari y Grigg (2021) y Sivakumar (2021) mencionan que la disponibilidad y accesibilidad de agua limpia juegan un papel importante para la prevención y el control del coronavirus en las ciudades. De esta forma, aquellas regiones con escasez de agua, con alta densidad de población y baja disponibilidad y accesibilidad de agua limpia tienen un mayor riesgo de contraer la enfermedad COVID-19. Por otra parte, Yuan et al. (2006) comentan que la temperatura, la humedad relativa y la velocidad del viento influyen en la supervivencia y transmisión del coronavirus, por lo que los escenarios climáticos también son factores que pueden profundizar la prevalencia y disipación.

Dada la masividad de los contagios y novedad del síndrome, han sido escasas las investigaciones que tratan acerca del impacto de esta pandemia en las zonas rurales en contextos climáticos de escasez hídrica y sequía. En ese sentido, Antwi et al. (2021) analizaron la respuesta gubernamental al Covid-19 en zonas de sequía, mientras que Bauza et al. (2021) hacen referencia a las prácticas y desafíos en cuanto al agua, la sanitización e higiene en el contexto de pandemia en las zonas rurales de Odisha en India.

En este artículo se analiza el impacto de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV-2 en cuanto a la letalidad de la población que habita áreas rurales chilenas con escasez hídrica, correlacionándolos con los índices de condiciones de desarrollo comunal y de acceso al agua potable. De esta manera, se espera aportar al debate basado en evidencias sobre cómo las condiciones geográficas y ambientales impactan en la salud de las/os habitantes rurales, particularmente en condiciones de pandemia.

## II. MARCO TEÓRICO

### Escasez hídrica, sequía y el ciclo hidrosocial

La escasez hídrica y la sequía son dos conceptos que se relacionan entre sí, pero que son disímiles. Van Loon y Van Lanen (2013) definen la escasez hídrica como la sobreexplotación del recurso hídrico que ocurre cuando la demanda de agua es mayor a la disponibilidad, es decir, existe un desequilibrio entre la disponibilidad/oferta y la demanda de agua. De esta forma, la escasez está señalada por la demanda insatisfecha, las tensiones entre los usuarios, la competencia por el agua, la extracción excesiva de aguas subterráneas y caudales insuficientes del medio ambiente natural (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2012, p.6). En este contexto, la sequía, que es el resultado de una disminución de la disponibilidad de recursos hídricos, puede ser una de las causas de la escasez hídrica (Pereira et al., 2009).

Desde esta perspectiva, es relevante hacer referencia al ciclo hidrosocial como un proceso socio-natural por el cual el agua y la sociedad se hace y se rehace en el espacio y el tiempo (Guerrero Rojas, 2019; Linton & Budds, 2014). Esta representación teórica menciona que el agua ha sido reconceptualizada desde un punto de vista puramente material, en tanto tangible y observable y que puede ser cuantificada, aprovechada y manipulada, a uno socio-natural (Budds, 2016). En este sentido, se puede entender la escasez hídrica como el producto de las complejas relaciones entre diversos elementos del escenario natural y social. Esto es corroborado por Oppliger, et al., (2019) quienes realizaron un trabajo en la cuenca del Río Bueno en Chile, el cual alude a que la escasez de agua en la zona no responde únicamente a causas físicas, como lo es la disminución de precipitaciones, sino que también a causas antrópicas. Además, hace referencia al hecho de que no todos los actores del territorio sufren de escasez de agua, lo que demuestra la existencia de factores sociales que afectan la disponibilidad de las fuentes hídricas.

El artículo 134 del Código de Aguas (Código de Aguas, 1981) señala que se podrá declarar zonas de escasez hídrica ante

una situación de severa sequía por un período máximo de un año, prorrogable sucesivamente. Desde el año 2008 hasta noviembre del año 2021 se habían firmado un número de 189 decretos de escasez hídrica en Chile (Dirección General de Aguas, 2021). Investigaciones mencionan que, en los estudios de los recursos hídricos y tal como lo plantea Swyngedouw (2009), es relevante explorar las diversas formas en que el poder social, en sus diferentes expresiones económicas, culturales y políticas, se fusionan con los principios de gestión del agua. Al respecto, es transcendental estudiar cómo estas relaciones complejas permiten responder o no a las necesidades básicas de saneamiento en contextos rurales ante la amenaza de una pandemia, como lo ha sido el COVID-19, y cómo la desigualdad en el acceso al agua puede influir en la vida de la población rural.

### Agua y salud

Stanke et al. (2013) hacen referencia a los efectos de la sequía para la salud resaltando impactos en la nutrición, el aumento de las infecciones relacionadas con el agua, con el aire, vectores biológicos y la salud mental. Asimismo, Ebi y Bowen (2015) plantean que los efectos de la sequía sobre la salud dependen del acceso a los equipamientos sanitarios, al saneamiento y a las condiciones socioeconómicas de los individuos – comunidades. Por su parte, Balbus y Malina (2009) señalan que los adultos mayores están en riesgo de morbilidad o mortalidad ante eventos relacionados con el clima, ya que son más sensibles a las temperaturas extremas, dadas sus condiciones médicas preexistentes y su movilidad limitada. Más aún, Coêlho et al. (2004), y Berman et al. (2021) evidencian que los/as residentes en áreas de sequía tenían niveles significativamente más altos de ansiedad y angustia emocional que los/as residentes de áreas sin sequía, así como un mayor estrés psicosocial ocupacional entre los/as agricultores/as.

El agua potable o las aguas residuales no han sido reportadas como una vía de infección COVID-19 (World Health Organization [WHO], 2020c). Sin embargo, el hecho de que el virus SARS-CoV-2 pueda sobrevivir en fómites durante horas o días sugiere que es un patógeno potencialmente transmisible a través de aguas residuales no tratadas, residuos no tratados y suelo (SanJuan-Reyes et al., 2021). Tanto la sequía como la escasez hídrica, ambas potenciadas por el cambio climático, crean un escenario favorable para la transmisión de patógenos dada la poca frecuencia en el lavado de manos y de alimentos en esas zonas, lo cual aumenta la vulnerabilidad de sus habitantes.

### COVID-19 y escasez hídrica en Chile

Correa-Araneda et al. (2021) plantearon que la transmisión del virus SARS-CoV-2 en Chile estuvo relacionada principalmente con tres factores climáticos: temperatura

mínima, presión atmosférica y humedad relativa. La transmisión fue mayor en ciudades más frías y secas y cuando la presión atmosférica era más baja. Por su parte, Jaque Castillo y Huaico-Malhue (2020) contextualizaron la situación de los adultos mayores en pandemia que se ubicaban en zonas rurales con escasez hídrica. Además, el trabajo del Grupo Medioambiental del sistema de las Naciones Unidas en Chile (2021) enfatiza las interrelaciones de la pandemia de COVID-19 y la falta de acceso de miles de personas al agua potable, lo que dificulta el cumplimiento con las medidas de sanitización, puesto que “no están preparados para los efectos del cambio climático en la salud [...] y amenaza con revertir años de progreso en salud pública y desarrollo sostenible” (Romanello et al., 2021, p. 1620).

El desafío es entender cómo el virus ha afectado al territorio chileno, considerando el papel que juegan las variables ambientales en la dinámica de la enfermedad. Del mismo modo, se busca contribuir con más evidencias, ya que todavía sigue siendo una pregunta abierta que requiere más información desde todo el mundo (Correa-Araneda et al., 2021). Junto con lo anterior, hay otras cuestiones que también son importantes de analizar en relación con el comportamiento de la pandemia ocasionada por la enfermedad Covid-19. Por ejemplo, investigar su impacto en las áreas rurales y urbanas, en la infraestructura de salud y en el acceso al agua potable. Todos estos aspectos que no tienen que ver con las variables meteorológicas presentan desafíos para la gestión pública ante el escenario de cambio climático y la aparición de nuevas enfermedades.

## III. ESTUDIO DE CASO

Se propone una investigación respecto de los municipios rurales y mixtos, los que corresponden a un 83% del territorio nacional (615.238 km<sup>2</sup>). De estos, se consideraron aquellos que han tenido decretos de escasez hídrica entre marzo 2020 y junio 2021 (Figura 1), con una población total afectada de 2.517.294 habitantes.

A nivel nacional, el país posee una cobertura de los servicios sanitarios en las ciudades que ha alcanzado niveles comparables a la de los países OECD, con un 99,93% en agua potable, 97,17% en recolección de aguas servidas y 99,98% en tratamiento de las aguas residuales con cobertura de alcantarillado (SISS, 2019). En las áreas rurales la realidad es muy distinta, ya que la forma principal de abastecimiento es mediante sistemas de Agua Potable Rural (APR), cuya mantención y operación es responsabilidad del Estado. En este caso, la cobertura del agua potable no supera el 78% y, en temas de saneamiento, en este sector no alcanza el 45% de cobertura (Mesa Nacional del Agua, 2022).

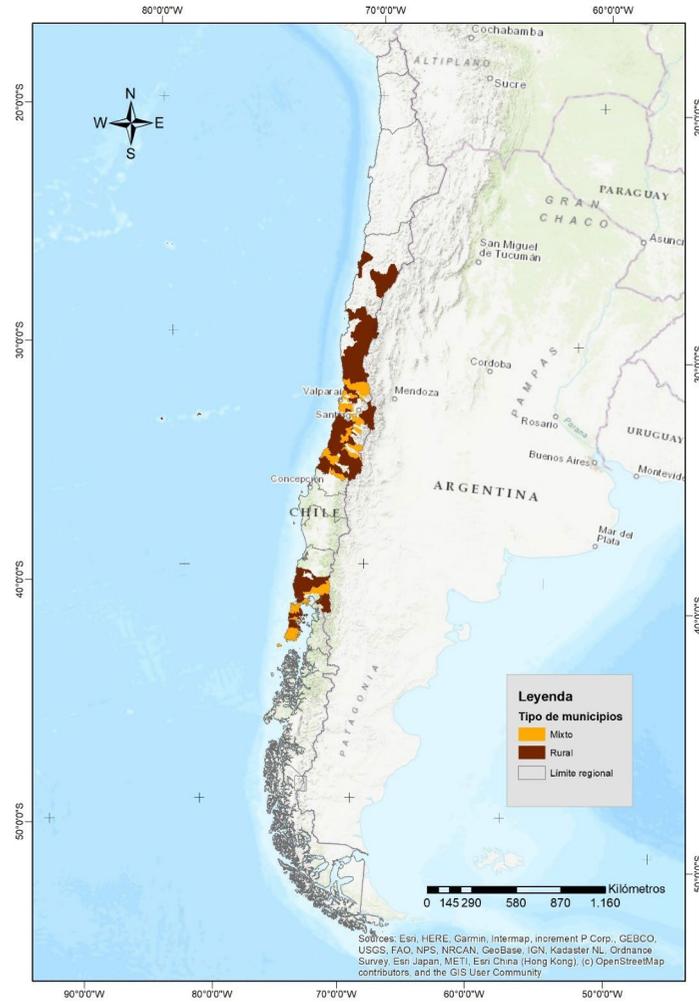


Figura 1. Mapa del territorio chileno indicando la superficie de los municipios mixtos y rurales del país con decretos de escasez hídrica hasta junio del año 2021. Fuente: Elaboración de las autoras con base en la Dirección General de Aguas [DGA] (2022).

Concepto	Definición
Comuna predominantemente rural	Donde el 50% o más de la población vive en distritos censales de menos de 150 habitantes por km <sup>2</sup> , con un máximo de 50.000 habitantes.
Comuna mixta	Donde entre el 25% y el 50% de su población vive en Distritos Censales de menos de 150 habitantes por km <sup>2</sup> , con un máximo de 100.000 habitantes.
Comuna predominantemente urbana	Donde el 25% o menos de la población, vive en distritos censales de menos de 150 habitantes por km <sup>2</sup> , con un mínimo de 50.000 habitantes. Se incorporan a esta categoría, además del criterio de población máxima, las comunas que son capitales regionales.

Tabla 1. Definiciones conceptuales de caracterización municipal asociadas a su ruralidad. Fuente: Elaboración de las autoras con base en PNDR (2020).

## IV. METODOLOGÍA

Para la caracterización municipal se utilizó la clasificación propuesta por la Política Nacional de Desarrollo Rural [PNDR] en 2020, la cual ordena conceptualmente a los municipios de acuerdo con su grado de ruralidad (Tabla 1).

Una vez obtenida esta clasificación, se analizaron las categorizaciones (municipios rurales y mixtos) y se relacionaron con los municipios que presentan decretos de escasez hídrica. Para esto último la información fue obtenida desde la página web de la DGA (2022). De esta forma, se obtuvo el número de municipios que presentaban ambas particularidades. Posteriormente, se realizó el cálculo de la tasa de letalidad en porcentaje, es decir, "la proporción de personas con COVID-19 que fallecen, en relación con el total de personas que han contraído la enfermedad... amplificada a 100 habitantes" (Palacios Solís et al., 2021), obteniéndose los promedios y las desviaciones estándar de los casos de fallecidos desde marzo del año 2020 a junio del año 2021 (Tabla 2). Toda esta información fue obtenida desde la base de datos COVID-19 desde el Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimientos e Innovación (2021). El cálculo de la letalidad se obtuvo por la siguiente razón, que es la estimación que utiliza la Organización Mundial de la Salud [OMS], (2020):

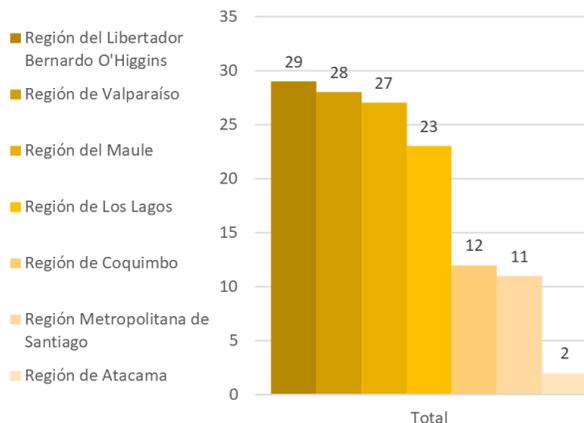
Razón de letalidad de la infección (IFR, en %)

$$= \frac{\text{Número de muertes por la enfermedad}}{\text{Número de personas infectadas}} \times 100$$

Una vez calculadas las tasas de letalidad por municipio, estas fueron llevadas a un sistema de información geográfica. Luego, se categorizaron según Región y Provincia para poder obtener una visión territorial del indicador. A través del método de clasificación de datos de cortes naturales (Jenks), proporcionado por el software ArcGis 10.4.1, se obtuvo la clasificación según rangos de letalidad que se muestra en la Tabla 2.

Rangos de letalidad	Categorización
2.4 - 3.10	Muy alta
1.81 - 2.39	Alta
1.31 - 1.80	Media
0.59 - 1.30	Baja
0.0 - 0.58	Muy Baja

**Tabla 2.** Rangos de letalidad calculados para COVID-19 en municipios rurales chilenos. Fuente: Elaboración de las autoras con base en los datos del Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimientos e Innovación (2021).



**Figura 2.** Número de municipios rurales y mixtos con decretos de escasez hídrica entre marzo 2020- junio 2021. Fuente: Elaboración de las autoras con base en datos de la DGA (2022).

Posteriormente, se analizó la letalidad presentada por los municipios rurales y mixtos en relación con el Índice de Desarrollo Comunal [IDC], obtenido del trabajo de Hernández Bonivento et al. (2020). Este último es un índice compuesto a nivel municipal que fue creado con datos que fueran elaborados por organismos oficiales del Estado de Chile y que estuvieran descargables para el público. En este contexto, el IDC sintetiza tres dimensiones que son: salud y bienestar social, economía - recursos, y educación. De esta forma, los autores clasifican las comunas de todo el país según rangos de desarrollo: alto, medio alto, medio, medio bajo y bajo.

Por último, se compararon los datos de letalidad por municipio y la cobertura de agua potable que posee. Este último se obtuvo desde el Sistema de Indicadores de Calidad de Vida Rural (2021), que cuenta con el porcentaje de viviendas conectadas a la red de agua potable respecto del total de viviendas por cada comuna.

## V. RESULTADOS

### Descripción de los municipios según regiones

El número del total de municipios afectados por la escasez hídrica en Chile, decretados por el Ministerio de Obras Públicas - Dirección General de Aguas (2022) en el periodo analizado de pandemia, es de 167. De estos, los municipios en la categoría de rurales y mixtos con escasez hídrica ascienden a 132 y el resto comprende municipios urbanos. Las tres regiones con el mayor número de municipios con escasez hídrica en zonas rurales y mixtas fueron las regiones del Libertador Bernardo O'Higgins, Valparaíso y Maule. Por el contrario, aquellas regiones con menor número de municipios en esta condición fueron las regiones de Atacama y la Metropolitana de Santiago (Figura 2).

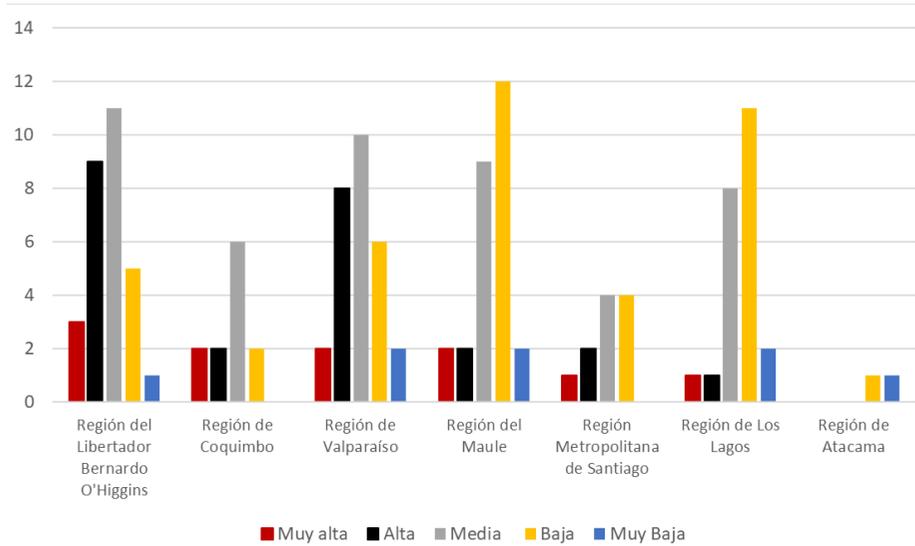


Figura 3. Número de municipios según categorías de letalidad por región, ordenadas desde la categoría muy alta, de izquierda a derecha. Fuente: Elaboración de las autoras con base en datos de la DGA (2022) y MinCienca (2022).

IDC/letalidad	Muy alta letalidad %	Alta letalidad %
IDC Alto	9,1	0,0
IDC Medio alto	18,2	8,3
IDC Medio	9,1	16,7
IDC Medio bajo	36,4	66,7
IDC Bajo	27,3	8,3

Tabla 3. Índice de desarrollo comunal y porcentaje de municipios que presentaron muy altas a altas letalidades. Fuente: Elaboración de las autoras con base en Hernández Bonivento et al. (2020) y MinCienca (2021).

### Letalidad en comunas rurales y mixtas en situación de escasez hídrica

El promedio de letalidad para el país en comunas rurales y mixtas, sin y con decretos de escasez hídrica, fue de 1,3. Por otro lado, el promedio para aquellos municipios rurales y mixtos en situación de escasez hídrica fue de 1,51. En este contexto, 66 municipios en situación de escasez están por sobre esta última cifra.

Al realizar un análisis regional de la letalidad, la Región del Libertador Bernardo O'Higgins es la que presenta un mayor número de municipios rurales y mixtos en categoría de muy alta y alta letalidad (12 municipios), mientras que la Región que le sigue es la de Valparaíso. Ambas regiones se caracterizan por

estar ubicadas en la zona central del país, la que además es un **área de desarrollo agrícola que actualmente enfrenta una prolongada sequía**. Por otra parte, las regiones ubicadas hacia los extremos norte (Atacama) y sur (Región de Los Lagos) fueron las que presentaron menores municipios en las categorías de "muy alto y alto" (Figura 3).

### Índice de desarrollo comunal y letalidad

A nivel nacional, el 69% de los municipios rurales y mixtos con decretos de escasez hídrica poseen un IDC medio-bajo a bajo (91 municipios). A partir de esta información, se realizó un análisis con respecto al total de municipios que contaban con una muy alta y alta letalidad y el grado de desarrollo que presentaban. Se observó que efectivamente existe una relación

Comuna	Clasificación	Red de Agua Potable (%)	Letalidad	Tipo de letalidad
San Juan de la Costa	Rural	15.9	2.7	Muy alta
Cochamó	Rural	34.1	1.5	Media
Quemchi	Rural	41.8	0.5	Muy baja
Queilen	Rural	43.3	2.1	Alta
Puerto Octay	Rural	45.4	1.2	Baja
Los Muermos	Rural	46.5	0.8	Baja
San Pedro	Rural	47.2	1.4	Media
San Pablo	Rural	51.5	1.7	Media
Curaco de Velez	Rural	52.4	0.5	Muy baja
Canela	Rural	53.1	2.7	Muy alta
Chanco	Rural	53.5	2.1	Alta
Puyehue	Rural	54.1	1.6	Media
Chonchi	Rural	54.4	1.3	Baja
Quinchao	Rural	55.3	0.8	Baja
Puchuncaví	Mixta	57.6	1.8	Media
<b>Promedio</b>		47.1	1.5	
<b>Correlación</b>			-0.28	

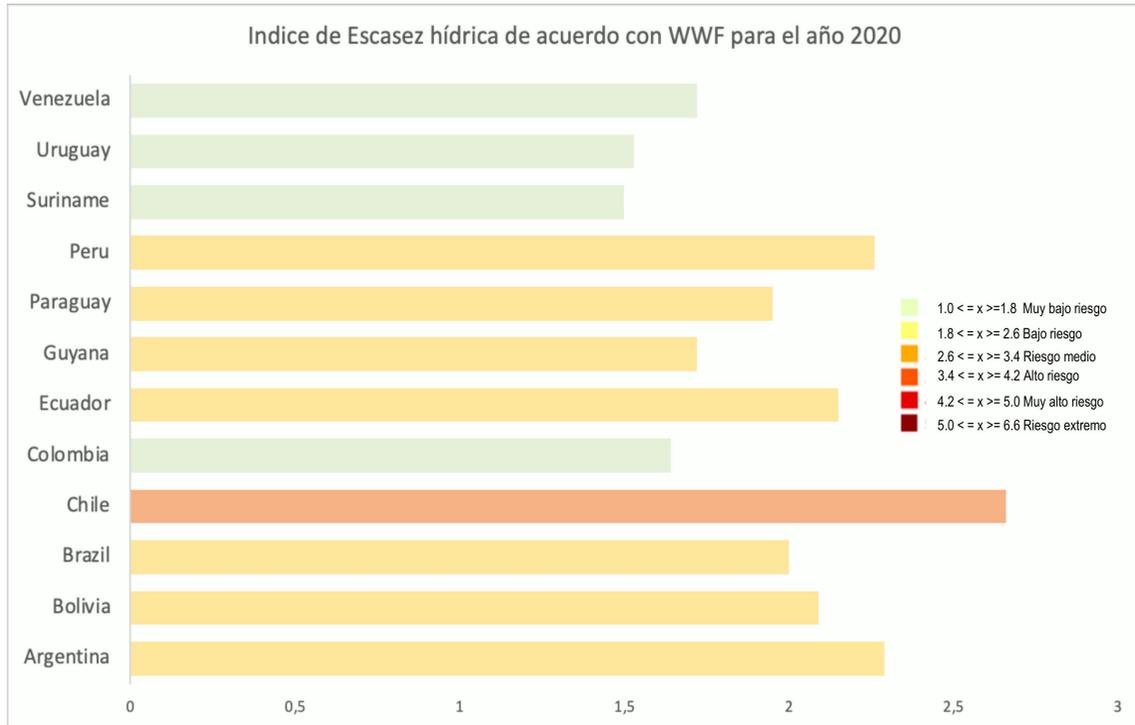
**Tabla 4.** Las quince comunas chilenas que poseen decreto de escasez hídrica y que poseen los menores porcentajes de viviendas conectadas al servicio de agua potable. Asimismo, se presenta el cálculo de su letalidad asociada a COVID-19 (2020-2021). Fuente: Elaboración de las autoras con base INE (2021a) y Min Ciencia (2021).

entre el desarrollo de los municipios y la letalidad, ya que más del 50% de los municipios que presentaron una alta-muy alta letalidad poseen índices de desarrollo comunal medio bajo a bajo (Tabla 3). De esta manera, se infiere que los niveles de salud, bienestar social y economía-recursos influirían significativamente en las capacidades locales para enfrentar la pandemia, puesto que existiría una relación inversamente proporcional entre el IDC de los municipios rurales con escasez hídrica con medio bajo y bajo desarrollo y mayores indicadores de letalidad.

#### Red de agua potable y letalidad

En relación con la variable de viviendas conectadas a la red del agua potable, los municipios rurales y mixtos en situación de escasez hídrica presentaron un promedio de 76,74% con

conexión, porcentaje menor al que presenta el país que es de un 93% (Instituto Nacional de Estadísticas, 2018). En la Tabla 4 se observan los 15 municipios con los menores porcentajes de conexión, cuyo promedio es de un 47,1%. Estos municipios, a su vez, presentan un índice de correlación negativa de  $-0,28$ , lo que indica que, mientras la letalidad aumenta en las comunas, los promedios de conexión de las viviendas a la red de agua potable disminuyen. De estas comunas, se destacan tres municipios del listado que presentan las más altas letalidades y cuyos porcentajes de conexión están muy por debajo de los promedios de conectividad al servicio presentado a nivel nacional y entre el mismo universo: San Juan de la Costa, en la región de Los Lagos (15,94%), Queilén, en la región de Los Lagos (43,33%) y Canela, en la región de Coquimbo (53,07%).



**Figura 4.** Gráfico que muestra el índice de escasez hídrica para el año 2020. Fuente: Elaboración de las autoras con base en datos de *World Wildlife Foundation* (2020).

## VI. DISCUSIONES

El primer caso positivo de COVID-19 en Sudamérica fue confirmado el día 26 de febrero del 2020, en Brasil. El segundo, tres días después en Ecuador y posteriormente, la propagación del virus SARS-CoV-2 llevó a que se extendiera el contagio de forma simultánea a países como Argentina, Chile, Colombia, Uruguay y Paraguay, siendo este último el país con el primer caso importado de la misma región, correspondiente a un viajero proveniente de Ecuador (Del Tronco Paganell & Paz-Gómez, 2022). De acuerdo con el último informe del *Intergovernmental Panel on Climate Change* (2021), el incremento de la temperatura global aumentará la frecuencia e intensidad de los eventos extremos cálidos, las olas de calor, las fuertes precipitaciones y las sequías, es decir, se producirá “un aumento incesante de los impactos del cambio climático en la salud y una respuesta tardía e inconsistente de países de todo el mundo” (Romanello et al., 2021, p. 1619). Balbus y Malina

(2009) reafirman este último punto al plantear en sus investigaciones la existencia de muy pocos estudios locales que asocien elementos de riesgo para la salud y factores geográficos, a pesar de que es el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) número 6 de las Naciones Unidas.

Chile es el país de América del Sur con uno de los mayores índices de escasez hídrica según *World Wildlife Foundation* (2020) (Figura 4), la que se ha incrementado debido a la presencia de una megasequía desde el año 2010 (Garreaud et al., 2020). El acceso al agua potable en Chile no es distinto al del resto del continente. Sin embargo, al sumar las condiciones climáticas, meteorológicas y las frecuentes sobreexplotaciones de los acuíferos locales, este escenario se vuelve relevante para enfrentar futuras pandemias.

La intersección entre crisis sanitaria (Atzrodt CL et al., 2020) y crisis climática (*Intergovernmental Panel on Climate Change*, 2021) demuestra que se generan escenarios más

complejos en los territorios rurales del país, pues dicho escenario de escasez hídrica en las zonas rurales refleja las complejas dinámicas entre los actores locales y su desarticulación con los representantes estatales a nivel regional y nacional (Oppliger et al., 2019). Esto evidencia una mayor vulnerabilidad de estas comunidades frente a los efectos de la pandemia por COVID-19.

Por último, será conveniente pasar de un enfoque de reacción ante las pandemias a uno de prevención, ya que, en el combate ante los futuros episodios de crisis pandémicas, particularmente considerando la importancia del lavado frecuente de manos, es fundamental, la correcta preparación de alimentos para evitar la contaminación cruzada, por un lado, y por otro, tener “servicios sanitarios con conexión a la red pública en la vivienda” (Burstein-Roda, 2018, p. 300). Además, el hecho de garantizar el acceso al agua en estas materias y en entornos rurales, especialmente para mujeres, produce incentivos que generan círculos virtuosos, ya que son ellas quienes fomentan la educación ambiental de concienciación sobre el agua, quienes toman las decisiones financieras en sus hogares y quienes sufren más con las labores domésticas que involucran agua.

## VII. CONCLUSIONES

La letalidad por COVID-19 fue más alta en municipios rurales-mixtos con bajo grado de desarrollo comunal y porcentajes de acceso al agua potable inferior a los promedios nacionales. Todos estos municipios enfrentan una situación de escasez hídrica, lo que ha complejizado el cumplimiento de las medidas sanitarias. En este contexto, una vez más queda de manifiesto la necesidad de planificar estrategias de prevención, considerando las condiciones geográficas y ambientales, para focalizar las políticas públicas y recursos en función de los datos que pueden ofrecer este tipo de investigaciones.

En los estudios de salud pública realizados en torno a la pandemia del COVID-19 no se ha realizado una territorialización que considere las distintas variables multidimensionales de este fenómeno, ya que no sólo es el efecto de la sequía, es decir, la ausencia de recurso hídrico destinado a prácticas básicas de higiene preventiva, como el lavado de manos, sino que también hay una carencia para observar los indicadores de morbilidad. Asimismo, las decisiones en torno a disminuir los contagios no han incluido una mirada en torno a las políticas públicas de salud y a los efectos del cambio climático en contextos rurales, por lo que se han transformado en territorios más vulnerables frente a la amenaza de esta pandemia.

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Antwi, S. H., Getty, D., Linnane, S. & Rolston, A. (2021). COVID-19 water sector responses in Europe: A scoping review of preliminary governmental interventions. *Science of the Total Environment*, 762, 143068. <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2020.143068>
- Atzrodt CL, Maknojia I, Mccarthy RDP, Oldfield TM, Po J, Ta ktl, Stepp He & Clements TP. (2020). A Guide to COVID-19: a global pandemic caused by the novel coronavirus SARS-CoV-2. *FEBS J*, 287(17):3633-3650. <https://doi.org/10.1111/febs.15375>
- Balbus, J., & Malina, C. (2009). Identifying Vulnerable Subpopulations for Climate Change Health Effects in the United States. *Journal of occupational and environmental medicine*, 51, 33-37. <https://doi.org/10.1097/jom.0b013e318193e12e>
- Bauza, V., Sclar, G. D., Bisoyl, A., Owens, A., Ghugey, A. & Clasen, T. (2021). Experience of the COVID-19 pandemic in rural Odisha, India: knowledge, preventative actions, and impacts on daily life. *International journal of environmental research and public health*, 18(6), 2863. <https://doi.org/10.3390/ijerph18062863>
- Berman, J. D., Ramirez, M. R., Bell, J. E., Bilotta, R., Gerr, F., & Fethke, N. B. (2021). The association between drought conditions and increased occupational psychosocial stress among U.S. farmers: An occupational cohort study. *Science of The Total Environment*, 798, 149245. <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2021.149245>
- Budds, J. (2016). Whose Scarcity? The Hydrosocial Cycle and the Changing Waterscape of La Ligua River Basin, Chile. En *Contentious geographies: Environmental knowledge, meaning, scale*. (pp. 59-68). Recuperado de: <https://old.danwatch.dk/wp-content/uploads/2017/03/Budds-J-2008-Whose-Scarcity-The-Hydrosocial-Cycle-and-the-Changing-Waterscape-of-La-Ligua-River-Basin-Chile.pdf>
- Burstein-Roda, T. (2018). Reflexiones sobre la gestión de los recursos hídricos y la salud pública en el Perú. *Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública*, 35 (2), 297 - 303. <https://doi.org/10.17843/rpmesp.2018.352.3641>
- Censos de población y vivienda. (2018). En *Instituto Nacional de Estadísticas [INE]*. <https://www.inec.gov.cl/estadisticas/sociales/censos-de-poblacion-y-vivienda>
- Coêlho, A., Adair, J., & Mocellin, J. (2004). Psychological Responses to Drought in Northeastern Brazil. *Revista Interamericana de Psicología/ Interamerican Journal of Psychology*, 38(1), 95-103. <https://journal.sipsych.org/index.php/IJP/article/view/845/735>
- Código De Aguas (1981). DFL N° 1122. Chile Recuperado de <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=5605&idParte=8628023&idVersion=>
- Correa-Araneda, F., Ulloa-Yáñez, A., Núñez, D., Boyero, L., Tonin, A. M., Cornejo, A., &Esse, C. (2021). Environmental determinants of COVID-19 transmission across a wide climatic gradient in Chile. *Scientific Reports*, 11(1), 9849. <https://doi.org/10.1038/s41598-021-89213-4>
- Cui, J., Li, F. & Shi, Z.L. (2019). Origin and evolution of pathogenic coronaviruses. *Nature Reviews Microbiology* 17(3), 181-192. <https://doi.org/10.1038/s41579-018-0118-9>
- Del Tronco Paganell, J. & Paz-Gómez, D. (2022). De las herramientas de gobierno a los instrumentos de política. Un análisis de las estrategias frente al covid-19 en Sudamérica. *Estudios de Derecho*, 79(173). <https://doi.org/10.17533/udea.esde.v79n173a10>
- Dewi, S. P. & Prihastiwi, R. C. (2022). Urban Design Initiatives in Drought-prone Areas dealing increasing Water Demand as Pandemic Covid-19 Impact. *International Journal of Built Environment and Sustainability*, 9(2-2), 75-86. <https://doi.org/10.11113/ijbes.v9.n2-2.1027>

Dirección General de Aguas (DGA) de Chile. (2021, 19 noviembre). Nuevos decretos de escasez hídrica en Chile: ¿Cuáles son sus efectos? *iAqua*. <https://www.iagua.es/noticias/dga-chile/nuevos-decretos-escasez-hidrica-chile-cuales-son-efectos>

Ebi, K., & Bowen, K. (2015). Extreme events as sources of health vulnerability: Drought as an example. *Weather and Climate Extremes*, 11, 95-102. <https://doi.org/10.1016/j.wace.2015.10.001>

Faurès, J. (2012). *Coping with water scarcity: An Action Framework for Agriculture and Food Security*. Food & Agriculture Organization of the United Nations (FAO). <https://www.fao.org/documents/card/en/c/13015E>

Food and Agriculture Organization of the United Nations (2012). *Coping with Water Scarcity. An Action Framework for Agriculture and Food Security*. En <https://www.fao.org/3/i3015e/i3015e.pdf>

Garreaud, R. D., Boisier, J. P., Rondanelli, R., Montecinos, A., Sepúlveda, H. H., & Veloso-Aguila, D. (2020). The Central Chile Mega Drought (2010–2018): A climate dynamics perspective. *International Journal of Climatology*, 40(1), 421-439. <https://doi.org/10.1002/joc.6219>

Global Warming of 1.5°C. (2021). En *The Intergovernmental Panel on Climate Change [IPCC]*. <https://www.ipcc.ch/sr15/>

Grupo Medioambiental del sistema de las Naciones Unidas en Chile (2021). Escasez hídrica en Chile: Desafíos Pendientes. *Naciones Unidas Chile*. [https://chile.un.org/sites/default/files/2021-03/PB%20Recursos%20H%C3%ADricos\\_FINAL\\_17%20de%20marzo.pdf](https://chile.un.org/sites/default/files/2021-03/PB%20Recursos%20H%C3%ADricos_FINAL_17%20de%20marzo.pdf)

Guerrero Rojas, R. (2019). *Infraestructura estatal en contexto de escasez hídrica: la Provincia de Petorca como territorio hidrosocial*. [Tesis]. Universidad de Chile. <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/172912>

Heidari, H. & Grigg, N. (2021). Effects of the COVID-19 Pandemic on the Urban Water Cycle. *Advances in Environmental and Engineering Research*, 2(3), 1-1. <https://doi.org/10.21926/aeer.2103021>

Hernández Bonivento, J., Ramírez Figueroa, H., Parrao Cartagena, A., Salazar Gómez, L., González Castro, J., & Godoy Berthet, C. (2020). *Índice de Desarrollo Comunal. Chile 2020*. <https://doi.org/10.32457/isbn9789568454944962020-ed1>

Hu, B., Guo, H., Zhou, P., & Shi, Z. L. (2021). Characteristics of SARS-CoV-2 and COVID-19. *Nature Reviews Microbiology* 19(3), 141-154. <https://doi.org/10.1038/s41579-020-00459-7>

Jaque Castillo, & Huaico-Malhue, A. (2020). Covid-19 en tiempos de escasez hídrica, una mirada hacia las zonas rurales. *Revista Geográfica Del Sur*, 9(1), 6-7. [https://doi.org/10.29393/GS9-1EACT20001\\_](https://doi.org/10.29393/GS9-1EACT20001_)

Instituto Nacional de Estadísticas (2018). Síntesis de Resultados CENSO 2017. <http://www.censo2017.cl/descargas/home/sintesis-de-resultados-censo2017.pdf>

Linton, J., & Budds, J. (2014). The hydrosocial cycle: Defining and mobilizing a relational-dialectical approach to water. *Geoforum*, 57, 170-180 <https://doi.org/10.1016/j.geoforum.2013.10.008>

Mesa Nacional del Agua. (2022). *Informe Final. Mesa Nacional del Agua*. <https://www.chileagenda2030.gob.cl/iniciativas/1986/documento/informeFinal2022MesaAgua.pdf>

Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimientos e Innovación (MinCiencia). (2021). *Base de datos COVID-19*. <https://github.com/MinCiencia/Datos-COVID19> (accedido en: 23 de septiembre de 2022)

Ministerio de Obras Públicas - Dirección de General de Aguas. (2022). Decretos declaración zona de escasez vigentes. <https://dga.mop.gob.cl/administracionrecursoshidricos/decretosZonasEscasez/Paginas/default.aspx>

Organización Mundial de la Salud [OMS]. (2020). *Estimación de la mortalidad de la COVID-19*. Nota científica. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/333857/WHO-2019-nCoV-Sci-Brief-Mortality-2020.1-spa.pdf> (accedido en: 23 de septiembre de 2022)

Oppliger, A., Höhl, J. & Fragkou, M. (2019). Escasez de agua: develando sus orígenes híbridos en la cuenca del Río Bueno, Chile. *Revista de Geografía Norte Grande* (73), 9-27. <https://doi.org/10.4067/s0718-34022019000200009>

Palacios Solís, I., Sarricolea, P., Villaroel, J. & Sandoval, G. (2021). *Visor de tasas de letalidad y mortalidad por COVID-19 para las comunas del Área Metropolitana de Santiago. Periodos de primera y segunda ola*. <https://www.arcgis.com/apps/dashboards/d890c041c4544789b8c591353fe39b62>

Pereira, L., Cordery, I., & Iacovides, I. (2009). *Introduction*. In: *Coping with Water Scarcity*. (pp. 1-6). [https://doi.org/10.1007/978-1-4020-9579-5\\_1](https://doi.org/10.1007/978-1-4020-9579-5_1)

Política Nacional de Desarrollo Rural Núm. 42.647 (2020). <https://www.odepa.gob.cl/wp-content/uploads/2020/08/DIARIO-OFICIAL-PNDR-DS19-2020.pdf> (accedido en: 23 de septiembre de 2022)

Romanello, M., McGushin, A., Di Napoli, C., Drummond, P., Hughes, N., Jamart, L., Kennard, H., Lampard, P., Rodríguez, B. S., Arnell, N. W., Ayeb-Karlsson, S., Belesova, K., Cai, W., Campbell-Lendrum, D., Capstick, S., Chambers, J., Chu, L., Ciampi, L., Dalin, C., . . . Hamilton, I. (2021). The 2021 report of the Lancet Countdown on Health and Climate Change: Code Red for a Healthy Future. *The Lancet*, 398(10311), 1619-1662. [https://doi.org/10.1016/s0140-6736\(21\)01787-6](https://doi.org/10.1016/s0140-6736(21)01787-6)

SanJuan-Reyes, S., Gómez-Oliván, L. M., & Islas-Flores, H. (2021). COVID-19 in the environment. *Chemosphere*, 263, 127973. <https://doi.org/10.1016/j.chemosphere.2020.127973>

SISS. (2019). *Informe de gestión del sector sanitario*. <https://www.siss.gob.cl/586/w3-propertyvalue-6415.html> (accedido en: 23 de septiembre de 2022)

Sistema de Indicadores de Calidad de Vida Rural. (2021). En *Instituto Nacional de Estadísticas [INE]*. <https://www.ine.gob.cl/herramientas/portal-de-mapas/sicvir>

Sivakumar, B. (2021). COVID-19 and water. *Stochastic Environmental Research and Risk Assessment*, 35(3), 531-534. <https://doi.org/10.1007/s00477-020-01837-6>

Stanke, C., Kerac, M., Prudhomme, C., Medlock, J. M., & Murray, V. (2013). Health Effects of Drought: A Systematic Review of the evidence. *PLOS Currents*. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/23787891/>

Swyngedouw, E. (2009). The Political Economy and Political Ecology of the Hydro-Social Cycle. *Journal of Contemporary Water Research & Education*, 142(1), 56-60. <https://doi.org/10.1111/j.1936-704X.2009.00054.x>

Van Loon, A. F. y Van Lanen, H. A. J. (2013). Making the distinction between water scarcity and drought using an observation-modeling framework. *Water Resources Research*, 49(3), 1483-1502. <https://doi.org/10.1002/wrcr.20147>

World Health Organization [WHO] (2020a). *Coronavirus*. En [https://www.who.int/es/health-topics/coronavirus#tab=tab\\_1](https://www.who.int/es/health-topics/coronavirus#tab=tab_1)

World Health Organization [WHO] (2020b). *Limpieza y desinfección de las superficies del entorno inmediato en el marco de la COVID-19*. En <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/332168/WHO-2019-nCoV-Disinfection-2020.1-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

World Health Organization [WHO] (2020c). Interim Guidance April 2020: Water, Sanitation, Hygiene and Waste Management for the COVID-19 virus Interim Guidance April 2020, pp. 1e9. <https://www.who.int/publications/item/WHO-2019-nCoV-IPC-WASH-2020.4>

World Wildlife Foundation. (2020). *WWF Water Risk Filter scenarios*. En <https://riskfilter.org/water/explore/countryprofiles> (accedido en: 23 de septiembre de 2022)

Yuan, J., Yun, H., Wei, L., Wang, W., Sullivan, S. G., Jia, S., & Bittles, A. H. (2006). A climatologic investigation of the SARS-COV outbreak in Beijing, China. *American Journal of Infection Control*, 34(4), 234-236. <https://doi.org/10.1016/j.ajic.2005.12.006>

# PROYECTOS URBANOS, ESTIGMATIZACIÓN Y DISPUTAS TERRITORIALES EN LA COLONIA INDEPENDENCIA EN MONTERREY, NUEVO LEÓN, MÉXICO<sup>1</sup>

URBAN PROJECTS, STIGMATIZATION, AND TERRITORIAL DISPUTES IN THE INDEPENDENCIA NEIGHBORHOOD OF MONTERREY, NUEVO LEÓN, MÉXICO

ELIDED HERNÁNDEZ-ACOSTA <sup>2</sup>  
EDUARDO TORRES-VEYTIA <sup>3</sup>

<sup>1</sup> Beca del Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías, CONAHCYT. Código de beca 736775

<sup>2</sup> Maestra en Arquitectura  
Profesora Facultad de Arquitectura  
Universidad Autónoma de Nuevo León, San Nicolás de los Garza, México.  
<https://orcid.org/0000-0003-4920-2298>  
[helided@gmail.com](mailto:helided@gmail.com)

<sup>3</sup> Doctor en Geografía  
Investigador de postdoctorado  
Universidad Autónoma Metropolitana, Xochimilco, Ciudad de México, México.  
<https://orcid.org/0000-0003-3247-5695>  
[etowerszone@gmail.com](mailto:etowerszone@gmail.com)



La ciudad de Monterrey se ha desarrollado como espacio de grandes desigualdades y fenómenos socioespaciales cada vez más notorios. Sus distintas problemáticas han sido utilizadas por el gobierno y la iniciativa privada para justificar las intervenciones en barrios populares, como es el caso de la colonia Independencia. El objetivo de este artículo es el de analizar los aspectos que convierten a esta colonia en un espacio en disputa e identificar cómo esto se expresa territorialmente a través de las (in) acciones de actores públicos y privados. Se utiliza una metodología cualitativa apoyada por entrevistas, charlas informales y observación no participante realizadas durante el 2019 y el 2020. Se evidencia que el abandono y la falta de inversión por parte de los gobiernos hacia las colonias populares forma parte de un proceso de revalorización urbana que busca atraer inversiones privadas para acabar con la presencia de esos “otros” a quienes se les considera una amenaza para el orden urbano.

**Palabras clave:** intervenciones urbanas, renovación urbana, desarrollo urbano, espacio urbano

The city of Monterrey has become a space of great inequalities and increasingly notorious socio-spatial phenomena. Its different problems have been used by the government and the private sector to justify interventions in working-class neighborhoods, as is the case of the “Independencia” neighborhood. This article looks to analyze the aspects that turn this neighborhood into a disputed space and identify how this is reflected in the territory through the (in)action of public and private actors. It uses a qualitative methodology supported by interviews, informal talks, and non-participant observations that were made in 2019 and 2020. The paper shows how abandonment and a lack of government investment in working-class neighborhoods is part of an urban revaluation process that seeks to attract private investment to these sectors and end the presence of those “others” who are considered a threat to the urban order.

**Keywords:** urban interventions, urban renewal, urban development, urban space

## I. INTRODUCCIÓN

El cambio hacia un modelo neoliberal ocasionó que el Estado dejara en manos de la iniciativa privada la dotación de servicios básicos a la población. Esto ha hecho cada vez más notorias las divisiones sociales del espacio, produciendo viviendas, espacios de consumo, infraestructura y servicios de acuerdo con el nivel socioeconómico de la población (Brenner et al., 2015; Duhau & Giglia, 2008). De esta manera, se han creado espacios ganadores y perdedores a partir de las decisiones de los actores públicos y privados. Para Lefebvre (2013), el espacio urbano es un producto social reflejo de las relaciones de producción, el contexto histórico y las prácticas e imaginarios de los individuos en un espacio físico determinado, teniendo como consecuencia grandes desigualdades que se manifiestan física y simbólicamente en el territorio. Sin embargo, las ciudades, además de ser lugares ideales para la concentración de riqueza, también son lugares de resistencia y contrapoder político (Therborn, 2020), lo que las convierte en espacios en disputa constante entre quienes establecen “las reglas del juego” y quienes no se adaptan a estas dinámicas.

La conformación del Área Metropolitana de Monterrey se desarrolló en espacios con contrastes muy notorios entre áreas residenciales para la población de ingresos altos y barrios populares. La metropolización de la ciudad se inició en un contexto de auge industrial para el norte de México, el cual, debido a su localización, vías de comunicación y su conexión con los Estados Unidos, facilitaba las inversiones. Lo anterior permitió que Monterrey se consolidara como una ciudad de gran desarrollo económico.

Muchos de los barrios centrales y sus problemáticas se han utilizado para justificar las intervenciones que se han desarrollado a través de programas sociales o proyectos urbanos, cuyo interés ha sido transformar estas zonas. Algunos autores han analizado los antecedentes y los mecanismos de desalojo en la ciudad de Monterrey, consecuencia de los proyectos urbanos que han tenido lugar en la ciudad. En este sentido, el análisis de José Manuel Prieto (2011) destaca la relación que tienen los proyectos urbanos en el discurso mediático y político, con los cuales buscaron subsanar los problemas de inseguridad, deterioro y congestión vial en la ciudad. Por su parte, Rodrigo Escamilla (2014) y Jaime Sánchez (2019) han analizado el camino de la ciudad de Monterrey hacia las lógicas de modernización con los proyectos de la Gran Plaza, el Parque Fundidora y el Paseo Santa Lucía. Aunque se logró transformar el orden urbano gracias al vínculo del gobierno con la iniciativa privada en la realización de dichos proyectos, esta modernización ha significado también pérdidas en el patrimonio y expulsión de habitantes.

Este artículo toma como caso de estudio a la colonia Independencia, localizada en el municipio de Monterrey, debido a que fue una de las primeras colonias que se formó fuera del centro fundacional, así como por sus características de ocupación

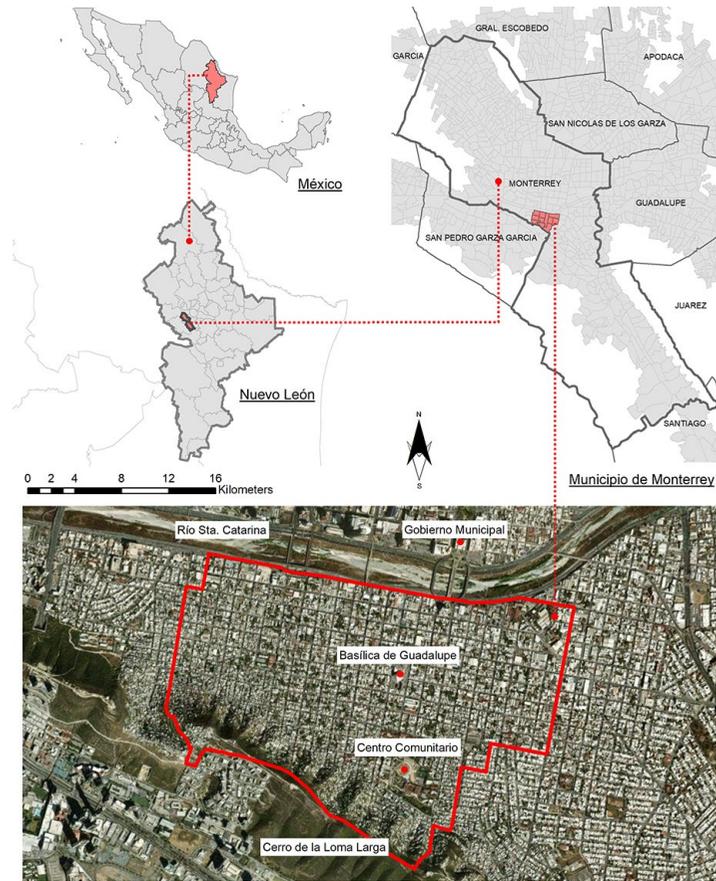
del suelo. El objetivo es analizar los aspectos que convierten a la colonia Independencia en un espacio en disputa, con el fin de identificar cómo esto se expresa territorialmente a través de las acciones e inacciones de actores públicos y privados. El análisis gira en torno a dos ejes: los procesos sociales y los proyectos de renovación urbana. El primer eje explora los procesos de estigmatización social y fragmentación urbana. Para el segundo eje se analizaron dos proyectos: la “Interconexión vial Monterrey-Valle Oriente” y el “Memorial de la Misericordia”. Ambos ejes se basaron en una metodología cualitativa que se llevó a cabo a través de entrevistas semiestructuradas, charlas informales y técnicas de observación no participante.

## II. MARCO TEÓRICO

### Élites, estigmatización territorial, fragmentación urbana y megaproyectos

En todas las sociedades, los ámbitos político, administrativo, económico, religioso, militar son dirigidos por grupos organizados que conforman una minoría de la población (Bolívar, 2002). Esta minoría dominante, es decir, una élite, es la que toma las decisiones que afectan la vida del resto de las personas o influye en quienes lo hacen. Con ello, buscan promover sus propios intereses y obtener el apoyo de las masas por medio del uso de la fuerza, las instituciones, los medios de comunicación o apelando al sentimentalismo (Bolívar, 2002; Therborn, 2020). La influencia y el poder que tienen las élites dentro de los asuntos públicos viene acompañada de discursos que permiten legitimar las decisiones tomadas por estos grupos minoritarios. De acuerdo con Janoschka y Sequera (2014), el poder de un grupo social sobre otro no solo implica el control de lo político y económico, sino también que sus formas de interpretar la realidad sean aceptadas por el resto de los grupos sociales como universales. Dicho esto, se puede entender el poder del Estado en la construcción de los discursos o, como menciona Robin (2009), en la creación de los objetos del miedo. Junto con el Estado, los grupos de élite y los medios de comunicación cumplen un papel importante en la creación y reproducción de estas narrativas que garantizan el funcionamiento de la sociedad.

Dichas narrativas también se reflejan en las expulsiones y los desalojos, convirtiéndolos en la cara más violenta y visible de procesos de criminalización y construcción de estigmas territoriales (Rolnik, 2017). La gestión urbana y las políticas implementadas por las administraciones públicas han normalizado prácticas y mecanismos que desplazan actividades económicas informales, residentes de bajos ingresos y/o personas en situación de calle, convirtiendo los espacios en lugares exclusivos y excluyentes con una fuerte connotación de clase. Precisamente, son las clases populares las que más sufren desplazamientos y expulsiones de sus territorios (Janoschka & Sequera, 2014).



**Figura 1.** Localización de la colonia Independencia. Fuente: Elaboración de los autores con ArcGis 10.5 y Google Earth Pro.

Siguiendo a Harvey (2007), las transformaciones urbanas se caracterizan por lo que llama “empresarialismo urbano”, que son alianzas entre el sector público y privado que buscan atraer inversiones y construcción especulativa para detonar el desarrollo económico de la ciudad a través de discursos públicos sobre los beneficios que tales intervenciones tendrán para la población. Esto se relaciona con procesos de estigmatización territorial los que, a su vez, acompañan la metropolización de las ciudades. Es así como grupos sociales de determinados barrios quedan marcados, siendo atacados y reconocidos a nivel social y espacial como sinónimo de miseria, delincuencia y degradación moral, los que, en sí, son los causantes de los males sociales que aquejan a las ciudades (González, 2018).

En otro aspecto, los megaproyectos y el mercado inmobiliario siguen esta misma lógica con los programas de “renovación urbana”, los cuales buscan la transformación de zonas que son “mal vistas” para crearles una nueva imagen. Harvey (2007, p. 377) menciona que “la ciudad tiene que parecer un lugar innovador, interesante, creativo y seguro para visitar”. Tales procesos permiten que empresarios y desarrolladores

inmobiliarios traten de atraer a los consumidores por medio de la innovación cultural, la mejora del entorno urbano, atracciones como centros comerciales, restaurantes exclusivos y el ocio (Harvey, 2007).

Lo anterior se relaciona con los momentos de destrucción y los momentos de creación que tiene el urbanismo neoliberal. En las ciudades, los habitantes están cada vez más familiarizados con procesos de destrucción de barrios tradicionales y espacios públicos que son sustituidos por nuevos lugares para el consumo de la élite. Igualmente, es frecuente la construcción de megaproyectos y fraccionamientos cerrados que introducen nuevas formas de vigilancia y control social (Brenner et al., 2015) y que, además, dan paso a la fragmentación urbana asociada a procesos de metropolización y globalización con el surgimiento de lógicas de separación y nuevas fronteras urbanas (Smith y Williams, 1986; citado en Prévôt, 2001). Estas divisiones se manifiestan principalmente con grandes muros, cercas electrificadas y cámaras de seguridad, lo que lleva a una clasificación social y convierte el aislamiento, la división y la vigilancia en un símbolo de estatus (Caldeira, 2007).

### III. ESTUDIO DE CASO

La colonia Independencia fue la primera urbanización fuera del centro fundacional de la ciudad. Se formó a partir de la llegada de migrantes de varios estados de la república que se asentaron al margen sur del río. Este grupo llegó a laborar en distintos oficios como obreros, artesanos, carpinteros, pintores, zapateros, herreros, entre otros, en busca de mejores condiciones de vida y atraído por el auge industrial (Palacios & Martínez, 2014; Zúñiga, 2010).

La colonia limita al norte con el río Santa Catarina y al sur con el cerro de la Loma Larga, que separa al municipio de Monterrey y al municipio de San Pedro Garza García. Al poniente, colinda con la colonia Pio X y al oriente con la colonia Nuevo Repueblo (Figura 1). La población total que habita en la Independencia según el Censo de Población y Vivienda 2020 realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) es de 28,438 habitantes.

La colonia Independencia se clasifica como colonia popular, ya que es un área que presenta irregularidad inicial en la ocupación del suelo y viviendas autoconstruidas (Duhau & Giglia, 2008). Esto debido a que en 1960 la expansión de la colonia se realizó a partir de intercambios clientelares entre el Partido Revolucionario Institucional (PRI) y los pobladores, permitiéndoles tomar tierras en el cerro de la Loma Larga con la promesa de regularizar sus predios y dotar de servicios a cambio

de votos. Además, cuenta con una ubicación privilegiada por su cercanía con el centro de la ciudad, arterias viales importantes, rutas de transporte colectivo, líneas del metro y acceso a muchos servicios como hospitales, escuelas, oficinas de gobierno, etc.

### IV. METODOLOGÍA

Con el objetivo de obtener información sobre los posibles aspectos que podrían convertir a la colonia Independencia en un espacio disputado entre el gobierno, la iniciativa privada y los habitantes, se llevó a cabo este estudio utilizando una metodología cualitativa.

El trabajo de campo tuvo lugar en distintos momentos del año, iniciando en 2019 y terminando en 2020. Se realizaron 15 entrevistas semiestructuradas a residentes de dicha colonia que estuvieran involucrados en algún tipo de organización vecinal (Tabla 1). Las entrevistas semiestructuradas se dividieron en cinco apartados, que abarcaban desde datos básicos de los entrevistados, tales como: integrantes de la familia, ocupación, edad, lugar de nacimiento, género y escolaridad, hasta su opinión sobre la sociabilidad entre vecinos, la percepción de seguridad, la acción del gobierno y los proyectos urbanos. Además, se realizaron preguntas específicas relacionadas a las amenazas que percibían en el barrio. El objetivo de las preguntas era conocer la percepción de los habitantes y si lograban

Nombre	Sexo	Edad	Ocupación	Posición en la colonia	Años viviendo en la colonia
Entrevistado 1	Hombre	25 años	Terapeuta	Vecino	25 años
Entrevistado 2	Hombre	45 años	Diseñador gráfico	Integrante vecinos en resistencia	26 años
Entrevistada 3	Mujer	40 años	Comerciante	Integrante vecinos en resistencia	30 años
Entrevistada 4	Mujer	64 años	Ama de casa	Comunidad de la iglesia	40 años
Entrevistada 5	Mujer	44 años	Ama de casa	Comunidad de la iglesia	29 años
Entrevistada 6	Mujer	21 años	Estudiante	Vecina	21 años
Entrevistada 7	Mujer	39 años	Empleada	Comunidad de la iglesia	39 años
Entrevistado 8	Hombre	43 años	Cocinero	Comunidad de la iglesia	43 años
Entrevistada 9	Mujer	56 años	Empleada	Comunidad de la iglesia	29 años
Entrevistada 10	Mujer	54 años	Ama de casa	Vecina	----
Entrevistada 11	Mujer	58 años	Ama de casa	Comunidad de la iglesia	30 años
Entrevistado 12	Hombre	50 años	Taxista	Vecino	50 años
Entrevistado 13	Hombre	33 años	Diseñador	Integrante vecinos en resistencia	33 años
Entrevistado 14	Hombre	35 años	Sacerdote	Comunidad de la iglesia	----
Entrevistada 15	Mujer	61 años	Académica	Integrante vecinos en resistencia	----

**Tabla 1.** Características de las personas entrevistadas. Fuente: Elaboración de los autores

identificar alguna relación entre las acciones del gobierno y los proyectos urbanos.

Para el análisis de la fragmentación se utilizó el concepto de frontera para entender las divisiones que tiene el espacio más allá de elementos que se puedan percibir físicamente. Las fronteras no sólo representan obstáculos físicos que impiden o permiten el ingreso a ciertos lugares, sino que también afectan desde las estructuras sociales e imaginarias que separan y alejan aquello que desagrada, que produce repulsión o altera (Vergara, 2015).

Se identificaron elementos naturales, físicos y simbólicos con el fin de reflexionar sobre lo que implican las fronteras como elementos articuladores, conectores o separadores en la estructura de una ciudad. Los datos se obtuvieron del Inventario Nacional de Viviendas 2016. Respecto de los proyectos urbanos, las entrevistas contaban con un apartado en el cual se buscaba saber la opinión de los habitantes sobre estos, si los conocen y cuál era su postura al respecto.

Las entrevistas y charlas informales se realizaron de manera individual. Estas fueron grabadas y se transcribieron para su análisis. Además, se realizaron múltiples recorridos y registros fotográficos por la colonia. Por último, se recurrió a los portales de internet del proyecto "Memorial de la Misericordia" y el portal del Fideicomiso de Proyectos Estratégicos (FIDEPROES) a cargo de la "Interconexión vial Monterrey-Valle Oriente" como fuentes de información al no tener respuesta por parte de las autoridades para acceder a una entrevista formal.

## V. RESULTADOS

### Procesos sociales y territoriales: estigmatización territorial y fragmentación urbana

La estigmatización por parte de los medios de comunicación ha sido constante e histórica, mostrando a la colonia como un lugar violento e inseguro. Sin embargo, sus habitantes consideran que se enfatizan mucho los delitos y la violencia que se vive en la zona, pero que no se tiene el mismo enfoque para otras áreas de la ciudad donde ocurren casos similares o mucho más graves. Menos aún se habla de estas situaciones en las colonias de mayor nivel socioeconómico. Los habitantes manifiestan que se han percatado de acciones por parte del gobierno y de los medios de comunicación que los hacen intuir una lucha por el territorio y el desprestigio hacia quienes habitan en la colonia:

"... para mí, sí es una onda de que se están peleando contra nosotros por quedarse con ese terreno porque

sí es valioso [...] estas etiquetas yo siempre supe que eran con una intención porque igual [...] no hay que ser tan inteligente, yo miraba otras colonias y decía pues está más feo por qué se habla más de nosotros que de otras..."<sup>4</sup>(Hombre, 33 años, diseñador, integrante vecinos en resistencia)

Los habitantes observan que existe una relación entre el abandono por parte de las autoridades hacia la colonia, la estigmatización de los habitantes y los proyectos de renovación urbana, con el fin de tener una justificación al momento de intervenir el lugar. Tratan de hacerles ver que los proyectos que se han propuesto son necesarios para terminar con las problemáticas del lugar, insistiendo en que mejorarán la calidad de vida de los habitantes y traerán beneficios económicos, sociales y culturales:

"... por la ubicación que tenemos, es muy privilegiada en la ciudad, entonces pues sí me queda claro que la iniciativa privada a través de las constructoras y el desarrollo inmobiliario pues se estén disputando el territorio [...] te das cuenta de que muchas cosas que hacen en la colonia [...] ya no lo ves como una casualidad, como estas campañas de desprestigio constante en medios de comunicación, pues ya empiezas a notar como que bueno, esto no es así como que una casualidad, que nos tengan en un abandono permanente..."<sup>5</sup> (Mujer, 40 años, comerciante, integrante vecinos en resistencia).

Al sur de la Independencia se puede percibir al cerro de la Loma Larga como la división entre el municipio de Monterrey y San Pedro Garza García, conocido por ser el lugar donde habitan las élites de la ciudad. Al norte se encuentra el río Santa Catarina, que separa a la colonia del centro de Monterrey, lugar donde se articula la vida política, económica, social y cultural (Figura 2). Estas fronteras naturales son usadas como diferenciadores sociales, ya que implican una separación entre clases: por un lado, la clase trabajadora y por otro, la clase alta. Así lo expresa una de las vecinas:

"... para acá es Monterrey y para allá es San Pedro, aquí es la división [...] yo soy de Oaxaca y mi esposo lo conocí aquí en la colonia Del Valle (San Pedro) ahí trabajaba en la obra [...] anduve trabajando en Coatzacoalcos, Veracruz, de ahí me trajo mi patrona para acá, trabajaba en una casa, mi patrona me trajo para acá a asistir a sus hijos..."<sup>6</sup> (Mujer, 58 años, ama de casa, comunidad de la iglesia).

Una de las barreras físicas que se observa en lo alto del cerro de la Loma Larga es el muro que separa al fraccionamiento cerrado

<sup>4</sup> Entrevista realizada el 16 de enero del 2020.

<sup>5</sup> Entrevista realizada el 13 de enero del 2020.

<sup>6</sup> Entrevista realizada el 02 de julio del 2019.



**Figura 2.** Fronteras naturales. Izq. Vista hacia el río Santa Catarina. Der. Vista Desde el cerro de la Loma Larga hacia San Pedro Garza García. Fuente: Elaboración de los autores, archivo de trabajo de campo.



**Figura 3.** Fronteras físicas. Izq. Escalinatas que llevan a lo alto del cerro. Der. Muro divisorio entre col. Independencia y Fracc. Vista Real. Fuente: Elaboración de los autores, archivo de trabajo de campo.

“Vista Real”, perteneciente al municipio de San Pedro Garza García de la colonia Independencia. Este fraccionamiento cuenta con todas las medidas de seguridad: caseta de vigilancia, cerca electrificada y cámaras. Otro ejemplo son las escalinatas que funcionan como conectores a otras partes de la colonia, las que, por su topografía, no permite el acceso vehicular. Estas escalinatas tienen una función simbólica que marca una diferencia entre los de arriba y los de abajo, los que habitan en asentamientos irregulares o regulares (Figura 3).

### Proyectos de renovación urbana: Interconexión vial Monterrey-Valle Oriente y Memorial de la Misericordia

Una práctica que ha alcanzado popularidad en México es el cambio de imagen de los barrios populares a través de programas impulsados por el gobierno que ofrecen pintar las fachadas de las viviendas con colores llamativos, tal como fue el programa “Transformando Monterrey”. Este programa se enfocó solo en cambiar la estética de la colonia Independencia y no



Figura 4. Programa “Transformando Monterrey”. Fuente: Gobierno de Monterrey y archivo de trabajo de campo.



Figura 5. Proyecto Interconexión vial Monterrey-Valle Oriente. Fuente: Fideicomiso de Proyectos Estratégicos (FIDEPROES).

en resolver problemáticas como la falta de servicios básicos, inseguridad en la tenencia del suelo o garantizar el acceso a la salud, trabajo y educación. Además, no existe evidencia de que este programa haya reducido actividades delictivas, ni mejorado la calidad de vida de los habitantes (Figura 4).

Además de estos programas, en la colonia se ha buscado impulsar dos proyectos en los últimos años. El primero con apoyo del Gobierno del Estado, los municipios de Monterrey, San

Pedro Garza García y el Fideicomiso de Proyectos Estratégicos (FIDEPROES), llamado “Interconexión vial Monterrey - Valle Oriente”<sup>7</sup>, que pretendía unir a estos dos municipios a través de un viaducto elevado que pasaría sobre el cerro de la Loma Larga con cuatro carriles por sentido, uno exclusivo para el transporte público y uno de acceso peatonal. De acuerdo con lo que se menciona en la página web de dicho proyecto, el objetivo es “mejorar las actividades económicas, sociales y culturales del sector a través de la regeneración del entorno urbano y dar

<sup>7</sup> El 25 de junio del 2019, la Secretaría de Gestión para la Protección Ambiental en el Oficio No. SGPA/DGIRA/DG/04855 niega la autorización de impacto ambiental para la realización de este proyecto.

solución a los problemas de movilidad que hay en la ciudad” (Fideicomiso de proyectos estratégicos, s.f.), además de generar un incremento en la plusvalía del patrimonio inmobiliario (Figura 5).

El segundo proyecto, denominado “Memorial de la Misericordia”, es promovido por la institución bancaria Banregio y la Arquidiócesis de Monterrey, con el objetivo de “transformar una memoria de violencia en un espacio de misericordia” (Memorial de la misericordia, s.f.). Este consiste en la construcción de un centro comunitario y una cruz monumental de 160 metros de altura en la cima del cerro de la Loma Larga, así como un monumento a la Virgen de Guadalupe de 12 metros en terrenos de dominio público que fueron entregados en donación y en comodato al fideicomiso.<sup>8</sup> (Figura 6).

Conviene resaltar la carga simbólica que conlleva este proyecto, pues deja ver que los problemas son cuestión de misericordia y no de justicia social. Se espera que la cruz monumental inspire a las personas a ser mejores, dejando de lado las carencias y falta de oportunidades que viven día a día. Así lo expresa uno de los vecinos:

“No estoy de acuerdo, ya que la colonia es de las más representativas de Monterrey y no se puede destruir por el interés de unos cuantos, no se puede quitar esa identidad, ni desalojar a la población [...] la colonia no necesita una cruz, aparte no trae ningún beneficio para la comunidad, las personas necesitan centros comunitarios, educación, valores, centros recreativos...”<sup>9</sup> (Hombre, 25 años, terapeuta, vecino)

El precio que les ofrecen para comprar sus viviendas es demasiado bajo. Esta suma no les permitiría adquirir una propiedad en una ubicación cercana al centro de la ciudad, ya que los terrenos se cotizan en alrededor de 30 mil pesos. La justificación para esta oferta tan baja radica en que estas viviendas se encuentran en una situación de irregularidad, lo que hace imposible ofrecer un monto mayor.

Dado que esta zona es donde los habitantes llevan a cabo sus actividades, mantienen sus relaciones sociales y tienen una historia relacionada con ese entorno, trasladarse a las zonas periféricas de la ciudad implicaría un deterioro en su calidad de vida:

“... la gente grande se va a resistir, nadie ni los de abajo, dile a tu abuelo que venda su casa, tienen un cariño



Figura 6. Memorial de la misericordia. Fuente: <http://www.memorialdelamisericordia.org/>

inmenso por su propiedad que no va a querer [...] aquí el detalle es el abuso que se quiere cometer con el pago [...] ¿por qué no se quieren ir? porque dicen ah pos no, no me conviene, mejor aquí me quedo porque qué me compro con eso, no me compro nada, se van allá hasta Villa Juárez, Ciénega de Flores<sup>10</sup> con lo que dan [...] aquí la excusa principal es el desarrollo urbano, que quieren ayudarte con el tráfico...”<sup>11</sup> (Hombre, 50 años, taxista, vecino)

Los vecinos dejan ver la falta de información clara por parte del gobierno y el desconocimiento de estos proyectos, así como la incertidumbre que existe y lo que implicaría para la comunidad de la Independencia. Así lo expresan:

“No tengo conocimiento de la interconexión, sólo sé que quieren abrir, pero no le he puesto atención, yo creo que es un tema muy interesante para la colonia, pero nunca me he enfocado en que es lo que realmente

<sup>8</sup> El primer terreno es de 33,292.437 m<sup>2</sup>, donado con comodato indefinido, y el segundo de 12,972.80 m<sup>2</sup> otorgado en comodato por 30 años al Fideicomiso Banregio 851-01371, “Cruz de Monterrey”. Publicado en el Periódico Oficial del Estado de Nuevo León del 21 de mayo del 2018, Decreto Num. 383 y en la Gaceta Municipal de Monterrey, Volumen XXVII, Febrero 2021, respectivamente.

<sup>9</sup> Entrevista realizada el 17 de julio del 2019.

<sup>10</sup> Juárez y Ciénega de Flores se consideran municipios periféricos que no han sido integrados al Área Metropolitana de Monterrey.

<sup>11</sup> Entrevista realizada el 24 de enero del 2019.

van a hacer, por qué lo van a hacer, para qué, en qué nos va a beneficiar; veo en periódicos, pero la verdad no, nunca me he enfocado en investigar por falta de tiempo, por el trabajo [...] de la cruz ni siquiera sabía, ¿qué es lo que quieren hacer?...” **12** (Hombre, 43 años, cocinero, comunidad de la iglesia).

“... (la interconexión) es un proyecto invasivo, ecocida y una irrupción en la tranquilidad de la comunidad, amenaza el patrimonio de todos los vecinos, así como su modo de vida [...] (la cruz) es un proyecto vano y ostentoso de parte de la iglesia que sólo existiría para dar pie al desplazamiento de la gente que vive en la Loma Larga para iniciar la imposición de desarrollos inmobiliarios y elitizar la zona por completo...” **13** (Hombre, 45 años, diseñador gráfico, integrante vecinos en resistencia).

## VI. DISCUSIÓN

La Colonia Independencia, concebida como un barrio popular y ubicada en el área central de la ciudad de Monterrey, según las palabras de Rolnik (2017, p. 138), se convierte en “una reserva, susceptible de ser ocupada en cualquier momento por fracciones del capital financiero en su incesante búsqueda de nuevas garantías para sus activos”. Esto claramente convierte a la colonia en un espacio en disputa entre los inversores inmobiliarios, el gobierno y los residentes, debido a los intereses económicos en juego.

Esta estrategia de ‘empresarialismo urbano’ busca restablecer el flujo de capital hacia el centro de las ciudades a través de alianzas entre los sectores público y privado, además de crear las condiciones económicas propicias para atraer inversiones mediante diversos mecanismos, como políticas de regulación y gestión destinadas a modificar los usos del suelo y el régimen de propiedad (Harvey, 2007; Salinas, 2014). Un ejemplo ilustrativo de este enfoque es la donación de terrenos estatales a la institución financiera Banregio para la realización del proyecto denominado ‘Memorial de la Misericordia’.

En este contexto, como señala Harvey (2007), las mejoras se centran en aspectos físicos del entorno, priorizando la inversión y el desarrollo económico a través de la construcción especulativa, en lugar de emprender acciones que contribuyan a mejorar las condiciones de vida y laborales de los residentes de la colonia. Se pudo observar que los habitantes de la Colonia Independencia han notado que las acciones gubernamentales y los discursos públicos no se han centrado en abordar las

necesidades reales de la zona, sino que se han enfocado únicamente en la implementación de medidas de mejora estética, como la pintura de fachadas con colores llamativos, o en la ejecución de proyectos de renovación urbana. Esto ha contribuido al refuerzo de los estigmas sociales que justifican estas acciones en términos de mejora de la imagen urbana en áreas de bajos recursos.

La fragmentación urbana en la colonia se logra percibir por las fronteras que, debido a su uso cotidiano, parecieran ser invisibles, ya que funcionan como una conexión entre la población con sus fuentes de trabajo y facilitan el acceso a otros lugares, pero a veces son abrumadoramente palpables. En este caso, el cerro de la Loma Larga cumple una doble función de unir y separar, reflejando las diferencias, los conflictos y las desigualdades que se vinculan estrechamente con las relaciones de poder (Jirón, 2019). Al respecto, Alejandro García (2010, p. 33)”, menciona que “en la colonia, se baja al trabajo y se sube a la casa, el arriba es descanso, apoyo, el abajo es discriminación, explotación.

La falta de intervención por parte del Estado ha provocado el deterioro gradual de los centros de las ciudades debido a la ausencia de inversión pública en infraestructura y mantenimiento. Sin embargo, esta situación sienta las bases para que los inversionistas y desarrolladores inmobiliarios puedan adquirir suelo barato, planificar renovaciones urbanas y modificar usos de suelo (Contreras, 2017), lo que también permite la justificación de los desalojos de la población. Así, zonas como la colonia Independencia cumplen con las características ideales para llevar a cabo acciones de renovación urbana que principalmente benefician a la inversión privada. Del mismo modo, estas iniciativas conllevan diversos mecanismos de despojo, que comienzan con la falta de información sobre los proyectos a realizar, seguidos por la intimidación y violencia ejercida por “grupos de presión” que acuden a las viviendas a amenazar a sus ocupantes. A esto se suman los derrumbes “accidentales” o el aislamiento de la población afectada, tal como se ha podido observar en otras zonas del centro de la ciudad, lo que lleva a que finalmente los habitantes acepten negociar por mejores cuotas para sus viviendas (Sánchez, 2019).

En la colonia Independencia, el grupo de vecinos en resistencia documentó en sus redes sociales que en 2018 “algunas personas fueron engañadas y vendieron sus casas por cantidades ridículas” (Del mero San Luisito, 2023) y que al haber sido negada la autorización para la construcción de la “Interconexión vial Monterrey-Valle Oriente”, quedaron en ruinas. Sin embargo, en 2022, ante la crisis de vivienda y de agua que vive la ciudad de Monterrey, se han levantado nuevas viviendas en esos espacios.

**12** Entrevista realizada el 17 de julio del 2019.

**13** Entrevista realizada el 07 de julio del 2019.



**Figura 7.** Protesta de vecinos de la Independencia contra el proyecto “Memorial de la Misericordia” realizada el 8 de agosto del 2021. Fuente: Facebook Del Mero San Lusito.

Therborn (2020) reconoce que las ciudades se convierten en lugares ideales para la concentración de riqueza, pero también lugares de resistencia y contrapoder político. De este modo, los proyectos urbanos aquí presentados han traído consigo diversas opiniones, acciones legales y movilizaciones sociales por parte de los habitantes, quienes buscan hacer frente a estos procesos de revalorización de zonas metropolitanas que siguen lógicas capitalistas (Figura 7).

## VII. CONCLUSIONES

Este artículo analizó los procesos de estigmatización y fragmentación urbana que han llevado a la colonia Independencia a convertirse en un punto clave para la intervención a través de proyectos urbanos, justificando estas acciones debido al deterioro y estigma que sufren sus habitantes. Los hallazgos presentados dejan ver que el abandono y la falta de inversión en materia de infraestructura, equipamiento y servicios por parte de los gobiernos hacia las colonias populares y los barrios centrales no son mera casualidad, más bien forman parte de un proceso de revalorización que busca atraer inversiones privadas a estos sectores de la ciudad. Además, se hacen evidentes las relaciones

de poder que existen entre las élites de la ciudad y el resto de la población, las que no sólo tienen gran peso en las decisiones políticas y económicas, sino que también influyen en las políticas públicas y los planes de desarrollo urbano.

Queda de manifiesto que los proyectos aquí presentados, es decir, la “Interconexión Vial Monterrey-San Pedro” y el “Memorial de la Misericordia”, están lejos de ser la solución a los problemas que aquejan a la ciudad. A pesar de que se plantean como soluciones a problemáticas como el congestionamiento vial, inseguridad, violencia y desigualdad, en realidad, se convierten en una excusa para acabar con la presencia de esos “otros” a quienes se les considera una amenaza para el orden urbano, lo que se traduce en expulsiones y desalojos forzados.

Algunas limitaciones encontradas durante este trabajo están relacionadas con la falta de datos actualizados y la poca disponibilidad de información para la consulta pública. Es preciso, a partir de este estudio, generar nuevas interrogantes sobre lo que ocurre actualmente en muchas ciudades latinoamericanas con respecto a procesos de revalorización del suelo urbano a través de proyectos urbanos y desarrollos inmobiliarios. Lo anterior da pie a hablar de otros fenómenos como la financiarización de la vivienda, la especulación inmobiliaria, la gentrificación y la segregación socioespacial.

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Bolívar, R. (2002). La teoría de las élites en Pareto, Mosca y Michels. *Iztapalapa. Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, 52, 386-407. <https://revistaiztapalapa.izt.uam.mx/index.php/izt/article/view/494>

Brenner, N., Peck, J., & Theodore, N. (2015). Urbanismo Neoliberal. La ciudad y el imperio de los mercados. En *El mercado contra la ciudad. Sobre globalización, gentrificación y políticas urbanas* (págs. 211-243). O. M. Madrid.

Caldeira, T. (2007). *Ciudad de muros*. Editora da Universidade de Sao Paulo.

Contreras, E. (2017). *Renovación y desplazamientos urbanos*. Guadalupe Granero Realini.

Del Mero San Luisito. (1 de enero de 2023). *En 2018, cuando querían destruir la colonia Tanques de Guadalupe con una avenida, algunas personas fueron engañadas y vendieron sus casas* [Publicación de estado] [Imagen adjunta]. Facebook. <https://www.facebook.com/Colonia.Independencia.Monterrey/posts/pfbid0MKV7fEoLgkBLpY9nV4ZERT6o5fyZz9FrkwnEUSCW3954osRDjkkb mZKRGpMx3BkdI>

Duhau, E., & Giglia, A. (2008). *Las reglas del desorden: Habitar la metrópoli*. Siglo XXI Editores.

Escamilla, R. (2014). *De la industria a los servicios: la Macroplaza y los primeros indicios de la servicialización de la ciudad de Monterrey (1979-1996)*. Tesis de Maestría, Universidad Nacional Autónoma de México.

Fideicomiso de Proyectos Estratégicos (s.f.). *Interconexión*. [https://www.fideproesn.gov.mx/?dt\\_portfolio=interconexion](https://www.fideproesn.gov.mx/?dt_portfolio=interconexion)

García, A. (2010). Paisajes, querencias y apegos. En C. Contreras Delgado, R. E. Escamilla Gómez, O. Farfán Morales, I. Fernández Areu, L.F. García Álvarez, A. García Gracia, M. A. Jurado Montelongo, J. L. King, J. M. Casas García, E. Martínez Silva, J. J. Olvera Gudiño, L. I. Palacios Hernández, E. Sandoval Hernández, V. Zúñiga González. *Ecós y colores de la Colonia Independencia*. Tijuana, El Colegio de la Frontera Norte.

González, F. (2018). *Geografía y violencia. Una aproximación conceptual al fundamento espacial de la violencia estructural*. Facultad de Filosofía y Letras UNAM/Monosilabo.

Harvey, D. (2007). *Espacios del capital. Hacia una geografía crítica*. Ediciones Akal.

Janoschka, M. & Sequera, J. (2014). Procesos de gentrificación y desplazamiento en América Latina, una perspectiva comparativista, en *Desafíos metropolitanos. Un diálogo entre Europa y América Latina*, Juan José Michelini (ed.), 82-104. Catarata. Madrid.

Jirón, P. (2019). Urban Border. *The Wiley Blackwell Encyclopedia of Urban and Regional Studies*, 1-5. <https://doi.org/10.1002/9781118568446.eurs0354>

Lefebvre, H. (2013). *La producción del espacio*. Capital Swing.

*Memorial de la misericordia*. (s.f.). <https://www.memorialdelamisericordia.org/>

Palacios, L., & Martínez, E. (2014). La colonia Independencia, corazón del oficio zapatero de Monterrey. En L. Palacios, *Oficios urbanos tradicionales. El lado invisible de la cultura laboral regiomontana*, 257-269. Universidad Autónoma de Nuevo León, CEMCA.

Prévôt, M.-F. (2001). Fragmentación espacial y social: Conceptos y realidades. *Perfiles Latinoamericanos*, 19(9), 33-56, <https://perfilesla.flacso.edu.mx/index.php/perfilesla/article/view/315>

Prieto, J. (2011). La consolidación del Monterrey "imaginario" en el contexto de la globalización: "Macroproyectos" urbanos. *Frontera Norte*, 23(45), 163-192. <https://doi.org/10.17428/rfn.v23i45.841>

Robin, C. (2009). *El miedo. Historia de una idea política*. Fondo de Cultura Económica.

Rolnik, R. (2017). *La guerra de los lugares. La colonización de la tierra y la vivienda en la era de las finanzas*. LOM ediciones.

Salinas, L. (2014). Empresarialismo y transformación urbana. El caso de la ciudad de México. *Anduli. Revista Andaluza de Ciencias Sociales*, 13, 59-74. <http://dx.doi.org/10.12795/anduli.2014.i13.04>

Sánchez, J. (2019). *Donde habita el olvido: Conformación y desarrollo del espacio público en el primer cuadro de la ciudad de Monterrey, 1980-2007*. Consejo Estatal para la Cultura y las Artes de Nuevo León.

Therborn, G. (2020). *Las ciudades del poder. Lo urbano, lo nacional, lo popular y lo global*. Traficantes de sueños.

Vergara, A. (2015). *Etnografía de los lugares. Una guía antropológica para estudiar su concreta complejidad*. Ediciones Navarra.

Zúñiga, V. (2010). La puerta de Monterrey. En C. Contreras Delgado, R. E. Escamilla Gómez, O. Farfán Morales, I. Fernández Areu, L.F. García Álvarez, A. García Gracia, M. A. Jurado Montelongo, J. L. King, J. M. Casas García, E. Martínez Silva, J. J. Olvera Gudiño, L. I. Palacios Hernández, E. Sandoval Hernández, V. Zúñiga González. *Ecós y colores de la Colonia Independencia*. El Colegio de la Frontera Norte.

# TERCERIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN URBANA: <sup>1</sup>

## ANÁLISIS ESPACIAL DE LOS SERVICIOS AVANZADOS AL PRODUCTOR EN EL ÁREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA

OUTSOURCING AND URBAN DECENTRALIZATION: SPATIAL ANALYSIS OF ADVANCED  
PRODUCER SERVICES IN THE METROPOLITAN AREA OF GUADALAJARA

SALVADOR SEVILLA-VILLALOBOS <sup>2</sup>  
MYRIAM GUADALUPE COLMENARES-LÓPEZ <sup>3</sup>

- <sup>1</sup> Financiada con la beca para estudios de doctorado del Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías de México (CONAHCyT). Código de solicitud: 2021-000001-01NACF-08644
- <sup>2</sup> Maestría en Desarrollo Local y Territorio  
Profesor de asignatura B, Facultad de Ciencias Naturales y Exactas. Estudiante de Doctorado en Geografía y Ordenación Territorial, Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades.  
Universidad de Guadalajara, Guadalajara, México.  
<https://orcid.org/0000-0002-3320-9164>  
[salvador.sevilla@academicos.udg.mx](mailto:salvador.sevilla@academicos.udg.mx)
- <sup>3</sup> Doctora en Ciencias Sociales  
Profesora investigadora, Departamento de Ciencias Económicas y Administrativas.  
Universidad de Guadalajara, Guadalajara, México.  
<https://orcid.org/0000-0002-4124-5595>  
[myriam.colmenares@academicos.udg.mx](mailto:myriam.colmenares@academicos.udg.mx)



Mediante la adecuación del índice tradicional de Gini en modelos de autocorrelación espacial y el análisis de cartografía temática, este documento tiene como objetivo evidenciar que en el proceso de tercerización de las ciudades latinoamericanas existe una incertidumbre respecto de los patrones espaciales que presentan, entendiendo que ciertas actividades económicas en este sector rompen los esquemas típicos de centro-periferia y aprovechan capacidades territoriales para constituir entornos productivos autónomos. Al analizar diversos sectores de Servicios Avanzados al Productor en el Área Metropolitana de Guadalajara, en México, se evidenció que existe una reducida presencia empresarial de mediano y gran tamaño, condición que interviene en la limitada construcción de aglomeraciones productivas distintas a la centralidad principal de la ciudad. No obstante, un análisis relacional del espacio lleva a considerar que, además de mostrar predilección por el poniente urbano, existen servicios que en su papel de estratégicos se podrían posicionar como de futuro desenvolvimiento de conglomerados en esta ciudad.

**Palabras clave:** medio urbano, terciarización económica, aglomeración productiva

Using an adaptation of the traditional Gini index in spatial autocorrelation models and the analysis of thematic cartography, this article aims to show that there is uncertainty about the spatial patterns found in the outsourcing process of Latin American cities, understanding that certain economic activities in this sector break with the typical center-periphery layouts and take advantage of territorial capacities to establish autonomous production environments. When analyzing different Advanced Producer Services sectors in the Metropolitan Area of Guadalajara, in Mexico, it was seen that there is a reduced presence of medium to large-sized businesses, which leads to the limited construction of production agglomerations outside the main city center. However, a relational analysis of the space leads one to consider that apart from showing a predilection for the urban west, there are services that in their strategic role could provide the basis for the future development of clusters in this city.

**Keywords:** urban environment, economic outsourcing, productive agglomerations

## I. INTRODUCCIÓN

Conforme las ciudades incrementan su dependencia a la dinámica financiera global, es evidente que existirá un proceso de cambio urbano efectuado a medida que el sector terciario se posiciona a lo largo de su superficie. Particularmente, destaca la proporción y cobertura que tienen los Servicios Avanzados al Productor —APS por sus siglas en inglés—, ya que, al caracterizarse por cubrir una demanda intermedia antes que una final (Waiengnier et al., 2020), se vuelven representativos del nivel de especialización (Solo et al., 2022) e integración que una urbe tiene respecto a todo al sistema de ciudades al que pertenece. Lo anterior contrasta en mayor medida si se considera la posición secundaria de las ciudades latinoamericanas en esta jerarquía, ya que tanto sus extensiones territoriales, como la desigualdad en su distribución de la renta o procesos históricos de conformación (Göbel, 2015), se presentan como condiciones para un desenvolvimiento representativo de estas unidades.

El presente texto tiene como objetivo evidenciar que en el proceso de tercerización de estas urbanizaciones existe una incertidumbre de los servicios APS respecto de su distribución y conducta espacial, condición que se refleja en comportamientos desiguales presentes, ya sea a través de aglomeraciones productivas en escenarios fuera de los principales nodos, de la concentración en estos últimos o de una total dispersión.

Tomando como caso el Área Metropolitana de Guadalajara —en adelante, AMG— el presente trabajo analiza el comportamiento espacial y la distribución por tamaño de empresa de los APS con la intención de determinar si mantienen tendencias no sólo hacia la descentralización urbana, sino también hacia la constitución de aglomeraciones productivas capaces de adquirir relevancia como entorno estratégico para el desarrollo territorial. Para ello, se utiliza tanto el modelo tradicional de Gini como el de una adecuación econométrica que refiere a la autocorrelación demostrada por cada uno de los servicios analizados, aunado a un análisis cualitativo centrado en la visión relacional del espacio.

Entre los principales resultados se demuestra una relación entre la desigual proporción de tamaños de empresa y sus comportamientos en la ciudad, Esto no implica un aumento en la cobertura superficial, sino más bien una mayor tendencia hacia la centralidad<sup>4</sup> y la continuidad espacial bajo el esquema centro-periferia. Por otro lado, también se vislumbra que, aunque exista un mayor balance entre algunos de los APS, ello no necesariamente constituye aglomeraciones productivas.

A partir del análisis relacional del espacio en el AMG y los coeficientes resultantes de los modelos propuestos, se llega a la

conclusión de que categorías APS como los servicios legislativos y los de apoyo a negocios, por su papel de estratégicos para una urbe en consolidación, se podrían plantear como elementos de futura conformación de aglomeraciones productivas alternas a la centralidad principal, tanto por su dispersión alrededor de los territorios constitutivos de la ciudad como por su conformación como elementos de primera necesidad en el modelo de producción centrado en los servicios y la información.

## II. MARCO TEÓRICO

### Desigualdad espacial y aglomeración de Servicios Profesionales Avanzados

A medida que las ciudades se han vuelto el principal foco de concentración demográfica, productiva y multicultural, las especulaciones y modelados con respecto a su estructura y distribución interna han sido diversas y se han posicionado como hitos. Lo cierto es que, más allá de las técnicas que erigen las visiones ideales de lo urbano, la ciudad tiene la particularidad de conformarse como elemento que en su ontología encuentra la diferencia, es decir, una unidad social que en su constante lucha por consolidarse como entorno de igualdad universal recrea paisajes diferenciados entre sí. Principalmente, esto se debe a los procesos de inversión y de reestructuración de los esquemas productivos a consecuencia tanto de los cambios estructurales globales como de la dinámica interurbana (Torrado, Duque-Calvache y Palomares-Linares, 2020).

Es en el posicionamiento del sector terciario donde la discusión actual enfatiza, principalmente porque el resto de componentes en las ciudades se vuelven dependientes de ellas (Harvey, 2021; Sassen, 2010), que la intensidad y presencia de este proceso depende de una función urbana adjudicada por una nueva división internacional del trabajo —NDIT—, por un lado, y por otro, que esta dinámica se constituye como elemento limitado cuya búsqueda de la eficiencia se recrea en entornos territoriales de avanzadas.

La diferencia respecto del sector industrial en la ciudad radica en que, fundamentalmente por la capacidad que tienen las tecnologías de la información y la comunicación de garantizar una producción sin una continuidad espacial, los servicios terciarios se apoyan de espacios finitos disruptivos de la lógica centro-periferia (Soja, 2008). Esto permite que la ciudad se constituya de forma fragmentada a través del aprovechamiento del capital fijo estratégico —vías de comunicación centrales, equipamientos significativos— y las capacidades territoriales<sup>5</sup> (Harvey, 2012; Harvey, 2021). Ello lleva a considerar que, más allá de una centralidad urbana que concentra dentro de sí los agrupamientos de producción terciaria, existe un esquema histórico determinante de capacidades territoriales en la ciudad que posibilitan —o no— el agenciamiento de aglomeraciones productivas

<sup>4</sup> Para efectos del texto, refiere a la localización en razón de “la oferta de servicios del terciario superior que atraen la demanda, es decir las empresas y la población” (Beuf, 2020).

<sup>5</sup> Definido como la acción de “determinar cuáles son las capacidades físicas de un territorio para solidar la oferta de un destino y por esa vía incidir en la demanda” (Fresnada, 2019, pág. 237).

capaces de sostener el sector servicios y, que en consecuencia sean representativas de una descentralización.

Entendiendo la aglomeración productiva como un conjunto de unidades económicas que se caracterizan por la proximidad geográfica y que pueden tipificarse de acuerdo con la forma e intensidad de relaciones entre ellas (Ayala-Durán et al., 2020). Cabe destacar que la posibilidad del sector terciario para crear este tipo de entornos depende de un marco espacial cuyo proceso de conformación le ha posicionado como parte de lo desarrollado, modernizado y estratégico de la inversión (Smith, 2020). En este sentido, existirán actividades específicas del sector que en tanto se vuelven indispensables de la función urbana acrecientan su probabilidad de desenvolverse.

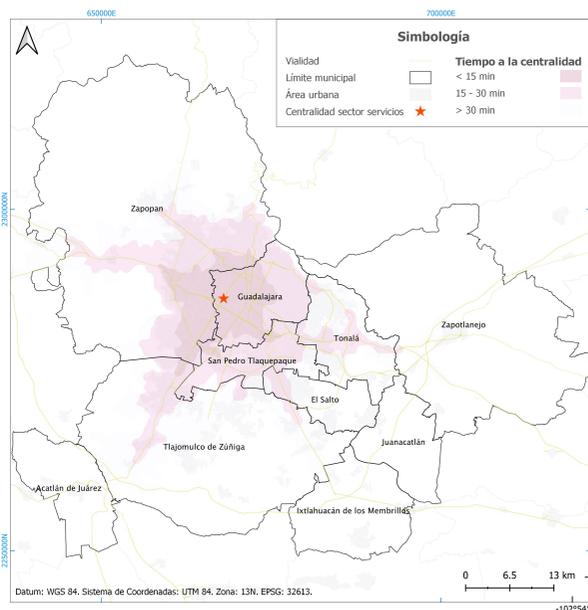
En la heterogeneidad del sector terciario destaca el papel que en América Latina pueden tener los Servicios Intermedios o APS. Estos servicios no solo representan una economía especializada, sino también hacen uso de insumos que requieren trabajadores altamente especializados, principalmente en funciones relacionadas con la organización (Gutiérrez, 2011, pág. 169). No obstante, a pesar de esta especialización y diversidad, América Latina todavía enfrenta desafíos debido al rezago estructural y a su posición secundaria en los asuntos políticos y financieros a nivel mundial (United Nations [ONU], 2005; Smith, 2020; Vargas, 2005).

La discusión actual destaca que las aglomeraciones de Servicios Profesionales Avanzados (APS) se consideran exitosas en el norte global, lo que permite describir a las ciudades de esta región como descentralizadas (Gutiérrez, 2011; Landriscini, 2011). En contraste, en América Latina, estas aglomeraciones de APS se enfrentan a escenarios de incertidumbre, principalmente debido al impacto del neoextractivismo (Svampa, 2019), políticas orientadas hacia la exportación de manufacturas (Arisa y Oliveira, 2014) y el crecimiento de la precarización laboral (Bonet, 2006). En resumen, mientras en el norte global se observa éxito productivo y descentralización, en América Latina prevalece la incertidumbre debido a factores económicos y políticos.

En este sentido, cabría plantearse que, aunque algunos APS en la región garantizan una presencia urbana dada su relevancia en la cadena productiva, estas no necesariamente se conformarían como aglomeraciones, ya que, más allá de la existencia de elementos estáticos representativos de capacidades territoriales, la probabilidad de constituirse como tal se centra en un esquema histórico, es decir, una perspectiva relacional que le determinará una ventaja dinámica (Fernández-Satto et al., 2009).

### III. ESTUDIO DE CASO

Se tomó como estudio de caso el Área Metropolitana de Guadalajara (AMG), que es la segunda área metropolitana en tamaño del estado-nación mexicana (Figura 1). Esta se conforma por 10 municipios —Guadalajara, Zapopan, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, El Salto,



**Figura 1.** Área Metropolitana de Guadalajara y su centralidad en el sector servicios. Fuente: Elaboración de los autores con base en López-García y Gómez-Álvarez (2022) e INEGI (2021).

Juanacatlán, Tlajomulco de Zúñiga, Ixtlahuacán de los Membrillos, Zapotlanejo y Acatlán de Juárez, en orden de adhesión—. Hacia el año 2020, el AMG mantenía 7'069,000 km<sup>2</sup> de superficie urbana y 5'117,370 habitantes dentro de ella (Instituto Nacional de Estadística y Geografía [INEGI], 2021).

Lo que se busca destacar en este análisis es que la posición del AMG como segunda urbe le designa un importante protagonismo respecto de la dinámica financiera de la federación y, en consecuencia, el desarrollo de una infraestructura del sector APS también se establece como considerable (Tabla 2). No obstante, y propio de la marcada desigualdad estructural en las ciudades latinoamericanas, estas se desenvuelven con base en los procesos de distinción étnico-racial fundacionales de la ciudad y se han replicado en las condiciones físicas residenciales o de equipamientos. Para el AMG, las empresas de mayor magnitud, independientemente del ramo económico, suelen localizarse en los entornos que históricamente han fungido como nodo productivo, particularmente en los municipios de Guadalajara y Zapopan, contrario a las micro o pequeñas unidades posicionadas a sus alrededores (Sevilla y Colmenares, 2022).

### IV. METODOLOGÍA

El diseño metodológico determinó centrarse en los APS, dado que estos evidencian verdadera expresión de tercerización

Categoría APS	Clave SCIAN
Actividades legislativas	931
Corporativos	551
Seguros	524
Servicios de apoyo a negocios	5611, 5612, 5613, 5614, 5615, 5616, 5619
Servicios financieros	5211, 5221, 5231, 5239
Servicios inmobiliarios y de alquiler	5311, 5312, 53212, 53221, 5323, 53241, 53242, 53249

**Tabla 1.** Claves de la base de datos consideradas para el diseño de las categorías APS. Fuente: Elaboración de los autores

urbana en Latinoamérica (Bonet, 2006). Con base en las categorías creadas para estudios de caso en el norte global (Gutiérrez, 2011; Taylor y Derudder, 2016; Waiengnier et al., 2020) y de datos geoestadísticos de acceso público para el área de estudio (INEGI, 2022), se constituyó una base de datos de seis categorías alusivas a este sector económico<sup>6</sup> (Tabla 1). La información creada permitió el análisis a partir de la localización y del tamaño de empresa, además del estimado de número de empleados en cada una de ellas.

El objetivo de este estudio fue demostrar estadísticamente la tendencia de las categorías de Servicios Avanzados al Productor (APS) a formar aglomeraciones productivas en áreas distintas al núcleo central de la ciudad. Además, se buscó identificar la diversidad en la que estas unidades se manifiestan, considerando la heterogeneidad en el tamaño de las empresas. Este ejercicio estimuló una discusión que, respaldada por herramientas cartográficas, abordó la distribución espacial de las unidades productivas en estas categorías. El propósito final fue comprender las condiciones relacionales que influyeron en los resultados obtenidos. Para ello, se realizó un análisis que comparó la centralidad y concentración de cada categoría APS en el AMG, entendiendo que ello permite deducir tanto la existencia de concentraciones que permitan hablar de aglomeraciones, así como también la intensidad en las relaciones hacia la centralidad urbana.

Para la centralidad, se optó por el cálculo de las distancias euclidianas al principal nodo productivo relacionado al ramo, este último detallado para el año 2019 (Figura 1) por López-García y Gómez-Álvarez (2022). A partir de ello, se estableció la ruta óptima de cada unidad empresarial; de manera que, los resultados demuestran el promedio de las distancias calculadas para cada una de las categorías.

La concentración se determinó a través del modelo propuesto por Rey y Smith (2012) que busca integrar tanto la desigualdad de condiciones de las unidades económicas —diversidad en tamaños de empresa de un entorno— como la tendencia de estas últimas a crear agrupamientos diversos en un espacio. El modelo tiene como base el índice tradicional de Gini (Ecuación 1), definido como:

$$G = \frac{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n (x_i - x_j)}{2n^2 \bar{X}} \quad (\text{Ecuación 1})$$

Donde:

$x$  = valor de las variables  $x$  observada en la localización  $i = (1, 2, \dots, n)$   
 $\bar{X} = (1/n) \sum x_i$

El hecho de integrar la anterior función en un modelo de autocorrelación espacial lleva a conformar el nombrado índice espacial de Gini —*Spatial Gini Index*— al que los mismos autores expresan (Ecuación 2):

$$G = \frac{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n W_{ij} (x_i - x_j)}{2n^2 \bar{X}} + \frac{\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n (1 - W_{ij}) (x_i - x_j)}{2n^2 \bar{X}} \quad (\text{Ecuación 2})$$

Donde:

$W_{ij}$  = Elemento de la matriz de pesos espaciales correspondientes al par  $(i, j)$

$x$  = valor de las variables  $x$  observada en la localización  $i = (1, 2, \dots, n)$

Acorde a Waiengnier, Van Hamme, Hendrikse y Bassens (2020), el modelo requiere presentarse en dos componentes: el Gini espacial y el Gini no vecinal (Tabla 3). El primero de ellos se encarga de determinar el grado de autocorrelación para cada variable, mientras que el segundo permite interpretar el resultado de la misma manera que el modelo tradicional, en cuanto a que 0 representaría una total autocorrelación entre las unidades presentadas, al igual que una distribución simétrica

<sup>6</sup> La categorización se creó a partir del *Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte*, debido a la compatibilidad entre las categorías de las fuentes externas y la información geoestadística existente.

Categoría APS	Estimado de empleos	Empresas > 250 empleados (%)	Empresas > 250 empleados	Total de empresas	Empresas < 5 empleados	Empresas < 5 empleados en relación con el sector (%)	Porcentaje de empresas en relación con el AMG
Actividades legislativas	69,025	19.61	145	1,410	525	37.23	0.63
Corporativos	420	0	0	29	16	55.17	0.01
Seguros	5,685	0.57	4	340	187	55.00	0.15
Servicios de apoyo a negocios	79,455	26.68	195	1,858	1045	56.24	0.83
Servicios financieros	35,375	2.36	18	3,835	3,051	79.56	1.71
Inmobiliarios y de alquiler	10,925	0.39	3	902	611	67.74	0.40
Total	200,885	49.6	365	8,374	5,435	64.90	3.73

**Tabla 2.** Características de APS en el Área Metropolitana de Guadalajara. Fuente: Elaboración de los autores con base en DENU (INEGI, 2022).

entre los tamaños de empresa, mientras que 1 se presenta como ausencia total de todo tipo de relación.

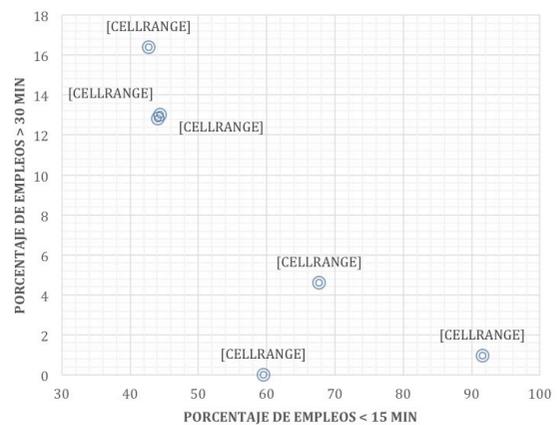
En el proceso de obtención de los resultados, se ajustó el cálculo de la matriz de pesos espaciales utilizando los 70 vecinos más cercanos. Esta elección se fundamenta en la consideración de que dicha metodología posibilitaría alcanzar niveles de significancia estadística de  $p <= 0.05$ . No obstante, se destaca una excepción en el sector corporativo, donde el elevado número de unidades afectó la viabilidad de asignar el coeficiente bajo la misma consideración, dado que ello hubiera implicado una restricción inapropiada.

Por último, la discusión se centró en el análisis relacional de los resultados obtenidos, entendiendo en ello la relevancia del enfoque cualitativo y la bibliografía especializada respecto de los procesos de constitución territorial del AMG.

## V. RESULTADOS

Como se muestra en la Tabla 2, los APS representan el 3.73% de las empresas totales en el AMG, con un estimado de 200,885 empleos. De ellos, los servicios de apoyo a negocios y las actividades legislativas mantienen una presencia de empresas con más de 250 empleados por encima del 18%, mientras el resto no supera el 2.5%. Por otro lado, y con excepción de las actividades legislativas, se presentan entornos que emplean menos de 5 personas en porcentajes mayores del 55%, lo que da cuenta de la desigual distribución en cuanto a tamaños.

Además, el análisis de la ruta más rápida a la principal centralidad en el AMG demuestra resultados diferenciados entre los APS.



**Figura 2.** Relación de porcentajes de empleos de APS de acuerdo con su tiempo a la centralidad. Fuente: Elaboración de los autores con base en DENU (INEGI, 2022).

Como se expone en la figura 2, existe una relación directa entre el crecimiento de empleos a más de 30 minutos del centro y el decrecimiento de la proporción de estos a menos de 15 minutos. No obstante, dichas proporciones, para el primer caso, no sobrepasan el 17%, en contraste con lo que sucede en el segundo caso, en cuanto a que estos se encuentran siempre por encima del 40%. Cabe señalar que los sectores de seguridad, servicios de apoyo a negocios y corporativos muestran una concentración significativa de empleos, superando el 55%, a una distancia de menos de 15 minutos del nodo principal. En contraste, la proporción de empleos en las periferias más alejadas se sitúa por debajo del 5% para estos sectores. Por otro lado, las demás

Categoría APS	Gini	Gini espacial	Gini no vecinal	Significancia
Corporativos	0.845	0.525	0.32	0.8
Inmobiliarios y de alquiler	0.817	0.0377	0.7793	0.002
Servicios financieros	0.804	0.00768	0.79632	0.00001
Seguros	0.694	0.122	0.572	0.05
Actividades legislativas	0.226	0.0316	0.1944	2*10 <sup>-16</sup>
Servicios de apoyo a negocios	0.169	0.0262	0.1428	2*10 <sup>-16</sup>

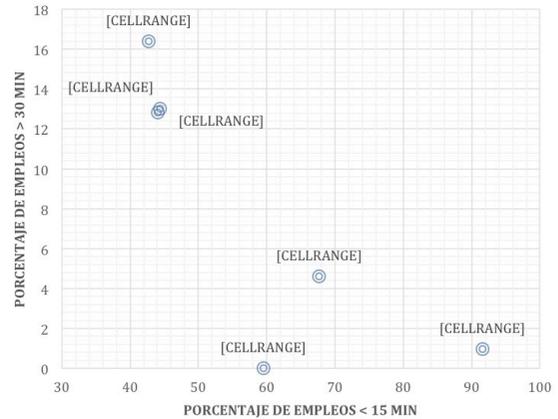
**Tabla 3.** Resultados de los índices para los APS. Fuente: Elaboración de los autores con base en DENU (INEGI, 2022).

actividades mantienen una distribución más equitativa, con porcentajes en el rango del 40 al 45% para proximidad y del 12 al 17% para empleos dispersos.

Los resultados obtenidos reafirman que la condición de centralidad sólo funge como estratégica para una serie limitada de APS. Esta condición se corrobora por los coeficientes de autocorrelación (Tabla 3). Por un lado, los servicios inmobiliarios, financieros y seguros fueron aquellos que evidenciaron una mayor desigualdad y fragmentación espacial al presentar un Gini no vecinal por encima del 0.5, contrario a las actividades legislativas y los servicios de apoyo a negocios que muestran coeficientes por debajo del 0.2. Lo anterior es indicativo de una relación entre la desproporción en los tamaños de las empresas y la ausencia de aglomeraciones productivas en entornos alternos de la ciudad. De esta manera, a medida que el Gini no vecinal demuestra una similitud con el índice tradicional y, este último, se acerca a la desigualdad total — igual a 1— existirá una tendencia a la concentración en la centralidad principal de la urbe. Mención especial merecen los servicios corporativos, ya que su presencia en la ciudad impidió llevar a cabo estimaciones de significancia menores al 0.05.

Además, la tabla 3 muestra que, si bien los resultados del Gini espacial permiten el rechazo de la hipótesis nula y que estos se asemejan entre sí al posicionarse entre el 0.03 y 0.02, su incidencia en el Gini no vecinal evidencia un comportamiento espacial diferenciado. Particularmente, se interpreta que, aunque existen aglomeraciones productivas a lo largo de la ciudad, estas suelen crearse entre empresas principalmente constituidas por menos de 5 empleados. Los principales factores de esto son la limitada o nula presencia de medianas o grandes empresas y su concentración en la centralidad principal del AMG (Tabla 2).

Por su parte, la figura 3 demuestra la existencia de una relación entre la desigualdad productiva y la tendencia al posicionamiento en la centralidad principal de la ciudad, ya que en la medida que aumenta la presencia de empresas con más de 250 empleados en locaciones a más de 20 minutos de



**Figura 3.** Relación entre presencia de empresas mayores a 250 empleados y el índice de Gini. Fuente: Elaboración de los autores con base en DENU (INEGI, 2022).

distancia del referido nodo, existe una tendencia a la reducción del coeficiente de Gini para cada uno de los sectores, siendo los servicios de apoyo a negocios y las actividades legislativas aquellos que tienen una mayor presencia.

Asimismo, se demuestra la existencia de condiciones espaciales relacionadas con una distribución disímil y estratégica de las APS que repercuten en la desigualdad expresada por los coeficientes de Gini. Lo anterior podría considerarse como la causa de que el Coeficiente de Gini se viera afectado por el grado de dispersión de sus medianas y grandes empresas, considerando que aquellas de menor magnitud se mantienen presentes a lo largo del AMG. Por último, es importante confirmar una diferencia en el comportamiento espacial de los APS analizados, en el sentido de que se entiende que ello incentiva a que haya una discusión centrada en las aptitudes territoriales que afectan dicho comportamiento espacial, antes que una total dependencia al libre mercado.

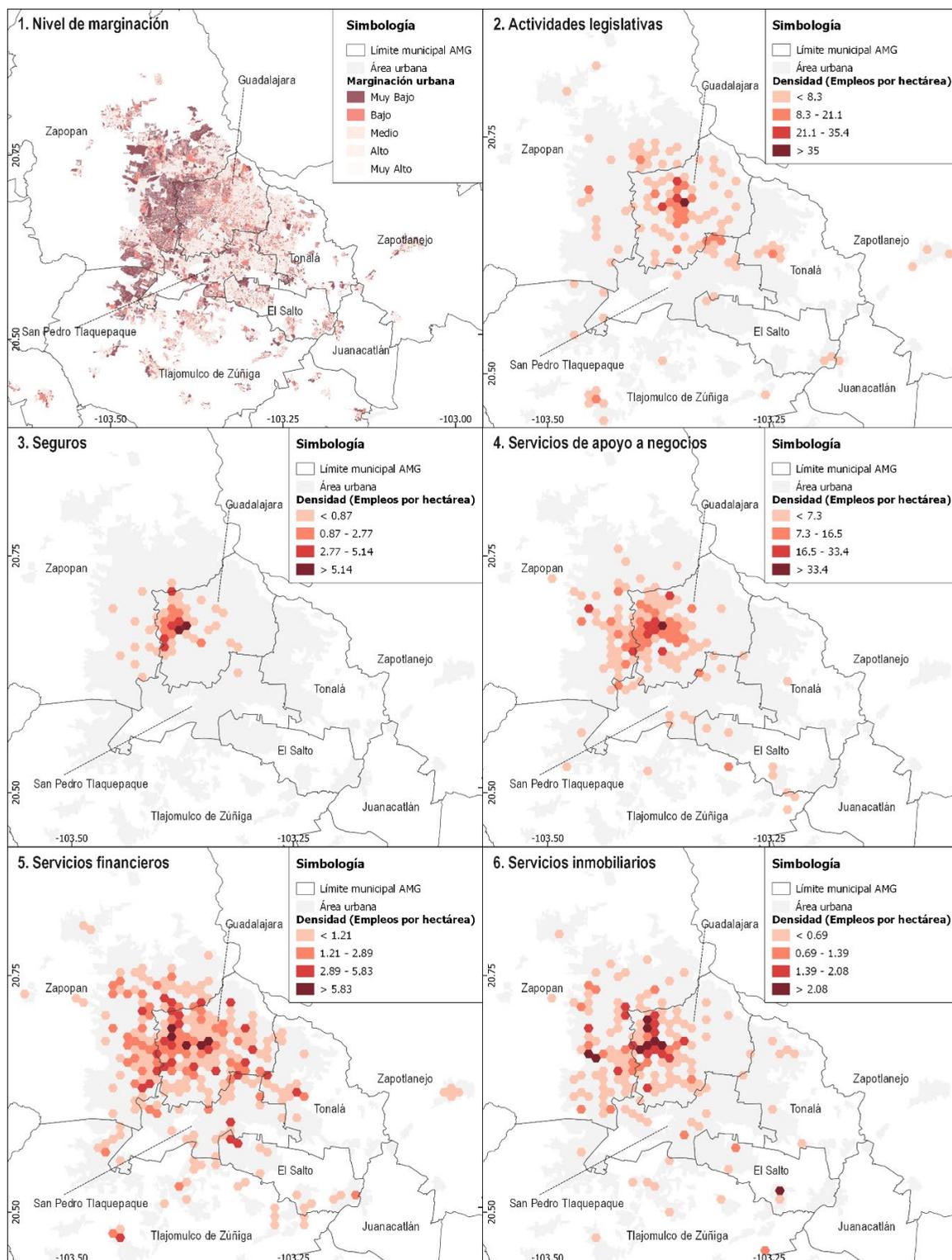


Figura 4. Nivel de marginación y densidad de empleados en el AMG para cada APS. Fuente: Elaboración de los autores con base en DENU (INEGI, 2022).

## VI. DISCUSIONES

Existe una relación entre los postulados respecto de los procesos de tercerización de las ciudades y los comportamientos espaciales de los APS en el AMG. No obstante y en consideración con los índices demostrados para cada sector, no se expresan aún aglomeraciones significativas. Lo anterior se debe a que, a diferencia de ciudades del norte global caracterizadas por un mayor desarrollo histórico, económico y que además mantienen una mayor compactación superficial, el AMG se encuentra en un proceso de desenvolvimiento del sector APS a consecuencia de su relativo y reciente involucramiento en el libre mercado y en esquemas de globalización en la segunda mitad de la década de los noventa (Borja y Castells, 2002; Núñez, 2014). Precisamente estos procesos son los que permitirían caracterizar al fenómeno como uno en desarrollo e incertidumbre.

Es imperativo resaltar, a través de los modelos específicos de cada APS, las afinidades territoriales demostradas que no solo condicionan, sino que también podrían fundamentar un futuro desenvolvimiento. La Figura 4, como se evidencia, ilustra una preferencia clara por la localización en la zona poniente de la ciudad, particularmente en los municipios de Zapopan y Guadalajara. Esta inclinación guarda correlación con los planteamientos de Partida (2014) y Sevilla (2020) en relación con estos entornos, identificados por la NDIT como áreas de inversión constante en capital fijo y como generadoras y residentes de mano de obra calificada. Esta condición, teóricamente expuesta como una capacidad territorial y elemento simbólico vinculado a la centralidad urbana, confirma y respalda la preferencia territorial previamente mencionada.

Del mismo modo, se puede destacar, además, que el desenvolvimiento espacial desigual demostrado por cada sector se relaciona de manera estrecha con la posición jerárquica de la ciudad respecto de su participación en la economía global. Lo anterior debido al entendimiento de que esta es un eslabón de la dinámica financiera que tiene origen en las grandes urbes del norte global. En ese sentido, sectores como el corporativo o los seguros tienen una dispersión y aglomeraciones limitadas en comparación con actividades indispensables del modelo de vida contemporáneo, como los servicios financieros, los legislativos e inclusive los inmobiliarios<sup>7</sup> y del alquiler, considerados como de primera necesidad para la población. Por lo tanto, sería posible presenciar que, a medida del crecimiento del índice espacial de Gini, un sector expondrá una mayor presencia en áreas de mayor rezago estructural.

En último término, la figura 4 permite contrastar la condición espacial de los servicios discriminando entre aquellos con índices de Gini cercanos a la igualdad —en las ventanas 2 y 4— y aquellos que evidenciaron una inclinación a la desigualdad

—en las ventanas 3, 5 y 6—. Inicialmente, el primer grupo mantiene las densidades de empleos más elevadas por hectárea, lo que se relaciona directamente con la condición previamente enunciada respecto de una mayor presencia de unidades con más de 250 empleados. Además, estas unidades se encuentran en localizaciones más restringidas y distantes de la ciudad en contraste con el segundo grupo, manifestándose así en menores densidades y de manera continua a partir de la principal centralidad urbana.

No obstante, el punto fundamental se vincula con la participación de la ciudad en la dinámica económica mundial. Si bien los servicios financieros e inmobiliarios —ventanas 5 y 6— tienen una mayor cobertura en el AMG, sus índices calculados revelan que estos no constituyen en sí mismos aglomerados particulares. Incluso, la persistencia de las densidades más altas en las proximidades de la centralidad primordial de la urbe ratifica su cobertura espacial como una condición arraigada al posicionamiento de estos sectores como elementos esenciales de la vida cotidiana.

En contraste, y de acuerdo a lo que se aprecia en las ventanas 2 y 4, el grupo de los servicios legislativos y de apoyo a negocios se presentan de manera más fragmentada en los territorios, lo cual puede parecer contraintuitivo. Sin embargo, al aceptar la idea de Guadalajara como entidad recientemente incorporada a las inercias del capitalismo neoliberal, se entiende que estas áreas encuentran condiciones estructurales que permiten su pleno desenvolvimiento en las localizaciones en las que se posicionan. Por ende, independientemente de los bajos índices espaciales expresados, se posicionan como los principales sectores para la formación de aglomeraciones significativas, lo cual se corrobora por medio de los bajos coeficientes registrados por el Gini no vecinal (Tabla 3).

## VII. CONCLUSIONES

A partir de lo que se ha presentado en este trabajo, es posible referir que los APS en el AMG mantienen comportamientos espaciales diferenciados, ya sea en función de las peculiaridades histórico-territoriales o del nivel de demanda requerido por una determinada categoría. En esta lógica, se observa que mientras el sector seguros o corporativo se concentra alrededor del nodo principal del AMG, los servicios financieros e inmobiliarios y de alquiler presentan una cobertura más extensa, lo cual manifiesta una preferencia por entornos con las mejores condiciones estructurales.

Evidentemente, la discusión aquí planteada recalca la necesidad de integrar modelos complementarios que ahonden en las peculiaridades territoriales que incentivan a la conformación de

<sup>7</sup> Este último entendido como parte fundamental del capitalismo neoliberal (Harvey, 2021)

estas distribuciones, sea a través de la afinidad con corredores económicos particulares o como del propio esquema de renta de suelo y de la complejidad urbana. No obstante, el coeficiente espacial de Gini y el análisis relacional planteado permite fungir como exploración de escenarios futuros en la urbe y de aplicación en otros sectores productivos. Además, resulta necesario plantearse como línea de seguimiento el análisis de los cambios ocasionados por la crisis sanitaria por motivos del SARS-Cov-2, particularmente por la disrupción productiva que representó esta eventualidad y la reafirmación de los APS como protagonistas y futuro de las sociedades.

## VIII. REFERENCIAS

Arisa, M. Y Oliveira, O. de. (2014). Tercerización de la mano de obra y protección laboral de la población asalariada en México, 2013. *Realidad, Datos y Espacio. Revista Internacional de Estadística y Geografía*, 5(2), 34-47. [https://rde.inegi.org.mx/rde\\_12/doctos/rde\\_12\\_art3.pdf](https://rde.inegi.org.mx/rde_12/doctos/rde_12_art3.pdf)

Ayala-Durán, C., Mussi-Alvim, A., Y Dabdab-Waquil, P. (2020). Aglomeraciones productivas, territorio y abordajes teóricos para los estudios rurales. *Sociedad y Economía*, (39), 34-56. <https://doi.org/10.25100/sye.v0i39.7381>

Beuf, A. (2020). Centralidad y policentralidad urbanas: Interpretaciones, teorías, experiencias. *Espiral, revista de geografías y ciencias sociales*, 1(2), 131-155. <http://dx.doi.org/10.1538espiral.v1i2.17135>

Bonet, J. (2006). La terciarización de las estructuras económicas regionales en Colombia. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional*, 67, 1-37. <https://www.banrep.gov.co/es/terciarizacion-las-estructuras-economicas-regionales-colombia>

Borja, J. Y Castells, M. (2002). *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Taurus.

Fernández-Satto, V. R., Alfaro-Re, M. B., & Davies-Vidal, C. L. (2009). Aglomeraciones productivas y territorio: en busca de una manera más holística de entender sus contribuciones al desarrollo. *Economía Sociedad y Territorio*. <https://doi.org/10.22136/est002009164>

Fresneda, E. J. (2019). El enfoque de las capacidades socio-territoriales en la gestión del turismo sustentable. *El periplo sustentable*, (36), 230-259. <https://doi.org/10.36677/elperiplo.v0i36.9164>

Göbel, C. (2015). Una visión alemana de los modelos de ciudad. El caso de Querétaro. *Revista Gremium*, 2(4), 47-60. <https://doi.org/10.56039/rgn04a06>

Gutiérrez Romero, E. (2011). La experiencia canadiense de la concentración espacial de los servicios al productor. *Norteamérica*, 6(1), 167-186. <https://ru.micisan.unam.mx/handle/123456789/19722>

Harvey, D. (2012). *El enigma del capital y las crisis del capitalismo*. Akal.

Harvey, D. (2021). *Espacios del capitalismo global: Hacia una teoría del desarrollo geográfico desigual*. Akal.

Instituto Nacional De Estadística Y Geografía. (2021). SCINCE Sistema para la consulta de información censal 2020 [Base de datos]. *Instituto Nacional de Estadística y Geografía*. <https://gaia.inegi.org.mx/scince2020/>

Instituto Nacional De Estadística Y Geografía. (2022). Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE) 05\_2022 [Base de datos]. *Instituto Nacional de Estadística y Geografía*. <https://www.inegi.org.mx/app/descarga/default.html>

Landriscini, G. S. (2011). Tercerización de las economías y servicios avanzados: un análisis de la cuestión a propósito de las ciudades. *Revista Electrónica CECIET*, 1, NA. <https://link.gale.com/apps/doc/A370031421/IFME?u=anon~eb2cf3ac&sid=googleScholar&xid=518b064a>

López-García, D. Y Gómez-Álvarez, D. (2022). Estructura urbana del Área Metropolitana de Guadalajara, 1999-2019: un análisis de subcentros de empleo. *Estudios Demográficos y Urbanos*, 37(2), 427-481. <https://doi.org/10.24201/edu.v37i2.2053>

Núñez Miranda, B. (2014). Política habitacional y perspectivas de la habitabilidad. *Estudios Jaliscienses*, 48, 19-30. <https://www.estudiosjaliscienses.com/2014/11/01/num-98/>

Partida Rocha, R. (2014). La especialización productiva en el mercado de trabajo de la ciudad de Guadalajara. En D. González Romero y R. E. Partida Rocha (Coords.), *Ciudad-Metrópolis: Guadalajara: su presente y escenarios*. Guadalajara, Universidad de Guadalajara. 67-82.

Rey, S. J. Y Smith, R. J. (2012). A spatial decomposition of the Gini coefficient. *Letters in Spatial and Resource Sciences*, 6, 55-70. <https://doi.org/10.1007/s12076-012-0086-z>

Sassen, S. (2010). *Territorio, autoridad y derechos. De los ensamblajes medievales a los ensamblajes globales*. Katz editores.

Sevilla Villalobos, S. (2020). Fraccionamientos cerrados en los entornos segregados del Área Metropolitana de Guadalajara y sus experiencias espaciales. *Cuadernos De Vivienda Y Urbanismo*, 13, 1-20. <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/cvyu/article/view/32971>

Sevilla Villalobos S. Y Colmenares López M. G. (2022). El mecanismo espacial de la segregación: un análisis del Área Metropolitana de Guadalajara (México). *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 42(2), 553-574. <https://doi.org/10.5209/aguc.85183>

Smith, N. (2020). *Desarrollo desigual: Naturaleza, capital y la producción del espacio*. Traficantes de Sueños.

Solo De Zaldívar, E., Montre-Águila, V. Y Maturana-Miranda, F. (2022). Trayectorias de empleo y especialización económica en las comunas de la Región del Ñuble en 1982, 1992, 2002 y 2017. *Urbano*, 25(46), 20-29. <https://doi.org/10.22320/07183607.2022.25.46.02>

Soja, E. W. (2008). *Postmetrópolis: Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones*. Traficantes de Sueños.

Swampa, M. (2019). *Las fronteras del neextractivismo en América Latina*. CALAS.

Torrado, J. M., Duque-Calvache, R. Y Palomares-Linares, I. (2020). Procesos de centralización urbana: Factores individuales y tipologías metropolitanas. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 66(3).

Taylor, P. Y Derudder, B. (2016). *World City Network: A Global Analysis*

United Nations. (2005). *Engaged governance: A strategy for mainstreaming citizens into the public policy processes*. United Nations. <https://digitallibrary.un.org/record/744628?ln=es>

Vargas Hernández, J. G., (2005). Neocolonialismo, resistencia, crisis y transformación del estado. *Revista Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades, SOCIOTAM*, XV(2), 155-183.

Waiengnier, M., Van Hamme, G., Hendrikse, R. Y Bassens, D. (2020). Metropolitan geographies of advanced producer services: centrality and concentration in brussels. *Journal of Economic and Human Geography*, 4, 585-600. <https://doi.org/10.1111/tesg.12394>

# TENSIONES EN LAS FORMAS DE HABITAR DE DISIDENCIAS SEXUALES Y DE GÉNERO EN EL ESPACIO PÚBLICO DEL CENTRO URBANO DE CONCEPCIÓN. 1

TENSIONS IN THE WAYS OF INHABITING OF SEXUAL AND GENDER DISSIDENCES IN THE PUBLIC SPACE OF THE URBAN CENTER OF CONCEPCIÓN.

RAYEN ACUÑA-DELGADO 2  
ROSA GUERRERO-VALDEBENITO 3  
MABEL ALARCON-RODRIGUEZ 4  
MONTSERRAT DELPINO-CHAMY 5

- 1 Investigación "Espacios públicos del miedo y de los cuidados. Metodologías con enfoque de género, para el diseño urbano inclusivo en Concepción" financiada por la Vicerrectoría de Investigación y Desarrollo (VRID) Universidad de Concepción, código de proyecto VRID N°2021000263INV
- 2 Licenciada en arquitectura  
Estudiante de magister, Departamento de Urbanismo, Facultad de Arquitecturas Urbanismo y Geografía  
Universidad de Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-3199-0989>  
racuna2018@udec.cl
- 3 Doctora en Ciencias Políticas y Sociales  
Profesora Asociada, Departamento de Urbanismo, Facultad de Arquitecturas Urbanismo y Geografía  
Universidad de Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-0585-6479>  
rosaguerrero@udec.cl
- 4 Doctora en Urbanismo y Ordenación del Territorio  
Profesora Asociada, Departamento de Urbanismo, Facultad de Arquitecturas Urbanismo y Geografía  
Universidad de Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-3544-6008>  
mabelalarcon@udec.cl
- 5 Master in Urban and Regional Planning  
Profesora Asociada, Departamento de Urbanismo, Facultad de Arquitecturas Urbanismo y Geografía  
Universidad de Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0001-8607-6097>  
mdelpino@udec.cl

<https://doi.org/10.22320/07183607.2023.26.48.04>



Enfocado desde el urbanismo con perspectiva de género, el artículo expone algunos resultados derivados de un estudio cuyo objetivo fue caracterizar las formas y tensiones del habitar de las disidencias sexo-genéricas en el centro urbano de Concepción y los elementos del diseño del espacio que inciden en estas. Para responder a este objetivo se realizó una investigación con enfoque cualitativo. Como técnicas de recolección de datos, se realizó un mapeo colectivo con las comunidades objeto de estudio para establecer con ellas lugares significativos del espacio público, seguido por una serie de entrevistas semiestructuradas, a partir de las cuales se realizó un análisis temático a fin de identificar vivencias compartidas entre quienes participaron. Los hallazgos evidencian que las diversas actividades y prácticas de los grupos de disidencias en el espacio público se realizan en un constante estado de alerta, modulado en gran parte por la percepción de inseguridad que se tiene de un lugar. También se lograron definir las tensiones percibidas en los espacios públicos del centro urbano. Las percepciones, prácticas y formas de habitar de las disidencias, así como las tensiones producidas en estos procesos, nos expresan la necesidad de abordar el enfoque de género y la diversidad en los procesos de planificación y diseño urbano para avanzar así hacia ciudades más inclusivas y equitativas para todos y todas.

**Palabras clave:** urbanismo, género y disidencias, formas de habitar, espacio público

Using urbanism with a gender perspective, the article presents some results from a study that aimed to characterize the forms and tensions sexogeneric dissidents live in the urban center of Concepción and the elements of spatial design that affect them. A qualitative research approach was used to respond to this goal. Collective mapping was carried out with the communities under study to establish significant places in the public space, followed by a series of semi-structured interviews as data collection techniques. After their transcription, a thematic analysis was made, identifying the shared experiences of those who took part. The findings show that the different activities and practices of dissident groups in the public space take place within a constant state of alertness, modulated, to a large extent, by the perception of insecurity in a place. It was also possible to define the tensions perceived in the public spaces of the urban center. The perceptions, practices, and ways of living dissidence, alongside the tensions produced in these processes, express the need to address the gender and diversity approach in planning and urban design processes to move toward more inclusive and equitable cities for all.

**Keywords:** urbanism, gender and dissidence, forms of inhabiting, public space

## I. INTRODUCCIÓN

44

La problemática de la violencia de género es cuantitativamente relevante en Chile y América Latina (CEPAL, 2015). La ocurrencia de esta en el espacio público no está asociada sólo a datos cuantitativos de victimización, sino también a otros factores estructurales. En este sentido, la segregación socio territorial urbana y, en el caso de las mujeres y las diversidades, un marco sociocultural patriarcal han permeado los roles de género y la relación entre los mismos (McDowell, 2000), así también los modos de uso, apropiación y organización del espacio urbano (Cepal, 2015; Falú, 2014).

De acuerdo con lo que señala Gamboa Samper (2003), el espacio público es aquel que posibilita el encuentro y el intercambio, por lo que se constituye en un espacio colectivo (Cerasi, 1990; OAE, 2013). En sí mismo representa las bases del habitar e interactuar de los seres humanos en la ciudad en tanto ciudadanos (Borja & Muxí, 2003). En términos físico-simbólicos, los espacios públicos urbanos constituyen un sistema continuo de espacios colectivos, entre los cuales se identifican las calles, plazas, parques, jardines públicos, entre otros, los que, en palabras de Gamboa Samper (2003, p.17), "arman" la ciudad, le dan una coherencia como conjunto y la hacen reconocible.

La violencia y acoso sexual experimentados fundamentalmente por mujeres y diversidades en la ciudad deterioran la noción tradicional de espacio público como espacio de encuentro (Moreno, 2006). El espacio público urbano pasa a ser, por el contrario, el lugar donde se despliegan y refuerzan las diversas exclusiones sociales (Zúñiga, 2014). Según Falú (2014), Muxí Martínez et al. (2011) y Valdivia (2018), existen desigualdades estructurales vinculadas al género que inciden directamente en una apropiación del espacio público desigual para mujeres, hombres y disidencias sexo-genéricas.

McDowell (2000), por su parte, complementa lo anterior en cuanto señala la existencia de una diversidad de grupos y actores sociales que quedan fuera del espacio público, entendido como el lugar "para todos". Para Rico et al. (2017), estos procesos influyen en la percepción y usos que tienen los habitantes, permeando la construcción de relaciones desiguales de género en la ciudad. Por ello resulta especialmente necesario y urgente "reconocer que la manera de cómo se construyen las ciudades no es neutral" (Muxí Martínez et al., 2011, p.23), y que por lo tanto, como plantea Buckingham (2011), su análisis debe considerar la totalidad de actores y funciones que participan en el desarrollo de la vida urbana.

Si bien el urbanismo feminista ha permitido visibilizar problemáticas de género y entregar soluciones en pro de la equidad de estos (Amoroso, 2020), desde que se ha regulado el uso del espacio urbano no se ha considerado históricamente a las disidencias sexuales, comprendidas como un grupo de personas que se identifican fuera de la perspectiva heteronormativa y masculina, es decir, "lo común" (Soto Villagrán, 2018). Como expresa Revueltas (2021), hay muy pocos estudios que aborden cómo estas

comunidades usan y se apropian del espacio urbano. Giaimo (2021), a través del análisis de la espacialidad de lo queer, expone la ausencia de representatividad del colectivo travesti-trans en las políticas de hábitat y vivienda. Aun cuando hay en América Latina algunas experiencias de incorporación de estos grupos en procesos de planificación, estas son aún muy escasas e insuficientes (Peraza, 2022; Kokalov, 2018)

Según los resultados de la encuesta CASEN del 2017, un 1,98% (221.796 personas) de las personas que residen en Chile declaran tener una orientación sexual distinta a la heterosexual. Este número aumentó un 0,44% en comparación con la misma encuesta realizada en 2015. Asimismo, se evidencia que un 2,8% de las personas encuestadas no se identifican con el género otorgado al nacer. Otro dato significativo es que el 13,7% de los hogares en los cuales el jefe de hogar se identifica como heterosexual, declara que algún integrante del núcleo familiar ha sufrido discriminación o ha sido tratado injustamente debido a la orientación sexual del jefe de hogar en los últimos 12 meses previos a la realización de la encuesta. Este porcentaje es significativamente menor al registrado en hogares donde el jefe de hogar se identifica como homosexual, con un 30,1%, y de un 36,5% en el caso de aquellos que se identifican como bisexual (Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2018).

En Chile se ha registrado un aumento progresivo de casos de agresiones contra minorías sexuales, con un 14,7% en el año 2020 en relación con el 2019 (MOVILH, 2022). Gran parte de estas han ocurrido en espacios públicos como parques, plazas o calles, dando cuenta de un problema presente en gran medida en el área urbana. En los últimos años, se han implementado políticas públicas en relación con la no discriminación sexual y leyes que incluyen al colectivo LGTBQ+, llegando a su punto máximo con la ley antidiscriminación, también conocida como "Ley Zamudio" (Galaz Valderrama et al., 2018) y la Ley N° 21120 o de identidad de género. No obstante, no se han implementado políticas e investigaciones que aborden las situaciones de discriminación que sufren las disidencias en el espacio público urbano.

Enfocado desde el urbanismo con perspectiva de género, este estudio busca visibilizar las tensiones en las formas de habitar de las disidencias sexuales en el espacio público, específicamente en el centro urbano de la ciudad de Concepción, Chile. En el año 2020, la región del Biobío fue la tercera región con mayor registro de agresiones a personas del colectivo LGTBQ+ (MOVILH, 2022), posicionando a Concepción dentro de las ciudades con más casos de ataques a personas de las disidencias a nivel país. Los resultados y reflexiones que aquí se exponen esperan, a través del análisis del caso de la ciudad de Concepción, aportar al conocimiento de las formas del habitar de las disidencias sexo-genéricas y las tensiones y significados asociados a estas.

La pregunta de investigación que se buscó responder fue ¿Cómo habitan y qué tensiones perciben las disidencias sexuales y de género al habitar el espacio público del centro urbano de la ciudad de Concepción? El objetivo general que se planteó fue caracterizar las

formas y tensiones del habitar de las disidencias en el espacio central de Concepción y los elementos del diseño del espacio que inciden en estas. Para responder a este objetivo se realizó una investigación con enfoque cualitativo. Como técnica de recolección de los datos, en primer lugar, se realizó un mapeo colectivo para responder al primer objetivo específico de establecer lugares significativos del espacio público del centro urbano de Concepción en el habitar de las disidencias sexuales y de género, seguido por una serie de entrevistas semiestructuradas a fin de dar respuesta al segundo y tercer objetivo específico, los cuales fueron identificar las tensiones en el habitar de las disidencias y los elementos del diseño que las potencian, según las variables consideradas, respectivamente.

La comprensión de cómo los grupos fuera del marco del binarismo y la heteronorma habitan los espacios urbanos es una oportunidad para reconocer las problemáticas del habitar de estos grupos excluidos, pudiendo así comenzar a buscar formas de generar ciudades que respondan verdaderamente a las necesidades de todas y todos sus usuarios y, por ende, a las necesidades heterogéneas de la población (Muxí Martínez et al., 2011)

## II. MARCO TEÓRICO

### Disidencias , espacio público y diseño urbano

El espacio urbano, de acuerdo con Becerril-Sánchez et al. (2012), es la expresión de las relaciones sociales sobre el espacio (Becerril-Sánchez et al., 2012, p.147). Ello quiere decir que en una sociedad marcada por relaciones de género asimétricas y desiguales, dichas relaciones se expresan y configuran en el espacio urbano (Soto Villagrán, 2018). Por lo tanto, se puede determinar que las relaciones de género transforman el espacio y lo incorporan al proceso de urbanización. Shelly Buckingham (2011, p. 7) declara que el espacio urbano, al no ser neutral, debe ser analizado considerando los diferentes actores y funciones que participan en la creación de la vida urbana, lo que incluye a los grupos tradicionalmente excluidos y su forma de habitar.

Dentro de estos grupos podemos encontrar las disidencias sexuales y de género, las cuales se entienden como el grupo de personas que se encuentra fuera de las reglas de heteronormatividad y del binarismo de género (Soto Villagrán, 2018). La heteronormatividad, según Serrato Guzmán et al. (2015, p.165) es “la ideología sexual que aprueba y prescribe la heterosexualidad como una asignación natural y procede de la diferencia biológica asociada a la reproducción de la especie”, descartando como válidas o incluso posibles otras sexualidades fuera de esta norma. Por otra parte, el binarismo se comprende como esta forma de ver el mundo en base a dualismos y en el caso del género encasillamiento de las personas dentro de dos únicas posibilidades, ser hombre o ser mujer (Medina, 2022). Butler (2007) señala que tanto el género como el sexo son performativos, es decir, son una construcción social, cuestionando las normas que rigen el género y descartando la validez del binarismo.

Desde una mirada antropológica, el acto de habitar se define como la capacidad humana de interpretar, reconocer y significar el espacio (Giglia, 2012), acto que se condiciona por las diferencias sociales y estructurales. Este proceso es cambiante y diferenciado de acuerdo con las particularidades de cada contexto, ya que las prácticas de uso cotidiano van “domesticando los espacios” (Giglia, 2012), haciéndolos lugares con sentido.

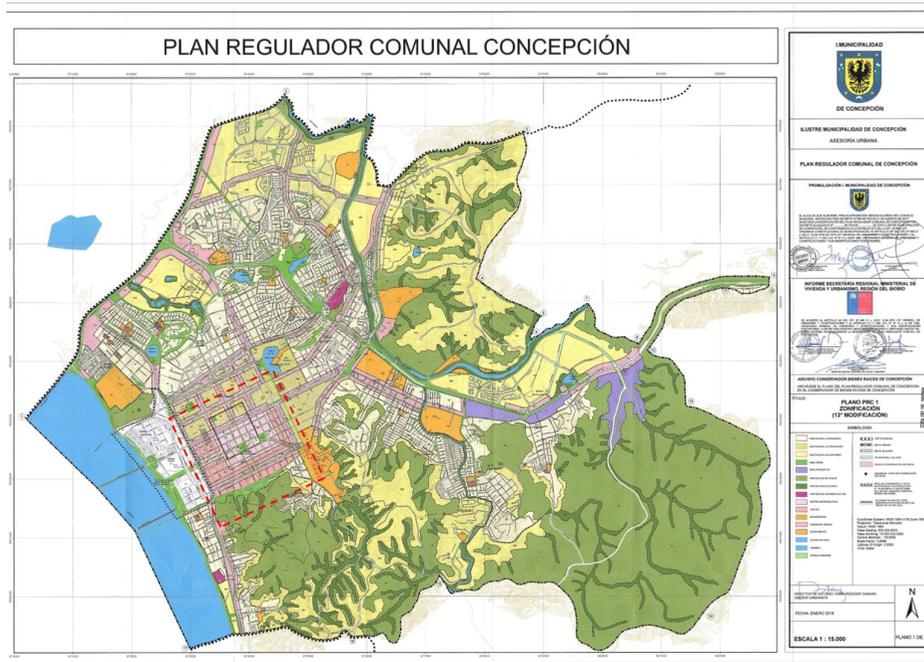
Por su parte, desde la perspectiva del urbanismo feminista, habitar implica la posibilidad de desarrollar las diferentes esferas de la vida en igualdad de oportunidades con intensidad e integridad (Muxí Martínez et al., 2011), para lo cual el diseño urbano tiene un rol importante, en tanto limita o posibilita este desarrollo. En este sentido, la configuración de equipamientos, infraestructuras o la calidad y cantidad de los espacios públicos orienta o inhibe usos a distintos grupos sociales (Collectiu Punt 6, 2017; Muxí Martínez et al., 2011).

En este contexto, nuevas políticas y elementos de diseño urbano podrían potenciar y mejorar el uso del espacio público en beneficio de los grupos más excluidos. Sin embargo, el diseño urbano generalmente se basa en estereotipos de género, obviando las necesidades particulares que pueden tener mujeres, hombres o divergencias en esos espacios públicos. Esta falta de consideración genera conflictos, tensiones y violencia hacia los cuerpos, marcando la experiencia de habitar (Collectiu Punt 6, 2017). De esta manera, las violencias experimentadas por los cuerpos de mujeres y otros sujetos de discriminación evidencian las relaciones históricas desiguales de poder, las cuales se expresan en el espacio doméstico y se traspasan casi en un continuum al espacio público (Falú, 2009).

El problema de la violencia e inseguridad de género en el espacio público, sin embargo, no se limita únicamente a datos cuantitativos de victimización, sino que también involucra a factores estructurales adicionales. Estos incluyen la segregación socio-territorial urbana y, en el caso de las mujeres y las diversidades, un marco sociocultural patriarcal que ha permeado los roles de género y la relación entre los mismos (McDowell, 2000) y que, a su vez, afecta los modos de uso, apropiación y organización del espacio urbano (CEPAL, 2015; Falú, 2014; Falú, 2015)

Considerando el espacio público como el escenario que da lugar a relaciones sociales entre las personas (Gamboa Samper, 2003), no se puede desligar del habitar y las experiencias de quienes lo habitan (Borja & Muxí, 2003). Son estas relaciones sociales, que dan lugar a entender el espacio público como espacio colectivo (Cerasi, 1990), las que van configurando una ciudad, haciéndola reconocible y otorgándoles significado a espacios que de otra manera solo serían lugares físicos (Gamboa Samper, 2003)

Al formarse las ciudades en base a experiencias y vivencias del habitar, son actos de violencia hacia determinados habitantes los que provocan un quiebre en la narrativa de los espacios públicos como espacios de encuentro o colectivos. Actos de acoso o exclusión que toman lugar en los espacios públicos le otorgan al



**Figura 1.** Plan Regulador Comunal Concepción 2019 intervenido con el área de estudio. Fuente: Elaboración de las autoras sobre archivo Minvu (Plan Regulador – Municipalidad de Concepción, n.d.).

espacio connotaciones negativas y de exclusión social (Zúñiga, 2014). En el caso de las segregaciones por género, se evidencia como las desigualdades entre hombres y mujeres y disidencias están arraigadas en largas tradiciones culturales (Falú, 2009) excluyendo de supuestos espacios para todos a determinados grupos de habitantes (McDowell, 2000).

Desde este marco, Muxí (Muxí Martínez et al., 2011) destaca seis variables asociadas al diseño de los espacios que orientan las percepciones y usos de los espacios públicos desde un enfoque de género. Las primeras cuatro variables son: Espacios públicos o de relación, los servicios/equipamientos, la movilidad y vivienda, las que se comprenden como variables físicas. Las otras dos variables se vinculan a la forma de habitar, es decir, cómo las mujeres - en su caso de estudio - se apropian del espacio e influyen en este mismo, comprendiéndolas como variables perceptuales, y son fundamentalmente: La seguridad y la participación. Estas variables perceptuales, principalmente la seguridad, permiten vislumbrar cómo elementos del diseño urbano tensionan el habitar de diferentes personas, al limitar su capacidad de apropiarse del espacio (Muxí Martínez et al., 2011).

En el centro urbano, por su posición y valor simbólico e histórico, se localizan los espacios públicos donde mejor se expresa la diversidad y las tensiones asociadas al género y diversidad. Son además los espacios que concentran las estadísticas de acoso y violencia hacia los cuerpos de mujeres y disidencias. Reconociendo ello son también espacios usualmente escogidos por las comunidades excluidas para visibilizarse como grupos

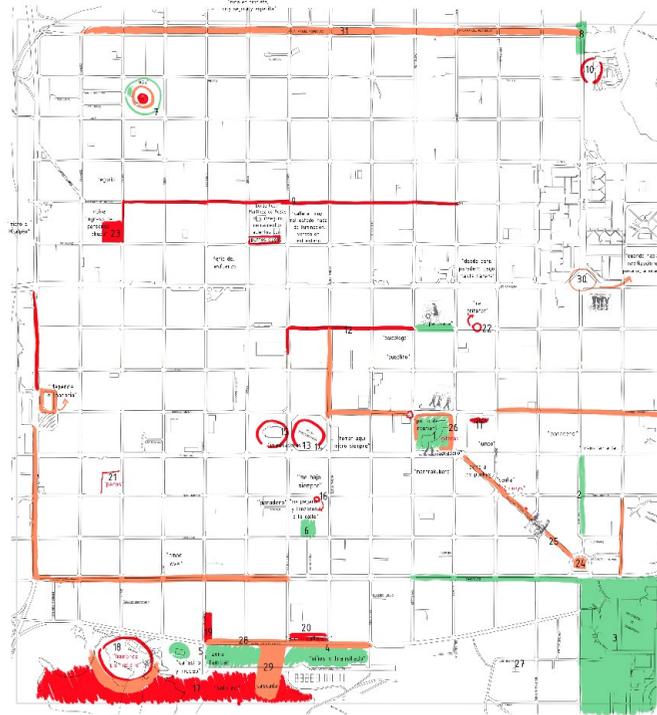
(Enguix, 2009). Este estudio considera el centro urbano de Concepción como el área de estudio para analizar la relación de las disidencias con el espacio público, entendiendo el centro urbano no solo como una ubicación y oposición geométrica, sino como aquel espacio “que concentra, con el más alto grado de densidad y de diversidad, poblaciones, hitos y símbolos urbanos, usos, flujos, intercambios” (Beuf, 2019).

Se reconoce también que el espacio del centro urbano contiene una concentración significativa de interacciones sociales (Beuf, 2019), interacciones que varían de persona a persona, lo que, sumado a ser el contenedor de los espacios públicos más significativos de la ciudad, lo hace un escenario práctico para identificar las formas de habitar de las disidencias.

#### IV. METODOLOGÍA

La investigación ha adoptado un enfoque cualitativo con el propósito de profundizar en la experiencia de habitar en el espacio público del centro urbano de Concepción a través de las vivencias de las personas disidentes. La obtención de la muestra se llevó a cabo mediante la técnica de bola de nieve, estableciendo contacto con sujetos clave pertenecientes a agrupaciones o colectivos de disidencias que formalmente se autoidentifican formalmente como tales y manifestaron su interés en participar en la investigación. Estas personas, a su vez, facilitaron el contacto con otros participantes, con lo cual

**Disidencias sexuales y de género en el Espacio Público:  
Tensiones y forma de habitar en el Centro Urbano de Concepción.**



**Figura 2.** Mapeo de espacios “seguros, inseguros y duales” Fuente: Elaboración de las autoras

se llegó a un punto de saturación de la información. En total, se realizó un mapeo colectivo y entrevistas semiestructuradas a un grupo de 14 personas pertenecientes a las disidencias sexuales y de género.

Procedimiento de recolección de datos. Los instrumentos utilizados para recolección de datos fueron, en primer lugar, un mapeo colectivo sobre un plano del centro de la ciudad. Esta técnica que se utilizó para lograr la identificación de espacios públicos significativos del centro de Concepción, agrupándolos por: a. espacios más usados, b. espacios de tensión, c. de seguridad y d. de participación. A través del diálogo, se asociaron las vivencias personales para obtener un relato común, plasmado en un mapa. La utilización crítica de mapas apunta a generar instancias de intercambio colectivo para la elaboración de narraciones y representaciones que disputen e impugnen aquellas instaladas desde diversas instancias hegemónicas (Risler & Ares, 2013), en este caso, visiones patriarcales y binarias de los usos del espacio urbano.

Como área de análisis se consideró el centro urbano delimitado en el Plan Regulador Comunal (PRC) de Concepción, vigente al momento de realizar el estudio (Revisar figura 1). Además, se utilizó la técnica de entrevistas semiestructuradas para caracterizar la forma de habitar y las tensiones experimentadas

en el espacio público del centro de Concepción. Por medio de un análisis temático, se buscó relacionar estas experiencias con el diseño de espacios públicos, tomando como referencia las seis variables para el estudio de la realidad difundidas por Muxí Martínez et al. (2011). Estas comprenden cuatro variables físicas (espacio público y de relación, equipamientos y servicios, movilidad y vivienda) y dos intangibles (participación y seguridad). Además, se incorporaron los seis principios de la planificación urbana para la seguridad en la ciudad propuestos en el documento “Herramientas para la promoción de ciudades seguras desde la perspectiva de género” (2006), que abarcan: Saber adónde se está y adónde se va, ver y ser visto, oír y ser oído, poder escapar y obtener auxilio, vivir en un ambiente limpio y acogedor y actuar en conjunto.

## V. RESULTADOS

### **Lugares significativos del habitar de las disidencias sexuales y de género en el espacio público del centro urbano de Concepción**

Las personas entrevistadas reconocieron los espacios cotidianos de uso de las disidencias en el centro urbano de la ciudad,

Categoría	Color	Espacios
Seguros	Verde	Interior de la plaza de tribunales. Calle Paicaví, desde Cochrane a O'Higgins Campus Universidad de Concepción. Parque Ecuador, tramo desde Colo Colo a Aníbal Pinto. Parque Ecuador, tramo de Angol a Rengo. Plaza en el edificio comercial de Cochrane entre Aníbal Pinto y Caupolicán. Perímetro de la plaza Cruz. Intersección Av. Manuel Rodríguez/Paicaví
Inseguros	Rojo	Calle Martínez de Rosas, tramo desde Salas hasta Tucapel. Plaza Acceso Universidad San Sebastián. Los baños del mall del centro. Paseo peatonal de Barros Arana tramo entre Castellón y Aníbal Pinto. Plaza de la Independencia. Baños de la plaza de la Independencia. Frontis de la catedral. Paradero de San Martín en esquina con Aníbal Pinto Cerro Caracol. Sector de calistenia, Skatepark y cancha del parque Ecuador. Esquina Lincoyán/Av. Víctor Lamas. Vereda de Av. Víctor Lamas entre Caupolicán y Aníbal Pinto. Comisaría de Carabineros, esquina de San Martín con Salas. Vereda de Maipú entre Orompello y Tucapel. Estructura abandonada, esquina de Las Heras y Salas.
Duales	Naranja	Plaza Perú. Diagonal Pedro Aguirre Cerda Perímetro de la plaza de tribunales. Borde del cerro Caracol, entre las calles Salas y Angol. Tramo de Av. Víctor Lamas entre Lincoyán y Colo Colo. Sector de la cascada del parque Ecuador. Rotonda de Paicaví con Los Carreras. Plaza de la Av. Manuel Rodríguez.

**Tabla 1.** Clasificación de los espacios urbanos desde la percepción de los usuarios. Fuente: Elaboración de las autoras, a partir de los resultados del mapeo colectivo.

clasificándolos en tres categorías de espacios significativos: espacios seguros, inseguros y duales; (Revisar tabla 1 y figura 2). Estas tres categorías de clasificación surgieron y fueron definidas por los participantes desde su propia percepción de los espacios. Posteriormente, se identificó un espacio relevante de cada categoría para un análisis más profundo en las entrevistas semiestructuradas.

La primera categoría se asoció a los espacios seguros, definidos como espacios que frecuentan regularmente, donde no se tiene mayor percepción de incomodidad, miedo o inseguridad, reconocidos como espacios “cómodos”. Los espacios inseguros definidos como los que evitan frecuentar, ya que declaran percibir inseguridad e incluso miedo, se encuentran elementos o personas que podrían ser una amenaza y/o se asocian

a experiencias violentas hacia su persona por ser parte de las disidencias sexuales y de género. Para finalizar la tercera categoría fue la de espacios duales, los cuales se definieron como espacios en que las personas participantes sienten incomodidad, es decir su habitar se ve tensionado por factores del entorno, especialmente en la tarde y noche, cuando empieza a oscurecerse en determinados momentos, pero que en general frecuentan. Declaran no percibir mayor riesgo.

**Análisis de los espacios más significativos del habitar de las disidencias sexuales y de género en cada una de las categorías (seguro, inseguros, duales)**

De los lugares que los entrevistados mencionaron en las distintas categorías: seguros, inseguros, duales, se les solicitó

que seleccionarán los más relevantes en cada una de las tres categorías. La selección si bien se asocia a experiencias personales de quienes participaron en la investigación, fue asociada a espacios cuyas características de diseño fueran relevantes para la percepción de estos, manteniendo las definiciones anteriormente mencionadas. Los espacios seleccionados para cada caso los siguientes:

**Espacios seguros:** Se determinó como más significativo el campus de la Universidad de Concepción, específicamente el sector del eje central y el foro. (Figura 3) Se escogió este sector, ya que la mayoría de los participantes lo frecuentan, incluso sin ser estudiantes de la universidad, debido principalmente a sus grandes dimensiones, la variedad de actividades que se desarrollan en él, la diversidad de personas y la buena iluminación.

**Espacios inseguros:** Se determinó en primera instancia la Plaza de la Independencia, principalmente por el tipo de público que la frecuenta y el contexto en el que se ubica, frente a la catedral y en puntos de predicadores, factores no asociados a la espacialidad o elementos del diseño del lugar. (Figura 4)

Es debido a lo anterior que finalmente se determinó el sector de calistenia, Skatepark y cancha del parque Ecuador, (Figura 5), ya que en este caso la percepción de inseguridad por parte de las personas de las disidencias sexo-genéricas si se asocia a la espacialidad del lugar y sus elementos de diseño.

**Espacios duales:** Se determinó el eje de la Plaza Perú y la diagonal Pedro Aguirre Cerda (Figura 6 y Figura 7), ya que si bien quienes participaron declaran es un espacio de reunión y ocio frecuentado, después de cierta hora la iluminación es escasa, lo que sumado a otros factores, como la disminución del tránsito de personas y las fachadas sin relación con la calle tras el cierre de los locales, da lugar a posibles situaciones inseguras, debiendo permanecer y/o transitar alerta.

### Formas de habitar de las disidencias sexuales y de género en el espacio público del centro urbano de Concepción.

Las formas de habitar el espacio están vinculadas a la capacidad de apropiarse de los espacios y a los significados de estos, en el caso específico de las disidencias, esto tiene una estrecha relación con la percepción de seguridad. Otro factor asociado a la forma de habitar son las actividades que se realizan en los espacios, determinados por diversas variables o condiciones como el tiempo de permanencia, la cantidad de participantes, el nivel de relación con los elementos del espacio, entre otras. En los espacios analizados se identificó que la forma de habitar por parte de las disidencias sexuales y de género participantes de la investigación es en un constante estado de alerta y se asocia en gran parte a la percepción de seguridad que se tiene de un lugar, además a determinados espacios, actividades y características positivas y negativas del espacio. (Tabla 2)



**Figura 3.** Eje central campus Universidad de Concepción. Fuente: Archivo personal autora, 2021.



**Figura 4 y Figura 5.** Plaza de la Independencia, Concepción / Sector de calistenia, parque Ecuador, Concepción. Fuente: Archivo personal autora, 2021.



**Figura 6 y Figura 7.** Plaza Perú, Concepción / Diagonal Pedro Aguirre Cerda, Concepción. Fuente: Archivo personal autora, 2021.

Percepción	Espacios significativos	Actividades	Características del espacio	
Seguro	Eje central Universidad de Concepción.	-Juntarse con amigas(os) -Tener citas -Pasear -Bailar -Andar en bici -Comer -Hacer hora	Positivas	-Espacios abiertos -Áreas verdes en buen estado -Bancas y basureros bien distribuidos -Permite tener un campo visual amplio -Se prioriza al peatón
			Negativas	-Baños públicos escasos y divididos por géneros binarios.
Inseguro	Zona de calistenia Parque Ecuador	-Juntas de resistencia de grupos disidentes -Subida al cerro Caracol, solo / en grupo -Ninguna	Positivas	-Buenos equipamientos deportivos -Acceso al cerro Caracol
			Negativas	-Apartado del centro. -Mala mantención (Vegetación descuidada) -Sucio (Basura)
Dual	Plaza Perú/Diagonal Pedro Aguirre Cerda	-Paso hacia otros lugares del centro -Ir a los locales de comida y bares -Esperar a otras personas	Positivas	-Espacios céntricos -Buen pavimento -Se prioriza al peatón
			Negativas	-Puntos ciegos -Sectores mal iluminados -Mobiliario urbano muy expuesto.

**Tabla 2.** Espacios significativos desde la percepción de las personas entrevistadas. Fuente: Tabla de elaboración de las autoras a partir de entrevistas semiestructuradas.

### Tensiones en el habitar de las disidencias sexuales y de género en el espacio público del centro urbano de Concepción

Todas las personas participantes expresaron que habitan el espacio público en un constante estado de alerta, ya que al ser parte de grupos disidentes automáticamente se cuenta con la posibilidad de sufrir violencia, al no tener control de quiénes serán los otros usuarios de los espacios. Este estado de alerta se

ve incrementado o atenuado dependiendo de la percepción de seguridad y las características de diseño asociada a los mismos. Mientras más inseguro es el espacio, más tensiones comienzan a coartar el habitar de estos grupos. Las tensiones más compartidas fueron (Figura 8):

**Limitar el horario de uso:** Quienes participaron declararon restringir su ocupación de ciertos espacios después de



**Limitar el horario de uso y sentirse acorralade**



**Limitación de la expresión y rechazo por parte de usuarias(os)**



**Miedo por posibles agresiones e incomodidad por miradas**



**Figura 8.** Tensiones en el habitar de las disidencias sexuales y de género. Fuente: Elaboración de las autoras

determinada hora, debido al aumento de la percepción de inseguridad y/o el temor de una posible agresión.

**Miedo por posibles agresiones:** Existe un relato compartido entre quienes participaron, asociado al habitar los espacios públicos principalmente los inseguros, el cual revela el deber estar alerta por el temor a sufrir actos de violencia.

**Sentirse acorralada(o):** Quienes participaron reconocen la importancia de reconocer posibles vías de escape, debiendo permanecer alerta. También se asoció a la percepción metafórica de estar atrapado, sin poder actuar con total libertad.

**Limitación de la expresión:** Asociado al deber coartar, por temor, ciertas actitudes, expresiones corporales y/o características de la apariencia, como determinadas vestimentas, que se asocian específicamente a un género distinto al que socialmente se esperaba.

**Incomodidad por miradas:** Participantes declaran sentir tensionado y limitado su habitar debido a las miradas de otras personas usuarias del espacio, específicamente por la intensidad y regularidad de ser objetos de observación del resto, debido a sus expresiones de género y/o sexualidad.

**Limitación de muestras de afecto:** Esta tensión está asociada al deber coartar actitudes afectuosas con otras personas, posibles parejas, debido al temor de actos violentos y/o como forma de protección.

**Rechazo por parte de usuarias(os):** Quienes participaron declaran ocupar ciertos espacios con temor a ser excluidos o violentados por otras personas, específicamente los que frecuentan grupos que potencialmente podrían significar alguna amenaza.

**Principales elementos del diseño urbano que tensionan el habitar de las disidencias**

**Falta de iluminación:** Las personas participantes perciben espacios con iluminación deficiente como potencialmente más inseguros,

debiendo permanecer aún más en alerta dado que esto dificulta percibir algún atacante en caso de una agresión, así como pedir ayuda a terceros.

**Priorización del automóvil:** El automóvil presenta mayor relevancia en las calles que los peatones debido a que mientras más vehículos circulen, el tránsito de personas es menor y, como se señaló anteriormente, el flujo de personas por los espacios es un factor que aporta seguridad en caso de requerir pedir ayuda. (Figura 9)

**Equipamientos divididos por géneros binarios:** Esto se aplica en su mayoría a baños y es un elemento que potencia las tensiones, ya que encasilla a quienes utilizan los equipamientos dentro de dos opciones que no necesariamente les representan y/o les exponen a sufrir discriminación o situaciones de violencia por no encajar en concepciones tradicionales de quien “debería” utilizar el espacio.

**Puntos ciegos en los recorridos:** Esta característica tensiona el habitar principalmente por aportar con espacios donde se puedan esconder posibles atacantes, así como también no poder ver si se acerca alguien, aumentando la dificultad de pedir ayuda a tiempo.

**Vegetación descuidada:** Este elemento potencia las tensiones de las personas disidentes participantes de la investigación por dos factores principalmente. En primer lugar, por el hecho de limitar su ocupación al no poder sentarse o permanecer en áreas verdes. En segundo término, porque el tener una imagen pobre del lugar disminuye el número de personas que lo regulan. (Figura 10)

**Equipamiento para un público muy hegemónico:** Hace referencia a espacios cuyo equipamiento es reducido y muy específico, como lo es en el caso de las barras de calistenia en el Parque Ecuador, el cual da cabida solo a un público específico, sobre todo a personas que en ocasiones se asocian a actos violentos contra personas de las disidencias.



**Figura 9.** Priorización del automóvil y falta de iluminación. Fuente: Elaboración propia de las autoras.  
**Figura 10:** Puntos ciegos en los recorridos y Vegetación descuidada. Fuente: Elaboración propia de las autoras.

Espacio	Agentes que tensionan el habitar
Seguro: Eje central Universidad de Concepción.	-Personas en situación de calle, que en ocasiones son violentas -Guardias, principalmente en motos
Inseguro: zona de calistenia Parque Ecuador	-Usuarios del espacio de calistenia -Personas en estado de ebriedad -Personas drogadas
Dual: Plaza Perú/Diagonal Pedro Aguirre Cerda	-Personas de la tercera edad más conservadoras -Personas en situación de calle, que en ocasiones son violentas -Algunos vendedores ambulantes
Otros espacios del centro urbano	-Personas abiertamente religiosas, especialmente predicadores -Carabineros

**Tabla 3.** Actividades y características del espacio desde la percepción de los usuarios. Fuente: Tabla de elaboración propia de las autoras a partir de entrevistas semiestructuradas.

**Ausencia de servicios:** Es un factor de tensión del habitar, ya que al presentar menor variedad de servicios, existe una menor circulación de personas, lo que aumenta la percepción de inseguridad en los espacios.

**Actores del espacio como elementos de tensión en el habitar de las disidencias**

Esta categoría se refiere a las y los actores a los que se les asocian las causas de las tensiones (Tabla 3), especialmente en espacios cuyo diseño podría ser considerado apropiado para las actividades de los grupos de disidencia.

“Eso del espacio público en que te ataquen y todos están viendo y nadie haga nada (...) Es como una doble victimización. Yo generalmente no vuelvo a los lugares o vuelvo después de mucho tiempo a los lugares donde haya tenido alguna agresión”- Cam, 23 años, no binario.

Son espacios que, si bien cuentan con buena iluminación, buena visibilidad, concurrencia de personas y cercanía a vías de acceso y servicios relevantes en el centro de la ciudad, son al mismo

tiempo espacios habituales para personas que, de acuerdo con los entrevistados, en muchas ocasiones están asociadas a situaciones violentas o agresivas en contra de grupos disidentes.

Los principales agentes de tensión mencionados fueron: (Tabla 3)

VI. DISCUSIONES

La investigación ha logrado identificar los espacios más significativos para las disidencias dentro del centro de Concepción, reconociendo elementos de diseño y de vida urbana que tensionan el habitar de los grupos que ofrecen alternativas sexo-genéricas en la ciudad.

Los resultados obtenidos permiten coincidir con lo planteado por Giglia (2012), en cuanto a que el habitar no está necesariamente relacionado a sentirse en amparo, pero sí comodidad. Lo anterior se evidencia en las categorías que surgieron al establecer los espacios significativos para las

personas disidentes, donde se identificaron espacios seguros, inseguros y duales, dependiendo del nivel de comodidad o incomodidad que les generaban.

Respecto al primer objetivo específico planteado, se determinaron como significativos para las disidencias sexuales espacios asociados a la percepción de seguridad, inseguridad y a la tercera categoría de duales. Los espacios significativos mencionados por quienes participaron de la investigación se asocian principalmente a aquellos que acogen actividades cotidianas debido a sus diseños, siendo estas actividades y cualidades del espacio una potencialidad para que las personas lo utilicen o un factor que potencie ciertas inseguridades. Se destaca entonces, al igual que en otros estudios (Muxí Martínez, 2018) el diseño urbano tiene un rol importante en la apropiación o exclusión de los grupos sociales de los espacios públicos, en tanto limita o posibilita su desarrollo.

Respecto al segundo objetivo específico se puede concluir que las formas de habitar de los grupos disidentes se asocian a su percepción de seguridad/inseguridad. En casos se llega incluso a evitar ciertos espacios, ya sea por inseguridad percibida producto de las características del lugar y sus configurantes o por otros usuarios que frecuentan los espacios, sufriendo exclusión urbana, relato que comparte similitudes con lo analizado por el Centro de Intercambio y Servicios Cono Sur, Argentina, CISCOSA (2006), que se centraba principalmente en el habitar de mujeres en el espacio urbano. En dicha investigación se reconoce cómo la percepción de inseguridad, obliga a estos usuarios a un continuo control y autocontrol sobre sus comportamientos (Centro de Intercambio y Servicios Cono Sur, Argentina, CISCOSA, 2006), limitando la apropiación del espacio urbano y el habitar autónomo en la ciudad al preferir, en diversos casos, transitar en compañía de otras personas por ciertos lugares. Al igual que en otros estudios similares, las experiencias de acoso y amenaza orientan y marcan las prácticas y percepciones de los lugares limitando el desarrollo del habitar urbano en igualdad de oportunidades para estos grupos (Muxí Martínez et al., 2011)

Lo anterior se asocia al mismo tiempo con el tercer objetivo específico de la investigación sobre las tensiones que limitan el habitar de las disidencias sexuales y de género. Se identificaron 7 tensiones que contribuyen a que las personas de las disidencias habiten el espacio público en un constante estado de alerta. Estas incluyen la limitación del horario de uso, miedo por posibles agresiones, limitación de muestras de afecto, rechazo por parte de usuarias(os), entre otras. Diferentes participantes del estudio declararon sentir mayor comodidad en espacios inseguros al estar en compañía de otras personas, especialmente en actividades asociadas a la apropiación de espacios por parte de grupos u organizaciones disidentes. Esto se vincula a lo planteado por Enguix (2009) respecto de la apropiación del espacio público urbano por parte de grupos disidentes mediante manifestaciones, que plantean que la percepción de

inseguridad disminuye al saberse entre personas tolerantes y con una lucha en común.

Como respuesta a la pregunta de investigación, se puede concluir que las disidencias sexuales y de género habitan el espacio público del centro urbano de la ciudad de Concepción en un estado constante de alerta, el cual disminuye o se intensifica en relación con las tensiones percibidas en los distintos espacios, las que coartan la expresión y apropiación del espacio. Si bien aún queda mucho por recorrer para lograr ciudades que incluyan verdaderamente a todas las personas, esta investigación aporta a ese gran objetivo visibilizando ciertas limitaciones en el habitar de las disidencias sexuales y de género en el espacio público y la relevancia de considerar estas dimensiones en los procesos de planificación y diseño urbano.

## VII. CONCLUSIONES

La presente investigación tuvo como objetivo caracterizar las formas y tensiones del habitar y los elementos del diseño del espacio que inciden en estas en el caso de las disidencias sexuales y de género en el espacio público del centro urbano de Concepción. Para ello, se recopilaron narrativas de vivencias propias de estos grupos excluidos con el fin de visibilizar problemáticas existentes e incorporarlas al diseño urbano a futuro. Se cumplió con el objetivo general de la investigación, ya que se revelaron en los resultados tanto las formas de habitar, las cuales son diferentes actividades que se realizan en un constante estado de alerta y se asocian en gran parte a la percepción de seguridad que se tiene de un lugar. También se lograron definir las tensiones percibidas en los espacios públicos del centro urbano por parte de personas pertenecientes a las disidencias sexuales y de género, las cuales fueron principalmente: Limitar el horario de uso, miedo por posibles agresiones, sentirse acorralada(o), limitación de la expresión, incomodidad por miradas, limitación de muestras de afecto, rechazo por parte de otras(os) usuarias(os). Todo lo anterior permite visibilizar las diversas problemáticas vividas por estos grupos y como los elementos del diseño urbano pueden o no contribuir a mejorar sus experiencias al habitar la ciudad.

Tras el análisis realizado, se dio respuesta a la pregunta formulada de una manera óptima, abordando todos los objetivos propuestos. La metodología utilizada fue adecuada para la obtención de información que se esperaba realizar, ya que tanto el mapeo colectivo como las entrevistas semiestructuradas proporcionaron datos relevantes para el análisis realizado, priorizando en todo momento las vivencias de las personas participantes.

Se presentaron dos obstáculos a lo largo del desarrollo de la investigación. El primero tiene relación con el mapeo colectivo, específicamente asociado al carácter comunitario del mismo, ya

que, a pesar de las motivaciones e interés de distintas personas por participar, debido al contexto de pandemia se presentaron dificultades para reunirse. El segundo obstáculo o limitante en el desarrollo fue la dificultad de hallar bibliografía o antecedentes de investigaciones de la temática abordada principalmente dentro de la disciplina de arquitectura y urbanismo, lo que demuestra una necesidad de realizar más investigaciones que incorporen a las disidencias sexuales y de género desde el urbanismo, al mismo tiempo que evidencia el valor de la interdisciplinariedad, ya que gran parte de la bibliografía y referentes de este estudio son obras y/o estudios mayoritariamente de las ciencias sociales.

Sin duda, la información relevada es insuficiente para dimensionar las diversidades de experiencias de las disidencias de género en el espacio público urbano. No obstante, abre interrogantes para seguir avanzando en la incorporación de estas dimensiones en la planificación y diseño de nuestras ciudades. La ciudad inclusiva y cuidadora, planteada por el urbanismo feminista (Valdivia, 2018), nos interpela a incorporar otras dimensiones, metodologías y actores para poder lograr ciudades más inclusivas y equitativas.

Una de las principales interrogantes que surge de esta investigación es: ¿Es suficiente continuar hablando de urbanismo con perspectiva de género? Si se reconoce la diversidad de personas que habitan día a día los espacios urbanos, si se están visibilizando sus necesidades y cada vez más se avanza en la lucha por equidad en todas las áreas de la sociedad, se hace imperativo ampliar también los marcos de comprensión y actuación de las mismas. ¿Por qué continuar limitando la disciplina desde la lingüística? Quizás sea momento de hablar de urbanismo con perspectiva de género o urbanismo de género, para dar cabida, en un futuro, a discusiones que consideren la posibilidad del urbanismo queer o LGTBQI+, manteniendo la disciplina como una herramienta capaz de dar respuesta a la realidad de todas, todes y todos.

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Amoroso, S. (2020). Urbanismo con Perspectiva de Género. Hacia una Ciudad 'Cuidadora'. *Crítica urbana: revista de estudios urbanos y territoriales*, 3(11), 8-10. <https://criticaurbana.com/wp-content/uploads/2020/03/CU11.-Serafina-Amoroso.pdf>

Becerril-Sánchez, T., Maldonado-Sánchez, A., & Gutiérrez-Gómez Tagle, IS (2012). Referentes teóricos y metodológicos para el análisis de la ocupación del espacio urbano. *Quivera. Revista de Estudios Territoriales*, 14 (2), 137-158. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=40126859006>

Beuf, A. (2019). Centralidad y policentralidad urbanas. *Espiral*, 1(2), 131-155. <https://doi.org/10.15381/espiral.v1i2.17135>

Borja, J., & Muxi, Z. (2003). *El espacio público: ciudad y ciudadanía*. Sociedad Editorial Electa. [https://www.researchgate.net/profile/Zaida-Martinez/publication/31731154\\_El\\_espacio\\_publico\\_ciudad\\_y\\_ciudadania\\_J\\_Borja\\_Z\\_Muxi\\_prol\\_de\\_O\\_Bohigas/links/543fbc00cf2be1758cf9779/El-](https://www.researchgate.net/profile/Zaida-Martinez/publication/31731154_El_espacio_publico_ciudad_y_ciudadania_J_Borja_Z_Muxi_prol_de_O_Bohigas/links/543fbc00cf2be1758cf9779/El-espacio-publico-ciudad-y-ciudadania-J-Borja-Z-Muxi-prol-de-O-Bohigas.pdf)

[espacio-publico-ciudad-y-ciudadania-J-Borja-Z-Muxi-prol-de-O-Bohigas.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Zaida-Martinez/publication/31731154_El_espacio_publico_ciudad_y_ciudadania_J_Borja_Z_Muxi_prol_de_O_Bohigas/links/543fbc00cf2be1758cf9779/El-espacio-publico-ciudad-y-ciudadania-J-Borja-Z-Muxi-prol-de-O-Bohigas.pdf)

Buckingham, S. (2011). Análisis del derecho a la ciudad desde una perspectiva de género. *Dfensor, Revista de Derechos Humanos*, 4, 6-12. <https://biblioteca.corteidh.or.cr/tablas/t26773.pdf>

Butler, J. (2007). *El género en disputa: el feminismo y la subversión de la identidad*. Paidós Ibérica Ediciones S.A.

CASEN, 2017: solo el 1,98% de las personas reconoce en Chile que es gay, lesbiana o bisexual – Movilh Chile. (2018, 30 septiembre). [www.movilh.cl](http://www.movilh.cl). <https://www.movilh.cl/casen-solo-el-198-de-las-personas-reconoce-en-chile-que-es-gay-lesbiana-o-bisexual/>

CEPAL. (2015). *Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2015: desafíos para impulsar el ciclo de inversión con miras a reactivar el crecimiento*. <https://repositorio.cepal.org/items/cfcd7907-ec9d-4689-9226-863c012669db>

Cerasi, M. (1990). *El espacio colectivo de la ciudad construcción y disolución del sistema público en la arquitectura de la ciudad moderna*. Oikos-Tau.

Centro de Intercambio y Servicios Cono Sur, Argentina, CISCESA (2006). *Herramientas para la Promoción de Ciudades Seguras desde la Perspectiva de Género*. <https://huairou.org/wp-content/uploads/2015/12/CARATULAHERRAMIENTAS.pdf>

Colectiu Punt 6 (2017). *Entornos habitables: auditoría de seguridad urbana con perspectiva de género en la vivienda y el entorno*. <https://www.punt6.org/es/books/entornos-habitables/>

Comisión Interamericana de Mujeres, OEA. (2013). *La ciudadanía de las mujeres en las democracias de las Américas*. <http://www.oas.org/en/cim/docs/ciudadaniamujeresdemocracia-web.pdf>

Enguix, B. (2009). Espacios y disidencias: el orgullo LGTB. *Quaderns-e de l'Institut Català d'Antropologia*, 14. <https://raco.cat/index.php/QuadernsELCA/article/view/148361/200177>

Falú, A. (2009). *Mujeres en la ciudad: de violencias y derechos*. Ediciones SUR. <http://www.sitiosur.cl/detalle-de-la-publicacion/?PID=3535>

Falú, A. M. (2014). El derecho de las mujeres a la ciudad. Espacios públicos sin discriminaciones y violencias. *Vivienda Y Ciudad*, (1), 10-28. <https://revistas.unc.edu.ar/index.php/ReViyCi/article/view/9538>

Falú, A. (2015). Derecho a la Ciudad, Mujeres y Seguridad Ciudadana en los Gobiernos Locales. *Économie Et Solidarités*, 43(1-2), 86-97. <https://doi.org/10.7202/1033277ar>

Galaz Valderrama, C., Sepúlveda Galeas, M., Poblete Melis, R., Troncoso Pérez, L., & Morrison, R. (2018). Derechos LGTB en Chile: tensiones en la Constitución de otredades sexualizadas. *Psicoperspectivas*, 17(1). <https://doi.org/10.5027/psicoperspectivas-vol17-issue1-fulltext-1165>

Gamboa Samper, P., (2003). El sentido urbano del espacio público. *Revista Bitácora Urbano Territorial*, 1 (7), 13-18. <https://www.redalyc.org/pdf/748/74810703.pdf>

Gaiimo, L. (2021). Domesticidad(es) queer. Aproximaciones desde la perspectiva/experiencia queer sobre los espacios domésticos. *Revista Hábitat Inclusivo*, 17. <http://www.habitatinclusivo.com.ar/revista/domesticidades-queer-aproximaciones-desde-la-perspectiva-experiencia-queer-sobre-los-espacios-domesticos/>

Giglia, Á. (2012). *El Habitar y la Cultura: Perspectivas teóricas y de Investigación*. [https://www.academia.edu/27795832/LIBRO\\_El\\_habitar\\_y\\_la\\_cultura\\_Perspectivas\\_te%C3%B3ricas\\_y\\_de\\_investigaci%C3%B3n](https://www.academia.edu/27795832/LIBRO_El_habitar_y_la_cultura_Perspectivas_te%C3%B3ricas_y_de_investigaci%C3%B3n)

Kokalov, A. (2018). Estrategias queer para reapropiar y resignificar el espacio urbano en la narrativa de Gerardo González y Facundo R. Soto. *Anclajes*, 22(3), 35-48. <https://doi.org/10.19137/anclajes-2018-2234>

McDowell, L. (2000). *Género, identidad y lugar: un estudio de las geografías feministas*. Universitat de València.

Medina, S. (2022). El género no binario como manera deconstruida de interpretar el mundo. *Disertaciones*, 11(2), 67-85. <https://doi.org/10.33975/disuq.vol11n2.861>

Ministerio de Desarrollo Social. (2018). Diversidad Sexual: Orientación sexual e identidad de género [Conjunto de datos]. En *Observatorio Social*. [https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2017/Casen\\_2017\\_ORIENTACION\\_SEXUAL\\_IDENTIDAD\\_DE\\_GENERO.pdf](https://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/storage/docs/casen/2017/Casen_2017_ORIENTACION_SEXUAL_IDENTIDAD_DE_GENERO.pdf)

Moreno, A. (2006). Ciudadanía Y Sexualidad En La Ciudad De Buenos Aires. *Nómadas (Col)*, (24), 118-128 <https://www.redalyc.org/pdf/1051/105116598011.pdf>

MOVILH. (2022). Informe Anual de Derechos Humanos: Diversidad sexual y de género en Chile. En *www.movilh.cl* (XX). <https://www.movilh.cl/documentacion/2022/XX-Informe-Anual-DDHH-MOVILH.pdf>

Muxí Martínez, Z. (2018). *Mujeres, casas y ciudades: Más allá del umbral*. dpr-Barcelona.

Muxí Martínez, Z., Casanovas, R., Ciocchetto, A., Fonseca, M., & Gutiérrez Valdivia, B. (2011). ¿Qué aporta la perspectiva de género al urbanismo?. *Feminismo/s*, (17), 105-129. <https://doi.org/10.14198/fem.2011.17.06>

Peraza, M. (2022). Planificación urbana, covid-19 y diversidades sexogénicas en Pereira, Colombia. *Iconos, Revista de Ciencias Sociales*, (73), 77-96. <https://doi.org/10.17141/iconos.73.2022.5211>

*Plan Regulador – Municipalidad de Concepción*. (n.d.). <https://concepcion.cl/plan-regulador/>

Revueltas, F. (2021). Lo trans, lo colectivo, lo común: experiencias fragmentadas de vivienda. *Revista Hábitat Inclusivo*, 17. <http://www.habitatinclusivo.com.ar/revista/lo-trans-lo-colectivo-lo-comun-experiencias-fragmentadas-de-vivienda/>

Rico, M. N., Ibáñez, M. N. R., Segovia, O., & Carib, N. U. C. E. P. A. I. L. I. E. (2017). *¿Quién cuida en la ciudad?: aportes para políticas urbanas de igualdad*. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/42424-quien-cuida-la-ciudad-aportes-politicas-urbanas-igualdad>

Risler, J. & Ares, P. (2013). *Manual de Mapeo Colectivo: Recursos Cartográficos Críticos Para Procesos Territoriales de Creación Colaborativa*. [https://geoactivismo.org/wp-content/uploads/2015/11/Manual\\_de\\_mapeo\\_2013.pdf](https://geoactivismo.org/wp-content/uploads/2015/11/Manual_de_mapeo_2013.pdf)

Serrato Guzmán, A. & Balbuena Bello, R. (2015). Calladito y en la oscuridad. Heteronormatividad y clóset, los recursos de la biopolítica. *Culturales*, 3(2), 151-180. [tps://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-11912015000200005](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-11912015000200005)

Soto Villagrán, P. (2018). Hacia la construcción de unas geografías de género de la ciudad. Formas plurales de habitar y significar los espacios urbanos en Latinoamérica. *Perspectiva Geográfica*, 23(2), 13-31. <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/perspectiva/article/view/7382>

Valdivia, B. (2018). Del urbanismo androcéntrico a la ciudad cuidadora. *Del urbanismo androcéntrico a la ciudad cuidadora. Hábitat y sociedad*, 11, 65-84. <https://doi.org/10.12795/habitatsociedad.2018.i11.05>

Zúñiga, M. (2014). Las mujeres en los espacios públicos: entre la violencia y la búsqueda de libertad. *Región y sociedad*, 26 (Número especial 4), 78-100. [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-39252014000600004&script=sci\\_abstract](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S1870-39252014000600004&script=sci_abstract)

# INVESTIGACION EN EL MERCADO DE LA VIVIENDA: ESTUDIO EXPLORATORIO EN SANTIAGO DE CHILE.

INVESTIGATION IN THE HOUSING MARKET: EXPLORATORY STUDY IN SANTIAGO DE CHILE.

JOSE FRANCISCO VERGARA-PERUCICH <sup>1</sup>  
CARLOS AGUIRRE-NUÑEZ <sup>2</sup>  
CARLOS MARMOLEJO-DUARTE <sup>3</sup>

- <sup>1</sup> Doctor en Planificación del Desarrollo  
Profesor asociado, Facultad de Arquitectura, Diseño y Construcción.  
Universidad de Las Américas, Santiago, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-1930-4691>  
[jvergara@udla.cl](mailto:jvergara@udla.cl)
- <sup>2</sup> Doctor en Gestión y Valoración Urbana  
Profesor asociado, Escuela de Arquitectura.  
Universidad San Sebastián, Santiago, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0001-7556-8352>  
[carlos.aguirre@uss.cl](mailto:carlos.aguirre@uss.cl)
- <sup>3</sup> Doctor en Gestión y Valoración Urbana  
Catedrático de Universidad de la ETSAB e investigador del Centro de Política de Suelo y Valoraciones  
Universidad Politécnica de Cataluña, Barcelona, España.  
<https://orcid.org/0000-0001-7051-7337>  
[carlos.marmolejo@upc.edu](mailto:carlos.marmolejo@upc.edu)

El presente estudio aborda el fenómeno de la *investificación* en el mercado de arriendo del Gran Santiago. Para ello se utiliza un enfoque metodológico cuantitativo por regresiones geográficamente ponderadas. A través de la recopilación y análisis de datos de transacciones y de indicadores urbanos, se exploran los patrones de localización de inversiones residenciales con relación a funciones urbanas específicas a nivel de zonas censales. El análisis revela que la proximidad a instituciones de educación superior, la estabilidad en los precios de arriendo y la presencia de personas mayores son factores determinantes en la selección de propiedades para inversión. Estos hallazgos evidencian la transformación del paisaje urbano como espacios de renta para el capital y destaca la creciente segmentación socioespacial, subrayando así la necesidad de regulaciones que atiendan las implicancias del *investification* en la dinámica urbana del Gran Santiago.

**Palabras clave:** *investification*, arriendo, vivienda, Santiago de Chile, renta

This study uses a quantitative methodological approach with geographically weighted regressions to address the phenomenon of investification in the Greater Santiago rental market. Using the collection and analysis of transaction data and urban indicators, the location patterns of residential investments are explored for specific urban functions at the census tract level. The analysis reveals that proximity to higher education institutions, stability in rental prices, and the presence of older adults are determining factors in the selection of investment properties. These findings evidence the transformation of the urban landscape as rental spaces for capital and highlight the growing socio-spatial segmentation, thus underlining the need for regulations that address the implications of investification in the urban dynamics of Greater Santiago.

**Keywords:** investification, rent, rental, housing, Santiago de Chile, rent.

## I. INTRODUCCIÓN

Las características actuales del modelo de vivienda chileno, a pesar de supuestas políticas exitosas, no ha hecho cambios sustanciales en el tiempo, manteniendo fuertes similitudes con el de la dictadura (Ducci, 1997; Greene & Lawner, 2022; Rodríguez & Sugranyes, 2005; Vergara-Perucich, et al., 2020). En este sentido, la situación habitacional en Chile muestra que un 38.5% de las familias vive en campamentos. Esta problemática se puede explicar en gran parte debido a los altos costos de arriendo de las viviendas (TECHO, 2023), siendo el Gran Santiago la ciudad que presenta más vulnerabilidades de este tipo (Fuentes et al., 2020; Link et al., 2019). Es evidente que la escasez de opciones habitacionales conduce a que numerosas personas tomen la decisión de establecerse en campamentos, ya que no cuentan con los recursos suficientes para ello.

En este contexto, resulta imperativo comprender las dinámicas subyacentes que han propiciado esta situación, ya que, en un mercado de vivienda privatizado, el precio es determinante para el acceso a la vivienda en Chile (Mau, 2023). Esta conexión entre precio y acceso se vuelve más evidente al considerar que los costos de las viviendas aumentan a un ritmo más acelerado que los salarios, generando una disparidad significativa, la cual, combinada con la falta de transparencia en el sector inmobiliario, según señalan Vergara-Perucich et al. (2023), genera un contexto propicio para la colusión tácita en precios (Vargas, 2016).

Otro aspecto crítico en cuanto al acceso a la vivienda es el notable incremento del 70% de hogares en barrios marginales. Este fenómeno se atribuye a diversos factores, como la migración, barreras educativas y factores económicos (Vergara-Perucich, 2022b). Resulta claro a todas luces que existe una crisis habitacional en Chile, la cual requiere soluciones urgentes. Por ello, es vital revisar la relación entre propiedad y vivienda como un derecho (Hermida et al., 2018; IEUT, 2018; Vergara-Perucich & Nuñez, 2019).

En otro aspecto, el fenómeno de la “investificación”, propuesto por Hulse y Reynolds (2018), analiza cómo los inversionistas adquieren viviendas en zonas urbanas de bajos ingresos para beneficiarse de la necesidad habitacional de clases menos acomodadas, pudiendo desplazar a hogares con menos recursos. En Chile, esta estrategia es conocida como “vacas lecheras”, la cual consiste en comprar propiedades baratas para arrendarlas continuamente y, de este modo, capitalizar y valorizar los activos (Yaluff, 2016). Esta tendencia, impulsada por agencias inmobiliarias en redes sociales (López Morales & Orozco Ramos, 2019), evidencia un problema social poco estudiado en el país.

En medio de la complejidad habitacional y la falta de estudios sobre arriendos en Chile, este artículo explora la “investificación” en el Gran Santiago utilizando técnicas estadísticas avanzadas. Mediante una regresión geográficamente ponderada, se identifican factores, como proximidad a universidades y valores

de arriendo, que influyen en la investificación. Los hallazgos no sólo profundizan en la comprensión del fenómeno, sino que ofrecen *insights* para políticas habitacionales y regulación que buscan enriquecer el debate sobre los estudios urbanos (Hulse & Reynolds, 2018; López Morales & Orozco Ramos, 2019; Yaluff, 2016).

## II. MARCO TEÓRICO

### Caracterización crítica del mercado inmobiliario chileno

La seguridad en la tenencia de vivienda es prioritaria para los chilenos, según un estudio realizado recientemente por la Universidad Alberto Hurtado (2017). Esta acción ha sido fuertemente respaldada por políticas que favorecen la propiedad de vivienda (Navarrete & Navarrete, 2016), lo que ha llevado a que, actualmente, el 62.9% de las familias posee o está adquiriendo una vivienda, mientras que sólo el 22% arrienda (Ministerio de Desarrollo Social y Familia, 2021).

Tras la crisis de 2008, las regulaciones crediticias se endurecieron (Harvey, 2012), los precios de las viviendas subieron y, en consecuencia, la venta inmobiliaria bajó estrepitosamente. Cummings y Di Pasquale (1997) argumentan que la política chilena genera distorsiones espaciales que benefician a los más ricos en el mercado de arriendo, ya que el mercado inmobiliario se orienta más a la rentabilidad que a la provisión de vivienda. Además, debido a la constante demanda y el déficit estructural de esta (Vergara-Perucich, 2021), el mercado permite que se establezcan precios por la poca competitividad (Vargas, 2016).

Los hogares destinan un 56% de sus ingresos al arriendo, transporte y alimentación, superando las recomendaciones financieras (Vergara-Perucich, 2019). Entre 2009-2015, los hogares de mayores ingresos derivados del arriendo aumentaron un significativo 22.98% (Vergara-Perucich & Aguirre, 2020). Sin embargo, la literatura advierte sobre la creciente dificultad en el mercado habitacional chileno respecto de los desafíos del arriendo tanto en ingresos como en la sostenibilidad a largo plazo (Herrera & López, 2021).

En el contexto expuesto, los desafíos que enfrenta el mercado de alquiler se concentran en la estabilidad y sostenibilidad. En este sentido, Pakhomova y Novikov (2019) indican problemas en las relaciones entre privados, mientras que Nthite (2005) destaca los riesgos asociados a la volatilidad de ingresos y la variabilidad de los arrendatarios. Contrariamente a la creencia común en la seguridad financiera que ofrece la inversión en propiedades, alquilar para obtener ingresos no siempre garantiza estabilidad. Las medidas de resguardo frecuentemente generan resistencia y según la ONU (2015), los controles de alquiler pueden desincentivar la inversión. Allen et al. (2009) no encuentran evidencia de que un aumento en la oferta reduzca los precios, mientras que Appelbaum y Gilderbloom (1983) cuestionan el

Variable	Criterio de inclusión	Fuente de justificación
Personas mayores	Con la llegada de la etapa de jubilación las personas mayores necesitan espacios más económicamente asequibles para vivir en modelos de tenencia por arriendo.	Bates et al. (2020)
Universidades y centros de educación superior	Personas que buscan vivir cerca del lugar donde desarrollan gran parte de su vida diaria.	Wilkinson & Greenhalgh (2022)
Centros de salud y comercio establecido	Personas que buscan vivir cerca del lugar donde desarrollan gran parte de su vida diaria.	Zhan et al. (2023)
Centros educativos	Hogares con niños que buscan cierta cercanía a centros educativos de calidad.	Kuroda (2022)
Inmigrantes internacionales	Personas que llegan a vivir a una nación donde no tienen propiedad y su única alternativa formal es el arriendo de propiedades.	Sharpe (2019) & Saiz (2007)
Estaciones de transporte público	Cercanía a medios de transporte masivo hacia espacios centrales, con énfasis en tipología metro.	Lin & Chung (2017). & Morawetz & Klaiber (2022). & Efthymiou, D., & Antoniou, C. (2015).
Precio de arriendo en el sector	Valor de atracción de inversión del capital inmobiliario y de quienes buscan rentas con alta plusvalía.	Vergara-Perucich & Aguirre-Nuñez (2020)
Allegamiento y hacinamiento	Estrategia de reducción de gastos al compartirlos con otras personas, hogares o bien sobrepoblando una unidad de vivienda.	Bogolaski et al. (2021) & Toro et al. (2017) & Margarit Segura et al. (2022)

**Tabla 1.** Criterio de inclusión de variables a partir del marco teórico para desarrollar la exploración estadística y modelación.  
Fuente: Elaboración de los autores.

impacto en la oferta y los precios al desregular el uso del suelo. Estos hallazgos plantean la necesidad de explorar soluciones alternativas, un aspecto poco investigado en el contexto chileno.

En América Latina, los mercados inmobiliarios enfrentan el desafío de contar con un insuficiente apoyo político y legal hacia la vivienda de alquiler, dando prioridad a la propiedad (Blanco et al., 2014; Pomeroy & Godbout, 2011). Esta situación ha derivado en un mercado de alquiler subdesarrollado, con financiación limitada y falta de seguridad para los inquilinos (Ruiz, 2018). No obstante, el alquiler puede satisfacer diversas necesidades habitacionales (Blanco et al., 2014), ya que el capital financiero desempeña un papel crucial en el ámbito de la vivienda (Aalbers, 2019; Farha, 2017). La vinculación del capital financiero con la financiación ha exacerbado una crisis de seguridad en la tenencia (Rolnik, 2017), dejando a los arrendatarios vulnerables a los intereses de los propietarios enfocados en la rentabilidad.

Varios estudios han analizado la relación entre rentabilidad del arriendo y factores socioespaciales en Chile. En Bates et

al. (2020), se sugiere que, con el envejecimiento, las personas migran de propiedades propias a arriendos de menor tamaño y calidad. Por otro lado, Wilkinson y Greenhalgh (2022) destacan que el aumento en la matrícula universitaria tiende a impulsar mercados de alquiler cercanos a dichas instituciones educativas. En esta misma línea, investigaciones realizadas en China y Japón han identificado que la proximidad a centros de salud, comercios y colegios influye en el precio de arriendo (Zhan et al., 2023; Kuroda, 2022). Además, la cercanía a estaciones de transporte público también afecta los precios de alquiler (Efthymiou & Antoniou, 2015; Lin & Chung, 2017; Morawetz & Klaiber, 2022). Respecto al impacto de la migración en los precios, los resultados de investigaciones muestran una influencia mixta (Sharpe, 2019; Saiz, 2007). De esta manera, se evidencia que todas estas variables son factores clave para la toma de decisiones de inversión inmobiliaria basadas en la ubicación.

A nivel nacional, se ha identificado que el precio de arriendo en una zona es fundamental para una inversión inmobiliaria

exitosa (Vergara-Perucich & Aguirre-Nunez, 2020), al igual que las estrategias que buscan proximidad a zonas urbanas centrales, como el hacinamiento o el allegamiento (Bogolaski et al., 2021; Margarit Segura et al., 2022; Toro et al., 2017). En Chile, el “allegamiento” se refiere a la presencia de múltiples hogares en una vivienda o a la incorporación de personas adicionales en un núcleo familiar.

Para sintetizar, se propone la Tabla 1 que muestra las variables del estudio basadas en la literatura revisada.

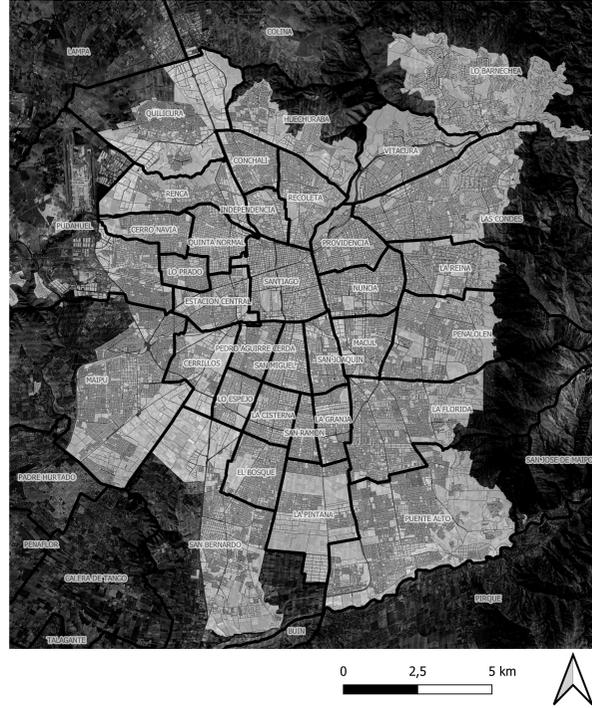
En Chile, donde la libre competencia desregulada rige las normas sociales (McCawley, 2012), prevalece el individualismo. El poder adquisitivo de los individuos define la estructura socioeconómica de los barrios, impulsando la financiarización y priorizando el valor comercial de la vivienda sobre su utilidad (Santana-Rivas, 2020). Esto repercute en la percepción de seguridad, siendo la propiedad privada esencial para enfrentar un entorno financiero neoliberal riesgoso (Brenner et al., 2012).

### III. ESTUDIO DE CASO

El estudio se centra en el Gran Santiago, ciudad de 7 millones y medio de habitantes que concentra gran parte de la población de Chile (Instituto Nacional de Estadísticas, 2018), donde existen 34 comunas socioeconómicamente segregadas por poder de compra, con autonomía en gobernanza y gestión de recursos, lo que determina un espacio urbano idóneo para explorar las contradicciones del desarrollo urbano en contextos de alta desigualdad socio espacial (Agostini et al., 2016; Figueroa et al., 2021). El contexto de Santiago como centralidad del poder de Chile, se suma que es la ciudad que concentra la mayor cantidad de actividad inmobiliaria y financiera del país, junto con el espacio urbano con mayor déficit habitacional agregado de la nación.

### IV. METODOLOGÍA

Conforme a la perspectiva de Hulse y Reynolds (2018), el término “investificada” se refiere a una propiedad que forma parte de la cartera de inversión inmobiliaria de un propietario. En relación con la definición anterior, en este estudio se categoriza como inversores de vivienda a aquellos que poseen tres o más viviendas. La obtención de datos se llevó a cabo a través de tres fuentes. La primera fuente corresponde al Conservador de Bienes Raíces de Santiago, con información recopilada por InCiti SpA. Esta empresa cuenta con un acceso exclusivo y detallado a datos de transacciones de viviendas, ofreciendo detalles sobre la tipología de vivienda y los valores de venta. De esta manera, se identificaron compradores con tres o más viviendas durante el período comprendido entre 2009 y 2019.



**Figura 1.** Gran Santiago. Fuente: Elaboración de los autores con datos del Instituto Nacional de Estadísticas 2018.

Por su parte, la segunda fuente consistió en un conjunto de propiedades ofrecidas en alquiler en 2019 a través de tres plataformas inmobiliarias: económicos.cl, portalinmobiliario.cl y toctoc.com. Esto evalúa la capacidad de pago que poseen los residentes sobre la tasa de alquiler y la brecha entre esta y el precio de venta. Lo anterior destaca la plusvalía asociada a la inversión en viviendas destinadas para arriendo, ya que se asume que las personas que compran tres o más viviendas buscan rentabilidad, no residencia. En base a esta premisa, se identificaron individuos por RUT con características de “investificación”, lo que dio como resultado que, de las 49,914 transacciones, se localizaron 9,987 casos específicos con propietarios que poseen 3 o más viviendas en 1,213 zonas censales de un total de 1,885 en la región Metropolitana.

Por último, la tercera fuente de datos fue la encuesta CASEN 2017, desde la cual se extrajo la información que permitió calcular el ingreso promedio por hogar según educación por comuna, lo cual se relaciona con los usos y servicios urbanos de acuerdo con lo que se muestra en la Tabla 2. Finalmente, estos datos se obtuvieron del estudio de caminabilidad en el Gran Santiago (Correa-Parra et al., 2020) y se basan en la matriz de la Tabla 1.

El modelo resultante identificará sectores propicios para nuevos procesos de investificación a partir de proyectos urbanos actuales, resumidos por zona censal y comuna. Los datos se analizarán mediante una regresión geográficamente ponderada

multiescalar usando el software MGWR (Oshan et al., 2019), el cual analiza cómo la relación entre una variable de respuesta y variables explicativas varía geográficamente. Esta técnica modela relaciones a diferentes escalas, permitiendo variabilidad en la relación según las áreas geográficas. Los modelos se ajustan mediante optimización, seleccionando coeficientes ideales para cada área. La fórmula matemática de MGWR es la siguiente:

$$Y_i = \beta_0(x_i) + \beta_1(x_{i1})X_{i1} + \beta_2(x_i)X_{i2} + \dots + \beta_k(x_i)X_{ik} + \varepsilon_i$$

Donde  $Y_i$  es el valor observado de la variable de respuesta en  $i$ ;  $\beta_0, \beta_1, \dots, \beta_k$  son coeficientes de regresión;  $X_{i1}, X_{i2}, \dots, X_{ik}$  son valores observados en punto  $i$ ;  $\varepsilon_i$  es el error aleatorio en  $i$  y  $x_i$  son coordenadas geográficas de  $i$ . En MGWR, los coeficientes  $\beta_0, \beta_1, \dots, \beta_k$  son funciones locales de  $x_i$ . En vez de coeficientes globales, MGWR estima coeficientes locales por cada punto. Por último, se utiliza una función de Kernel espacial para asignar pesos a puntos basados en distancia.

## V. RESULTADOS

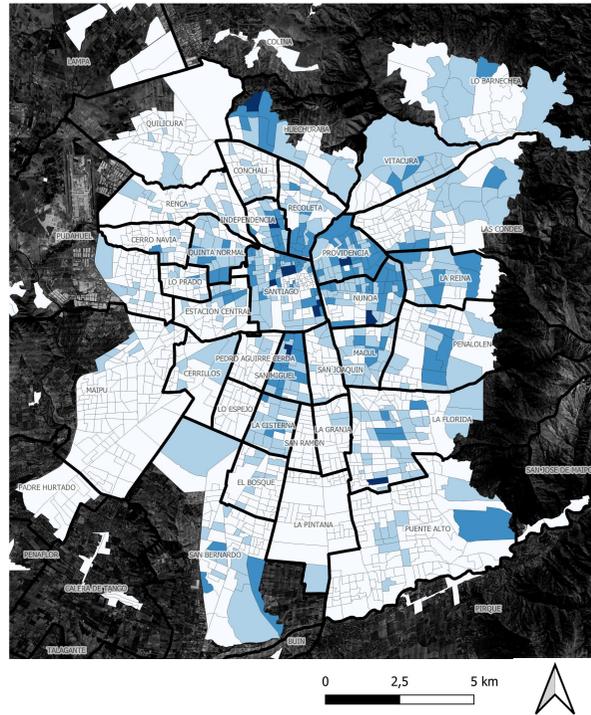
Tras llevar a cabo la etapa de sistematización de datos en la matriz geográfica de análisis, los resultados indican la presencia de concentraciones de viviendas destinadas a la inversión en cada zona censal. La representación visual de estas se aprecia en la figura 2, donde la intensidad del color azul refleja la magnitud del agrupamiento de casos de investigación. La mayor intensidad del color indica una concentración más significativa de dichos casos.

Un análisis más pormenorizado permite identificar la tendencia respecto de que los casos de concentración de investigaciones tienden a ubicarse a lo largo del eje norte-sur de la ciudad, conformado por Avenida Independencia, San Diego y Gran Avenida José Miguel Carrera. Es importante destacar que a lo largo de este eje también se encuentran la Línea 2 y 3 de Metro, lo que sirve como referencia de transporte estructurante. Otro grupo significativo de zonas con investigación se localiza en torno a comunas pericentrales, dentro del anillo vial de Avenida Américo Vespucio, lo cual también se puede visualizar en la Figura 2.

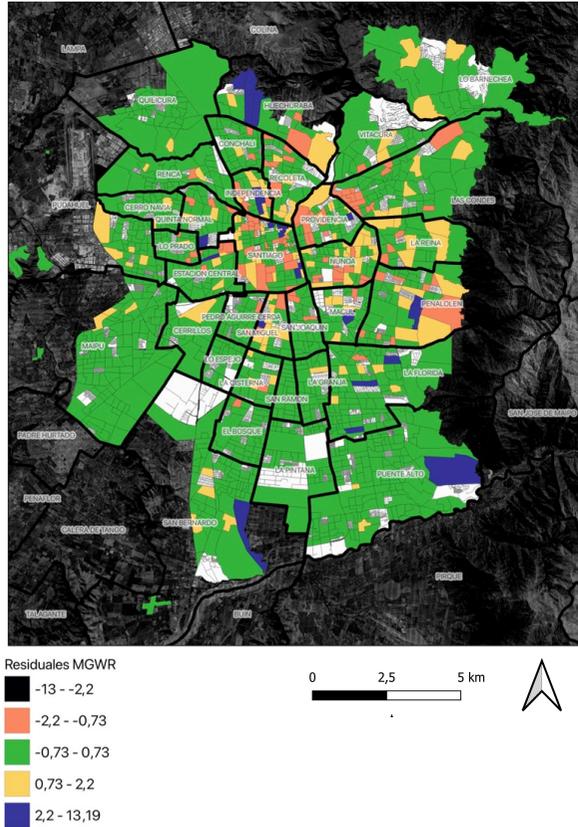
Asimismo, los patrones observados en la Figura 2 no sugieren la existencia de interacciones entre la economía urbana, el acceso al transporte y las preferencias residenciales de diferentes grupos socioeconómicos. Sin embargo, las áreas con alta investigación cercanas a las líneas del metro plantean la posibilidad de una correlación entre la accesibilidad del transporte y el valor percibido de las propiedades. A su vez, esto podría influir en el desplazamiento de ciertos grupos socioeconómicos y atraer a otros. Para revisar el peso estadístico de estas relaciones espaciales, se realizó el estudio por MGWR.

Ítem	Valores
Tipo de modelación	Gaussian
Numero de observaciones	1635
Variable dependiente	Casos de investigación por zona censal
Numero de covariantes	11
Covariantes	Número de personas mayores
	Cercanía a universidades
	Cercanía a centros de salud
	Cercanía a centros de educación
	Número de inmigrantes
	Número de allegados
	Número de hacendados
	Cercanía a estaciones de metro
	Precio de arriendo (UF/m <sup>2</sup> )
	Cercanía a ferias o supermercados

**Tabla 2.** Síntesis descriptiva del conjunto de datos usados para el modelo MGWR. Fuente: Elaboración de los autores



**Figura 2.** Concentración de casos de Investigación en el Gran Santiago. Fuente: Elaboración de los autores



**Figura 3.** Residuales del modelo de regresión geográficamente ponderado multiescalar. Fuente: Elaboración de los autores.

En cuanto a la tabla 3, esta recopila exclusivamente las zonas censales que presentan las concentraciones más elevadas de casos de Investificación, organizadas por comunas. En ella se proporciona información detallada, que incluye el número de zonas, la cantidad de edificios investigados, el ingreso promedio del hogar, el precio promedio del arriendo, la relación de ingresos frente al arriendo, el grupo socioeconómico dominante, la presencia de allegados, la cantidad de habitantes y la presencia de migrantes internacionales. Se destaca una potencial interconexión entre la investificación y las dinámicas socioeconómicas del Gran Santiago.

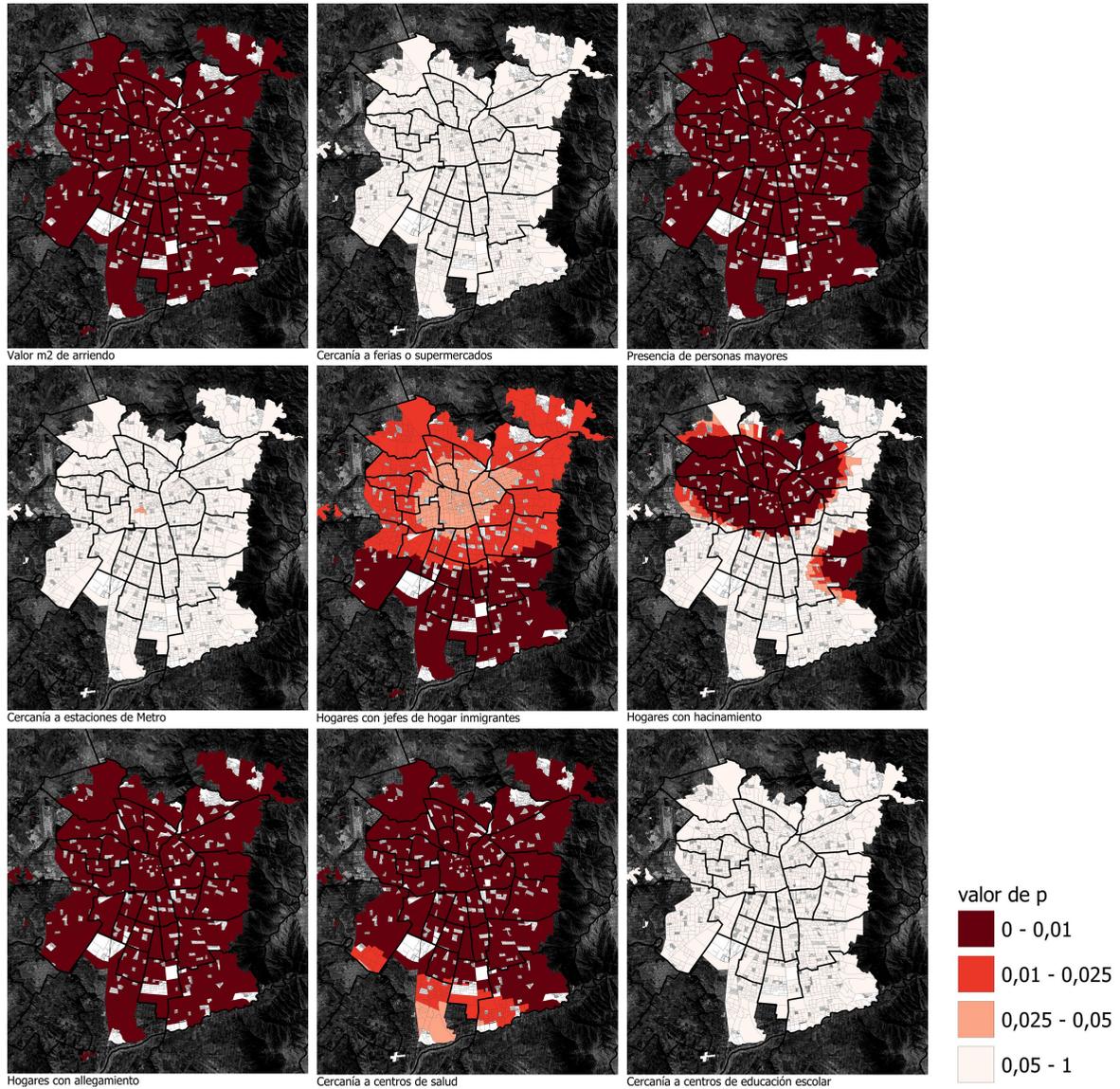
Además, la Tabla 3 compara resultados de una regresión global y otra geográficamente ponderada. La regresión geográficamente ponderada muestra una menor suma de residuos de cuadrados (765.754 vs 938.689), mayor logaritmo de verosimilitud (-1699.86 vs -1866.323), menor criterio de Aikaiké (3495.364 vs 3754.646), y valores R2 y R2 ajustado más altos (0.532/0.518 vs 0.426/0.422). Lo anterior es una indicación de que existe un mejor ajuste y explicación de los datos por el modelo geográficamente ponderado.

Tests	Regresión global	Regresión geográficamente ponderada	Variación comparada
Residuos de la suma de los cuadrados	938.689	765.754	18.42%
Logaritmo de verosimilitud	-1866.323	-1699.86	8.92%
Criterio de Aikaiké	3754.646	3495.364	6.91%
R2	0.426	0.532	24.88%
R2 ajustado	0.422	0.518	22.75%

**Tabla 3.** Cuadro comparativo de resultados estadísticos entre una regresión global y una geográficamente ponderada con los datos del modelo. Fuente: Elaboración de los autores Fuente: Elaboración de los autores

Variables	Beta Media	Error estándar	Valor de p (promedio)	Estadístico T (promedio)
Intercepción	0.021	0.245	0.216819377	0.205794612
Cercanía a universidades***	0.433	0.002	7.645E-103	23.23671032
Precio de arriendo (UF/m2)**	-0.178	0.011	3.54681E-13	-7.725542281
Número de personas mayores**	0.136	0.012	1.03202E-06	5.322046247
Cercanía a centros de salud*	0.125	0.036	0.002289052	4.76068731
Numero de allegados*	-0.113	0.007	7.14996E-05	-4.066670417
Número de inmigrantes*	0.056	0.007	0.016817447	2.476286388
Cercanía a estaciones de metro	0.038	0.003	0.083879771	1.74504804
Numero de hacinados	0.083	0.14	0.14532245	1.685832768
Cercanía a ferias o supermercados	-0.044	0.004	0.106232192	-1.635595853
Cercanía a centros de educación	-0.005	0.014	0.665875336	-0.187710246

**Tabla 4.** Cuadro de resultados regresión geográficamente ponderada multiescalar. Fuente: Elaboración de los autores



**Figura 4.** Representaciones de valores de p para la relación estadística entre casos de investigación y variables analizadas en modelo MGWR. Fuente: Elaboración de los autores.

La Tabla 4 muestra resultados de la regresión geográficamente ponderada multiescalar, que incluye coeficientes (Beta), error estándar, valor de p y estadístico T. Dentro de los resultados se destacan las variables "Cercanía a universidades" con Beta positivo de 0,433, que indica una correlación positiva con la investigación, y "Precio de arriendo (UF/m<sup>2</sup>)", cuyo Beta es de -0,178, lo que muestra una correlación negativa. Otras variables, como "Número de personas mayores", "Cercanía a centros de salud" y "Número de inmigrantes", presentan coeficientes significativos positivos, mientras que "Número de allegados" es negativo. En cuanto a las variables como "Cercanía a estaciones de metro", "Número de hacinados", y

"Cercanía a ferias o supermercados" no se observa significancia estadística en sus coeficientes.

La capacidad de la regresión geográficamente ponderada para afinar la interpretación de las métricas, en contraste con la regresión global, resalta la heterogeneidad espacial propia del Gran Santiago, la cual se refleja en la variabilidad de las respuestas locales de las variables examinadas. Por lo tanto, al formular intervenciones urbanísticas, es esencial considerar este carácter multiescalar. Así, las políticas que se desarrollen a partir de estos hallazgos deben ser adaptativas, reconociendo las particularidades de cada zona y evitando soluciones

generalizadas que no consideren las especificidades espaciales.

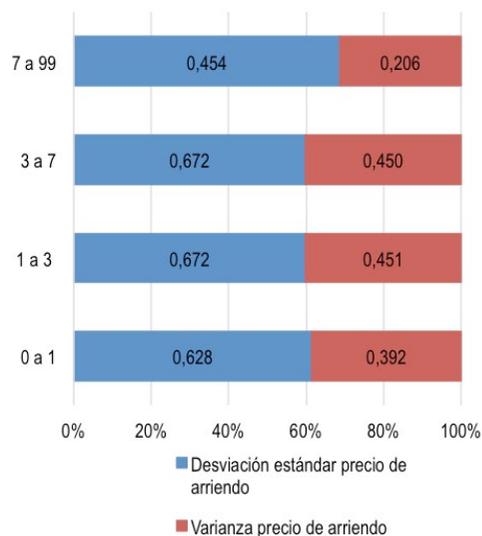
En otro aspecto, la figura 3 ilustra la significancia estadística del modelo en gran parte de la ciudad analizada. De manera general, los espacios con altos valores residuales (los que no son verdes), se atribuyen a la baja presencia de casos de investificación, que es la variable a explicar. Este era un resultado esperable en algunas de estas zonas censales, pues subraya la importancia de la variabilidad geográfica en la interpretación de resultados de modelaciones por MGWR. En este sentido, esta cartografía de residuales ya sugiere áreas clave para la interpretación de resultados.

Con respecto a la figura 4, se presentan los pesos estadísticos de las variables, medidos espacialmente por su valor de p. Las zonas más oscuras en los mapas indican áreas con mayor significancia estadística en Santiago, especialmente para variables como el valor de arriendo por m<sup>2</sup>, la presencia de personas mayores y hogares con allegamiento, evidenciando una significancia notable en extensas regiones de la ciudad. En este contexto, la aplicación del modelo MGWR resulta relevante. Sin embargo, algunas variables, como la cercanía a ferias o supermercados y a centros educativos, no muestran una significancia consistente en toda la metrópoli. Estos patrones de significancia ofrecen *insights* cruciales para la interpretación de los resultados y su aplicación en políticas y decisiones urbanas.

En resumen, el estudio revela patrones geográficos específicos en la ciudad de Santiago vinculados con diversas variables socioeconómicas y urbanas. Las zonas con mayor significancia estadística, representadas por los colores más oscuros, evidencian áreas donde las variables tienen una relación más fuerte con el fenómeno estudiado. Particularmente, variables como el valor del arriendo por m<sup>2</sup> destacan la influencia del mercado inmobiliario en determinadas áreas. Así también, la significativa presencia de personas mayores en ciertas regiones puede tener implicaciones para el diseño urbano y la planificación de servicios. Además, la notable importancia de hogares con allegamiento pone de manifiesto las tensiones socioeconómicas y las disparidades en el acceso a la vivienda. Estos resultados son fundamentales para orientar políticas urbanas y abordar las necesidades específicas de diferentes zonas de Santiago.

## VI. DISCUSIONES

En el presente estudio se realizó una caracterización socioespacial del proceso de investificación en Santiago por medio del análisis de zonas censales y variables estadísticas. El análisis confirmó la existencia de investificación y su relación con valores de arriendo altos, alineándose con las teorías de Hulse



**Figura 5.** Rangos de casos de investificación y varianzas en el precio del arriendo de cada zona censal indexada. Fuente: Elaboración de los autores

y Reynolds para Australia. Dentro de las principales influencias para este fenómeno se encuentra la ubicación de Centros de educación superior, lo cual sugiere que los inversionistas prefieren zonas universitarias y que estas áreas atraen funciones urbanas complementarias. El precio del arriendo es la segunda covariante en importancia, validando estudios sobre arriendo y vulnerabilidad habitacional, lo que se relaciona con el aumento de hogares migrantes en campamentos, ya que la presencia de inmigrantes es otra covariante significativa. Futuras investigaciones cualitativas podrían explorar la ubicación de inmigrantes en zonas investificadas.

En el marco del estudio sobre la investificación desarrollado por Hulse y Reynolds en Australia, se observaba cierta desidia de los inversionistas en relación con la calidad espacial y habitacional de las viviendas adquiridas. En el caso de Chile, esta situación podría ser aún más drástica considerando la desregulación del mercado de la vivienda. Es decir, la existencia de nanodepartamentos, como se han denominado a las unidades de vivienda de menos de 20 m<sup>2</sup> a un alto precio, podría explicarse a partir de la presencia del fenómeno de la investificación, dado que es posible que quienes compran estas viviendas no vivan en ellas, sino que las usen únicamente para invertir y extraer renta desde hogares de menores ingresos.

En zonas con una alta incidencia de investificación, se puede observar una estabilización del valor del arriendo. De acuerdo con lo que se evidencia en la tabla 4, en un rango de 7 a 99 casos de investificación, la variabilidad del precio de arriendo disminuye. Por su parte, la investificación surge en respuesta

a una mayor demanda de arriendo, impulsada por el incremento de la población inmigrante y el alza de los precios de la vivienda en comparación con los ingresos familiares. Esto podría llevar a una mayor concentración de propiedades en manos de inversionistas con altos ingresos, generando impactos en la seguridad habitacional de sectores medios o que no poseen acceso a crédito.

El gráfico de la figura 5 refuerza la discusión sobre la investificación en Santiago, pues refleja la existencia de una relación estadísticamente relevante entre la presencia de investificación y la estabilidad en los precios del arriendo. Las zonas con una cantidad mayor de casos de investificación (7 a 99) muestran una menor varianza en el precio de arriendo, lo que podría interpretarse como una estabilización o uniformidad en los precios. Esto es congruente con la idea de que la investificación, al ser un fenómeno ligado a la inversión inmobiliaria, busca estabilizar y maximizar los retornos. Sin embargo, dicha estabilización no necesariamente significa que el arriendo sea asequible, sino que, de hecho, la demanda de arriendo es potenciada por el aumento de inmigrantes y el incremento de los precios de la vivienda en relación con los ingresos familiares. Esta situación puede favorecer a los propietarios con altos ingresos, ya que les permitiría adquirir múltiples propiedades, mientras que los sectores medios o aquellos sin acceso a crédito enfrentan dificultades en asegurar vivienda. Esta dinámica refuerza la necesidad de políticas habitacionales más inclusivas y equitativas para contrarrestar los efectos negativos de la investificación.

## VII. CONCLUSIONES

El objetivo de este artículo pretendía aportar resultados que surgen desde la propuesta metodológica sobre el fenómeno de la investificación de Hulse y Reynolds (2018). Luego de realizar el análisis y obtener los resultados, se ha demostrado su aplicabilidad empírica en Chile. En el proceso de este trabajo se han realizado adecuaciones con los datos y variables que son fáciles de encontrar en Chile y permiten su replicabilidad. En este sentido, la caracterización de la ciudad de Santiago sobre este marco interpretativo del mercado de la vivienda en arriendo indica que existe un proceso de investificación que merece la atención del mundo experto para revisar la manera de hacer frente a sus potenciales consecuencias sociales. Por eso, una posible investigación futura se puede centrar en comparar los efectos específicos espaciales entre el caso del Gran Santiago y el de Sydney, que es el caso que informa el enfoque teórico que da origen al concepto. Asimismo, en la literatura no existen estudios que vinculen la presencia de establecimientos de educación superior e inversionistas que compran vivienda para arrendar en el Gran Santiago, lo cual abre un espacio de investigación específico.

Así también, se pueden desprender otros estudios a partir de estos resultados. Por un lado, parece valioso revisar la relación entre inmigración internacional y el precio de arriendo de la vivienda, con especial énfasis en los aspectos tipológicos contra las variables demográficas de dicha migración, de modo de identificar si el espacio disponible para arriendo a los que dichos migrantes acceden, permiten habitar de acuerdo con los parámetros fijados a partir de los tratados internacionales de derechos humanos que Chile ha suscrito. Otra posibilidad de investigación se podría basar en profundizar los patrones de localización de estas viviendas en la ciudad, a partir de la movilidad diaria, para generar una aproximación desde las dinámicas de flujos de personas en la ciudad.

Por otro lado, el rol de los centros de educación superior en este proceso abre un nuevo panorama de estudio. Estos centros, tradicionalmente vistos como impulsores del desarrollo local, pueden estar inadvertidamente contribuyendo a la especulación inmobiliaria y al desplazamiento de residentes de bajos ingresos. Es esencial, entonces, revisar las políticas urbanas y de vivienda en relación con estas funciones urbanas, buscando maneras de garantizar que su presencia beneficie a las comunidades circundantes de manera equitativa y sostenible.

Finalmente, la relevancia del proceso de investificación en Santiago no sólo radica en su identificación, sino también en sus implicaciones sociales y urbanas. Mientras que la investificación puede inicialmente ser vista como una simple dinámica de mercado, sus efectos en la estructura socioespacial de la ciudad pueden ser profundos. A medida que ciertos sectores se vuelven más deseables para la inversión, es posible que los residentes originales se vean desplazados o enfrenten barreras económicas crecientes para permanecer en sus comunidades. Esto puede conducir a una segmentación urbana más marcada, donde áreas de alta investificación se conviertan en enclaves inaccesibles para la mayoría, alterando la cohesión social y la diversidad que caracteriza a las metrópolis vibrantes.

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aalbers, M. B. (2019). *Financial Geographies of Real Estate and the City Financial Geography Working Paper # 21*. 1–46. [https://www.fingeo.net/wordpress/wp-content/uploads/2019/01/FinGeoWP\\_Aalbers-2019-2.pdf](https://www.fingeo.net/wordpress/wp-content/uploads/2019/01/FinGeoWP_Aalbers-2019-2.pdf)
- Agostini, C. A., Hojman, D., Román, A., & Valenzuela, L. (2016). Segregación residencial de ingresos en el Gran Santiago, 1992-2002: Una estimación robusta. *Eure*, 42(127), 159–184. <https://doi.org/10.4067/S0250-71612016000300007>
- Allen, M. T., Rutherford, R. C., & Thomson, T. A. (2009). Residential Asking Rents and Time on the Market. *The Journal of Real Estate Finance and Economics*, 38(4), 351–365. <https://ssrn.com/abstract=1303018>
- Appelbaum, R. P., & Gilderbloom, J. I. (1983). Housing Supply and Regulation: A Study of the Rental Housing Market. *The Journal of Applied Behavioral Science*, 19(1), 1–18. <https://doi.org/10.1177/002188638301900102>

- Bates, L., Kearns, R., Coleman, T., & Wiles, J. (2020). 'You can't put your roots down': Housing pathways, rental tenure and precarity in older age. *Housing Studies*, 35(8), 1442–1467. <https://doi.org/10.1080/02673037.2019.1673323>
- Blanco Blanco, A., Fretes Cibils, V. & Muñoz Miranda, A. (2014). *Rental Housing Wanted: Policy Options for Latin America and the Caribbean*. IDB. <https://publications.iadb.org/en/publication/17426/rental-housing-wanted-policy-options-latin-america-and-caribbean>
- Bogolaski, F., Lopez, R., & Mora, P. (2021). Crisis de acceso a la vivienda y mecanismos de promoción del arriendo en Chile: Tendencias y desafíos para la consolidación de una Política de Arriendo. *Revista de Trabajo Social*, 95, 129–138. <https://doi.org/10.7764/rts.95.129-137>
- Brenner, N., Marcuse, P., & Mayer, M. (2012). *Cities for people, not for profit: Critical Urban Theory and the Right to the City*. Routledge.
- Correa-Parra, J., Vergara-Perucich, J.-F., & Aguirre-Núñez, C. (2020). Towards a walkable city: Principal component analysis for defining sub-centralities in the Santiago Metropolitan Area. *Land*, 9(10), 362. <https://doi.org/10.3390/land9100362>
- Cummings, J., & DiPasquale, D. (2002). *The spatial implications of housing policy in Chile*. City Research. <https://citeseerx.ist.psu.edu/document?repid=rep1&type=pdf&doi=16c4f716f976e691c90576e39a99f49dda2d254c>
- Ducci, M. E. (1997). Chile: El lado oscuro de una política de vivienda exitosa. *Eure-revista Latinoamericana De Estudios Urbano Regionales*, 23(69), 99-115. <https://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/1164>
- Efthymiou, D., & Antoniou, C. (2015). Investigating the impact of recession on transportation cost capitalization: A spatial analysis. *Journal of Transport Geography*, 42, 1–9. <https://doi.org/10.1016/j.jtrangeo.2014.10.009>
- Fuentes, L., Miralles-Guasch, C., Truffello, R., Delclòs-Alió, X., Flores, M., & Rodríguez, S. (2020). Santiago de Chile through the eyes of Jane Jacobs. Analysis of the conditions for urban vitality in a Latin American metropolis. *Land*, 9(12), 498. <https://doi.org/10.3390/land9120498>
- Gil McCawley, D. (2012). The Political Economy of Land Use Governance in Santiago, Chile and Its Implications for Class-Based Segregation. *Social Science Research Network*, 47(1), 119–164. <https://doi.org/10.2139/ssrn.2144538>
- Greene, R. (2022). Lawner. Ed. Bifurcaciones. [https://www.researchgate.net/publication/362927502\\_Lawner](https://www.researchgate.net/publication/362927502_Lawner)
- Harvey, D. (2012). *Rebel cities: From the Right to the City to the Urban Revolution*. Verso Books. [https://abahlali.org/files/Harvey\\_Rebel\\_cities.pdf](https://abahlali.org/files/Harvey_Rebel_cities.pdf)
- Hermida, C., Moreno, D., Pacheco, D., Tonón, L., & Cortés, A. (2018). Impacto en el valor de ventas y arriendos de inmuebles con uso residencial y comercial, provocado por la implementación de un sistema tranviario en la ciudad de Cuenca, Ecuador. *Revista 180*, 42. <http://www.revista180.udp.cl/index.php/revista180/article/view/576/403>
- Herrera, N., & Lopez, E. (2021). Inversionistas de Vivienda en el Gran Santiago: Una Nueva Ola de Negocio Inmobiliario. *Scripta Nova - Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, 25(1), 111–140. <https://doi.org/10.1344/sn2021.25.32230>
- Hulse, K., & Reynolds, M. (2018). Investification: Financialisation of housing markets and persistence of suburban socio-economic disadvantage. *Urban Studies*, 55(8), 1655–1671. <https://doi.org/10.1177/0042098017734995>
- IEUT, inciti com +. (2018). *Estudio Mercado Arriendo*. Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales Universidad Católica de Chile. <http://www.inciti.cl/PDF/EMA.pdf>
- Instituto Nacional de Estadísticas. (2018). Entrega completa de resultados definitivos Base de microdatos CENSO 2017. *Instituto Nacional de Estadísticas*. [http://www.censo2017.cl/wp-content/uploads/2018/05/presentacion\\_de\\_la\\_segunda\\_entrega\\_de\\_resultados\\_censo2017.pdf](http://www.censo2017.cl/wp-content/uploads/2018/05/presentacion_de_la_segunda_entrega_de_resultados_censo2017.pdf)
- Kuroda, Y. (2022). What does the disclosure of school quality information bring? The effect through the housing market. *Journal of Regional Science*, 62(1), 125–149. <https://doi.org/10.1111/jors.12557>
- Lin, J.-J., & Chung, J.-C. (2017). Metro-induced gentrification: A 17-year experience in Taipei. *Cities*, 67, 53–62. <https://doi.org/10.1016/j.cities.2017.04.019>
- Link, F., Marín Toro, A., & Valenzuela, F. (2019). Geografías del arriendo en Santiago de Chile. De la vulnerabilidad residencial a la seguridad de tenencia. *Economía, Sociedad y Territorio*, 507-542. <https://doi.org/10.22136/est20191355>
- López Morales, E. J., & Orozco Ramos, H. (2019). 605. Ni proletarios ni propietarios: Especuladores. Una radiografía a los agentes de mercado de la gentrificación inmobiliaria en Santiago de Chile. *Scripta Nova-revista Electrónica De Geografía Y Ciencias Sociales*, 23. <https://doi.org/10.1344/sn2019.23.21710>
- Margarit Segura, D., Moraga Reyes, J., Roessler Vergara, P. I., & Álvarez Garrido, I. (2022). Habitar migrante en el Gran Santiago: Vivienda, redes y hacinamiento. *Revista INVI*, 37(104), 253–275. <https://doi.org/10.5354/0718-8358.2022.63446>
- Marín Toro, A., Link, F., & Valenzuela, F. (2017). Arriendo en propiedad: Arraigo y vulnerabilidad residencial en el barrio puerto de Valparaíso. *Revista INVI*, 32(90), 127–157. <https://doi.org/10.4067/s0718-83582017000200127>
- Mau, S. (2023). *Mute Compulsion: A Marxist theory of the economic power of capital*. Verso Books. [https://www.sdu.dk/-/media/files/forskning/phd/phd\\_hum/afhandlinger/2019/sren+mau+mute+compulsion+with+front+cover.pdf](https://www.sdu.dk/-/media/files/forskning/phd/phd_hum/afhandlinger/2019/sren+mau+mute+compulsion+with+front+cover.pdf)
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2021). *Encuesta de Caracterización Socioeconómica CASEN en Pandemia 2020*. Gobierno de Chile. [https://github.com/diegocar/casen\\_2020](https://github.com/diegocar/casen_2020)
- Morawetz, U. B., & Klaiber, H. A. (2022). Does housing policy impact income sorting near urban amenities? Evidence from Vienna, Austria. *The Annals of Regional Science*, 69(2), 411–454. <https://doi.org/10.1007/s00168-022-01142-w>
- Navarrete, N., & Navarrete, P. (2016). Moving 'away' from opportunities: Homeownership and labor market. *CAF - Documento de trabajo; N° 2016/07*. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/956>
- Nthite, C. (2005). Is the rental market a house of cards? Investment property. *Personal Finance*, 1(297), 1–15. <https://hdl.handle.net/10520/EJC77033>
- Oshan, T., Li, Z., Kang, W., Wolf, L., & Fotheringham, A. (2019). MGWR: A Python Implementation of Multiscale Geographically Weighted Regression for Investigating Process Spatial Heterogeneity and Scale. *ISPRS International Journal of Geo-Information*, 8(6), 269. <https://doi.org/10.3390/ijgi8060269>
- Pakhomova, A., & Novikov, A. (2019). Rental Relations in the Sector of Residential Real Estate: Present-Day Aspect. *Bulletin of Baikal State University*, 29(3), 499–506. [https://doi.org/10.17150/2500-2759.2019.29\(3\).499-506](https://doi.org/10.17150/2500-2759.2019.29(3).499-506)
- Pomeroy, S. & M. Godbout. (2011). *Development of the Rental Housing Market in Latin America and the Caribbean*. IDB. <https://core.ac.uk/download/pdf/6675223.pdf>
- Rasse Figueroa, A., Cáceres Quiero, G., Sarella Robles, M., Sabatini Downey, F. & Trebilcock Gac, M. P. (2021). Segregaciones: habitar la periferia popular en Santiago, Concepción y Talca. *Bitacora Urbano Territorial*, 31(1), 223–235. <https://www.redalyc.org/journal/748/74865119016/74865119016.pdf>
- Rodríguez, A., & Sugranyes, A. (2005). *Los con Techo. Un Desafío para la Política de Vivienda Social*. Ediciones Sur. <https://doi.org/10.4206/aus.2006.n1-07>

Rolnik, R. (2017). *La guerra de los lugares. La colonización de tierra y la vivienda en la era de las finanzas*. LOM Ediciones. [https://ciudades-de-cuidado.org/public/2ebqigk5mbuwqzwmclkkzy7xrdz/2021\\_Rolnik\\_Adelanto-web.pdf](https://ciudades-de-cuidado.org/public/2ebqigk5mbuwqzwmclkkzy7xrdz/2021_Rolnik_Adelanto-web.pdf)

Ruiz, R. (2018). Rental Housing in Bogota, Columbia: Challenges and Opportunities for Creating More Multifamily Properties. *Cornell Real Estate Review*, 1(16), 73–79. <https://ecommons.cornell.edu/handle/1813/70817>

Saiz, A. (2007). Immigration and housing rents in American cities. *Journal of Urban Economics*, 61(2), 345–371. <https://doi.org/10.1016/j.jue.2006.07.004>

Santana-Rivas, D. (2020). Geografías regionales y metropolitanas de la financiarización habitacional en Chile (1982-2015): ¿entre el sueño de la vivienda y la pesadilla de la deuda? *Eure* 46(139), 163-188. <https://doi.org/10.4067/S0250-71612020000300163>

Sharpe, J. (2019). Re-evaluating the impact of immigration on the U.S. rental housing market. *Journal of Urban Economics*, 111, 14–34. <https://doi.org/10.1016/j.jue.2019.04.001>

TECHO. (2023, marzo 14). Aumentan a cerca de 114 mil las familias que viven en campamentos - TECHO Chile. *techo.org*. <https://cl.techo.org/aumentan-a-cerca-de-114-mil-las-familias-que-viven-en-campamentos/>

Toro, F., & Orozco, H. (2018). Concentración y homogeneidad socioeconómica: representación de la segregación urbana en seis ciudades intermedias de Chile. *Revista de Urbanismo*, (38), 1–21. <https://doi.org/10.5354/0717-5051.2018.48834>

UN. (2015). *Real Estate markets*. United Nations Publications. <https://doi.org/10.18356/50ab33b0-en>

Universidad Alberto Hurtado. (2017). *Encuesta Chile Dice*. Universidad Alberto Hurtado.

Vargas, M. (2016). Tacit collusion in housing markets: The case of Santiago, Chile. *Applied Economics*, 48(54), 5257–5275. <https://doi.org/10.1080/00036846.2016.1176111>

Vergara-Perucich, F. (2019). ¿Qué tan caro es vivir en las capitales regionales? La necesidad de descentralizar las mediciones sobre costo de vida en Chile. *Estudios Regionales y Municipales*. <https://doi.org/10.13140/RG.2.2.14877.77285>

Vergara-Perucich, F. (2021). Precios y financierización: Evidencia empírica en mercado de la vivienda del Gran Santiago. *Revista INVI*, 36(103), 137–166. <https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/63812>

Vergara-Perucich, F. (2022b). Socio-economic drivers of increasing number of slums in Chile. *GeoScape*, 16(1), 55–64. <https://doi.org/10.2478/geosc-2022-0005>

Vergara-Perucich, J.-F., Encinas, F., Aguirre-Núñez, C., Truffello, R., & Guevara, F. L. de. (2020). *Contribución a la economía política de la vivienda en Chile*. RIL Editores.

Vergara-Perucich, F., Aguirre-Núñez, C., Encinas, F., Hidalgo-Dattwyler, R., Truffello, R., & de Guevara, F. L. (2023). Political economy of housing in Chile. Routledge. <https://doi.org/10.4324/9781003348771>

Vergara-Perucich, J.-F., & Nuñez, C. A. (2019). Inversionistificación en América Latina: Problematización del mercado de arriendo para el caso chileno. *Hábitat y Sociedad*, 12, 11–28. <https://doi.org/10.12795/habitatsociedad.2019.i12.02>

Vergara-Perucich, J. F., & Aguirre-Núñez, C. (2020). Housing Prices in Unregulated Markets: Study on Verticalised Dwellings in Santiago de Chile. *Buildings*, 10(1), 6. <https://doi.org/10.3390/buildings10010006>

Wilkinson, C., & Greenhalgh, P. (2022). Exploring Student Housing Demand, Supply Side and Planning Policy Responses in a Small University City: Studentification in Durham, UK. *Housing Policy Debate*, 1–23. <https://doi.org/10.1080/10511482.2022.2137379>

Yaluff, F. (2016). *Los secretos de la inversión inmobiliaria*. Editorial Un Nuevo Día.

Zhan, D., Xie, C., Zhang, J., & Meng, B. (2023). Investigating the Determinants of Housing Rents in Hangzhou, China: A Spatial Multilevel Model Approach. *Applied Spatial Analysis and Policy*, 16(4), 1707-1727. <https://doi.org/10.1007/s12061-023-09530-1>

# ESPACIALIDAD DE LAS MEMORIAS SOCIALES ASOCIADAS A LA DICTADURA (1973 - 1990) EN EL ÁREA METROPOLITANA DE CONCEPCIÓN (AMC), CHILE

SPATIALITY OF SOCIAL MEMORIES ASSOCIATED WITH THE DICTATORSHIP IN THE CONCEPCIÓN METROPOLITAN AREA (CMA), CHILE

PAULA TESCHE-ROA <sup>2</sup>  
JUAN CARLOS SANTACRUZ-GRAU <sup>3</sup>  
VERÓNICA ESPARZA-SAAVEDRA <sup>4</sup>  
JORDANA GARCÍA-HERNÁNDEZ <sup>5</sup>

- 1 Fondo de Investigación Jorge Millas de la Universidad Andrés Bello (Chile), No DI-01-JM/22. Proyecto: Geografía social de los sitios de memoria en el Área Metropolitana de Concepción. (2022 – 2024); Fondo Nacional de Ciencia y Tecnología (Fondecyt Regular), No 1230050. Proyecto: Sitios de memoria en el Área Metropolitana de Concepción: memorias sociales sobre la catástrofe de la dictadura (1973 – 1990). (2023 – 2027)
- 2 Doctora en Ciencias Humanas  
Profesora Asociada, Facultad de Educación y Ciencias Sociales.  
Universidad Andrés Bello, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-5653-4429>  
paula.tesche@unab.cl
- 3 Doctor Políticas Territoriales y proyecto local  
Académico, Facultad de Ingeniería, Arquitectura y Diseño.  
Universidad San Sebastián, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-6105-733X>  
jsantacruzg1@docente.uss.cl
- 4 Doctora en Teoría e Historia de la Arquitectura  
Académica, Facultad de Ingeniería, Arquitectura y Diseño.  
Universidad San Sebastián, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0003-4265-2771>  
veronica.esparza@uss.cl
- 5 Arquitecto  
Profesor asistente, Facultad de Ingeniería, Arquitectura y Diseño.  
Universidad San Sebastián, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0009-0001-4233-3511>  
jgarciah1@correo.uss.cl

<https://doi.org/10.22320/07183607.2023.26.48.06>



El Área Metropolitana de Concepción (ÁMC) fue una de las zonas más golpeadas por la represión política y las violaciones de derechos humanos durante la dictadura. No obstante, el impacto de esta, el desarrollo urbano de las últimas décadas ha ido borrando la materialidad de las memorias vinculadas al periodo, emergiendo la necesidad de analizar y cartografiar su desarrollo en el territorio. El objetivo es dimensionar y comprender territorialmente estos lugares, utilizando una metodología cualitativa documental y de geolocalización para su identificación y catastro para, posteriormente, realizar un análisis espacial, de emplazamiento y distribución territorial. Al respecto, se identifica una amplia variedad de sitios que permanecen “enmudecidos”, mientras que los espacios que evocan la memoria son escasos. De hecho, se observa una desproporción entre la cantidad de eventos de violencia política y violaciones de los derechos humanos y la falta de visibilización de espacios públicos que den cuenta de estos acontecimientos. También, es relevante constatar la inadecuación de los espacios existentes para el desarrollo contemporáneo de prácticas de memoria, tanto en términos urbanos como arquitectónicos, abriendo interrogantes respecto de cómo se cristalizan actualmente las memorias sociales vinculadas a la dictadura.

**Palabras clave:** espacio público, cartografía, memorias, violación de los derechos humanos.

The Concepción Metropolitan Area (CMA) was one of the areas hit hardest by political repression and human rights violations during the dictatorship. Despite their impact, recent urban development has been erasing the materiality of memories linked to the period, highlighting the need to analyze and map their development in the territory. This article aims to dimension and territorially understand these places, using a qualitative documentary and geolocation methodology for their identification and listing, and then to conduct a spatial location and territorial distribution analysis. In this regard, a wide range of “silenced” sites are identified, while there are few spaces that evoke memories. A disproportion is observed between the number of political repression events and human rights violations and the lack of visible public spaces that account for these events. It is also relevant to note the inadequacy of existing spaces for contemporary memory practices, both in urban and architectural terms, raising questions regarding how social memories linked to the dictatorship are currently crystallized.

**Keywords:** public space, cartography, memories, violation of human rights.

## I. INTRODUCCIÓN

A 50 años del Golpe de Estado, aún subsiste una deuda histórica sobre lo sucedido durante la dictadura cívico militar, sobre quiénes fueron los responsables materiales, intelectuales y políticos de uno de los actos más aberrantes cometidos por agentes del Estado en la historia de Chile y cuál fue el destino de miles detenidos desaparecidos. Incluso, todavía persisten deudas históricas de justicia, de reparación y de memoria social en general.

Del mismo modo, aún persisten las deudas históricas en las disciplinas dedicadas al estudio del territorio – como el urbanismo, la arquitectura, la geografía y la planificación territorial, entre otras – que en Chile, hasta hace poco, solían eludir temáticas vinculadas a los derechos humanos y las memorias sociales derivadas de la dictadura. Esta investigación pretende contribuir a subsanar ese vacío desde las disciplinas que se ocupan del espacio, tal como lo han hecho las cartografías de la memoria del Gran Concepción (Olea et al., 2017) y los estudios de Maturana y Domínguez (2011), quienes han examinado la interacción entre la memoria social de eventos traumáticos y el espacio, desde una perspectiva arquitectónica, en relación con los fundamentos de Vázquez (2018). Por otro lado, en particular, en el Área Metropolitana de Concepción (ÁMC)<sup>6</sup>, las contribuciones significativas provienen de disciplinas alternas como la psicología social, la historia, la sociología y las ciencias políticas, por mencionar algunas, cuyo ejemplo más destacado son las investigaciones académicas de Tesche et al. (2018; 2023).

Una cuestión fundamental es la relevancia de abordar la territorialidad de la memoria social en el Área Metropolitana de Concepción (ÁMC). En primer lugar, debido a que fue una de las zonas más afectadas por la represión política y las violaciones de los derechos humanos durante el régimen dictatorial en Chile, dado su carácter industrial, la importancia del movimiento obrero y su relevancia política. Además, porque resulta esencial conocer cómo el espacio urbano y sus diversas comunas “comunican” los eventos traumáticos de un periodo tan extenso, marcado por la existencia de campos de concentración, centros clandestinos de detención y tortura, prisión política con aplicación de torturas, persecución a dirigentes sindicales y despido injustificado de trabajadores, entre otras graves violaciones a los derechos humanos. No se debe pasar por alto que una de las principales consecuencias socio-territoriales del experimento neoliberal impuesto durante la dictadura fue la privatización de empresas estatales y el cierre masivo de industrias manufactureras (Salazar & Pinto, 2002, págs. 148-150).

Resulta pertinente explorar el espacio urbano que, lejos de ser neutral, actúa como un campo de disputa discursiva por

la hegemonía (Žižek, 1994). En este sentido, desde distintos sectores sociales surge la necesidad de territorializar la memoria con el fin de hacer visible la historia y comprender las dimensiones del alcance territorial de la represión. Asimismo, es fundamental entender cómo se cristalizan actualmente las memorias sociales ligadas a la dictadura en los espacios urbanos del ÁMC. Para ello, en primer lugar, resulta imprescindible identificar y geolocalizar los diversos sitios de memoria ubicados en el área de estudio. Posteriormente, se deben categorizar y analizar la forma en la que se distribuyen espacialmente en el territorio metropolitano. Lo anterior facilitará la elaboración de una cartografía que detalle la represión política y generará nuevas interrogantes a partir del cruce entre los elementos propios del análisis urbano y el estudio de la espacialidad y materialidad de los lugares de memoria.

En la actualidad, se evidencia una importante problemática en relación con el desarrollo urbano reciente del ÁMC, el cual, lejos de conservar la materialidad de las memorias vinculadas al periodo de la dictadura entre 1973-1990, ha contribuido en su desaparición, ya sea a través de la demolición de sitios significativos, el ocultamiento de estos espacios o la instalación de placas, estelas o lápidas. Todas estas acciones, de cierta forma, demuestran el despojo que ha sufrido el espacio urbano respecto de su rol intrínseco como depositario y transmisor de la historia social en función de contener, sedimentar y comunicar cotidianamente los testimonios que explican la evolución histórica y social del territorio. Asimismo, estas dinámicas silenciadoras han minimizado el profundo impacto que tuvo la dictadura en la región, decidiendo arbitrariamente qué merece ser recordado y qué debe ser olvidado.

Esta situación ha relegado a la memoria social mantenerse viva principalmente a través de los relatos de sobrevivientes, de agrupaciones de derechos humanos y sus protagonistas, mientras que en el espacio público y en los discursos historiográficos urbanos, dicha memoria es sistemáticamente silenciada.

Por lo tanto, se hace imperativo cuestionar al espacio urbano contemporáneo con interrogantes críticas como: ¿dónde está alojada hoy la memoria en el ÁMC?, ¿en qué calles, inmuebles, plazas, monumentos?, ¿qué dice una ciudad cuya imagen y espacios urbanos tienden a ocultar las huellas de las historias que ahí ocurrieron?

Frente a este contexto, la presente investigación propone la tarea de visibilizar aquellas dimensiones silenciadas en el espacio social, con el propósito de contribuir al entendimiento de cómo los procesos sociales y la memoria social se van expresando materialmente en lugares concretos. De este modo, y por medio del estudio de esta interacción, se formula la hipótesis de que

<sup>6</sup> Se entiende por ÁMC la conurbación integrada por Concepción, Coronel, Chiguayante, Hualqui, Lota, Penco, San Pedro de la Paz, Talcahuano, Tomé y Hualpén.

las características materiales del entorno pueden facilitar u obstaculizar la configuración de espacios identitarios, a la vez que pueden promover o inhibir las relaciones entre grupos e individuos, y también facilitar o poner en riesgo la propia capacidad del espacio urbano de consolidar su dimensión histórico-social.

## II. MARCO TEÓRICO

### Fundamentos Conceptuales de la Memoria y el Espacio

La interacción entre memoria y espacio, que se ha estudiado desde mediados del siglo XX, encuentra su origen en las teorías de Halbwachs (2004), quien concibe el concepto de memoria como “una reconstrucción del pasado” (p. 210). Esta reconstrucción se efectúa a partir de las necesidades actuales de los grupos sociales y su relación con el entorno que habitan.

En este contexto, la memoria adquiere un carácter eminentemente social, delineado por marcos de referencia que consideran la temporalidad y la espacialidad como coordenadas fundamentales. Dicha integración da lugar a una memoria caracterizada por su diversidad y capacidad de cambio, reflejando la singularidad de las experiencias de los sujetos en el espacio y tiempo.

Lefebvre (2013) profundiza en esta relación, argumentando que el espacio es producido mediante usos y prácticas espaciales, vivencias, experiencias, simbolismos, representaciones tanto individuales como colectivas y espacios de representación. Estas prácticas están imbuidas de poder y dominación, lo que sugiere que, para que un espacio sea portador de memoria debe haber sido apropiado por grupos sociales, es decir, formar parte de su identidad social.

### Manifestaciones Físicas y Simbólicas de la Memoria

Respecto del análisis sobre la memoria y su inscripción en el espacio, se destacan las contribuciones de Rebolledo (2022), quien explora las espacialidades de la memoria a través de objetos que simbolizan hitos significativos para ciertos colectivos. Por su parte, Jelin (2021) profundiza en esta idea, señalando que tales objetos – placas, piedras, murales, entre otros – pueden estar dentro o fuera de lo que se reconoce como “sitios de memoria”. Estos últimos son definidos como espacios físicos que fueron testigos de situaciones en las que muchas víctimas sufrieron o resistieron las violaciones a los derechos humanos, y que son reivindicados para hacer memoria de estos hechos mediante la denuncia y la acción política de grupos sociales que buscan activamente su visibilización.

Por otra parte, Nora (2009) introduce el concepto de “lugares de memoria”, los cuales abarcan una gran variedad de espacios y sus dimensiones – materiales, simbólicas y/o funcionales – centradas

en la conmemoración. En contraste, los “sitios de conciencia”, se orientan principalmente hacia una función educativa.

La noción de ‘lugar de memoria’ de acuerdo con los planteamientos de Maturana y Domínguez (2012), es definida como espacios vividos colectivamente por la experiencia humana, considerando espacios sociales, políticos, discursivos, religiosos, etc. Estos articulan el pasado y el futuro en el presente, lo que es fundamental para que sus condiciones espaciales promuevan la apropiación y la vivencia de la memoria por parte de la comunidad.

En el contexto del Área Metropolitana de Concepción (AMC), Rabé (2011) ha señalado algunos factores críticos que afectan a los espacios de memoria ante los cambios urbanísticos. Estos espacios enfrentan el riesgo de deterioro físico, pérdida de significado para los grupos sociales y, en última instancia, invisibilización. Por una parte, la lógica de mercado y los intereses económicos predominantes no suelen valorar estos espacios en términos comerciales. Por otro lado, el transitar cotidiano y acelerado de las personas por los espacios urbanos ha ido consolidando lugares sin identidad, que no promueven las relaciones interpersonales, debilitando su dimensión histórica y sentido, lo que Augé (2000) denomina “no lugares”

### Identidad Territorial y Condiciones Espaciales en el Área Metropolitana de Concepción

Los lugares de memoria estudiados en esta investigación forman parte del sistema territorial del AMC, considerando su condición metropolitana, es decir, espacios urbanos situados en el litoral costero del Bío-Bío, cuya geografía social está anclada históricamente en diversas actividades productivas, con base obrera, minera, industrial (Santa Cruz, 2018), sindical y política. El territorio, en tanto escenario de relaciones sociales (Montañez & Delgado, 1998), comprende la historia social, política y cultural de sus habitantes y sus transformaciones, entre estas, la dictadura. La región del Bío-Bío fue la segunda más reprimida del país, reconociéndose 159 centros de detención y tortura (Comisión Valech, 2004), aunque sólo uno de ellos, ha sido declarado Monumento Histórico y Sitio de Memoria por el Estado: el Fuerte “El Morro”.

Los lugares de memoria del AMC. Evidencian deficientes condiciones espaciales respecto al emplazamiento, visibilidad y formas de acceso (Tesche et al., 2018). En términos materiales y espaciales, muchos de ellos se encuentran en situación de deterioro o tienden a desaparecer, en concordancia con su desconocimiento y relevancia social e histórica (Tesche et al., 2023).

También, se constata la necesidad de visibilizar estos espacios desde las dimensiones funcionales de la memoria, considerando diversos y complejos efectos que aún mantiene la dictadura en la región, tales como: negacionismo de las violaciones de derechos humanos, vandalización de sitios de memoria y falta

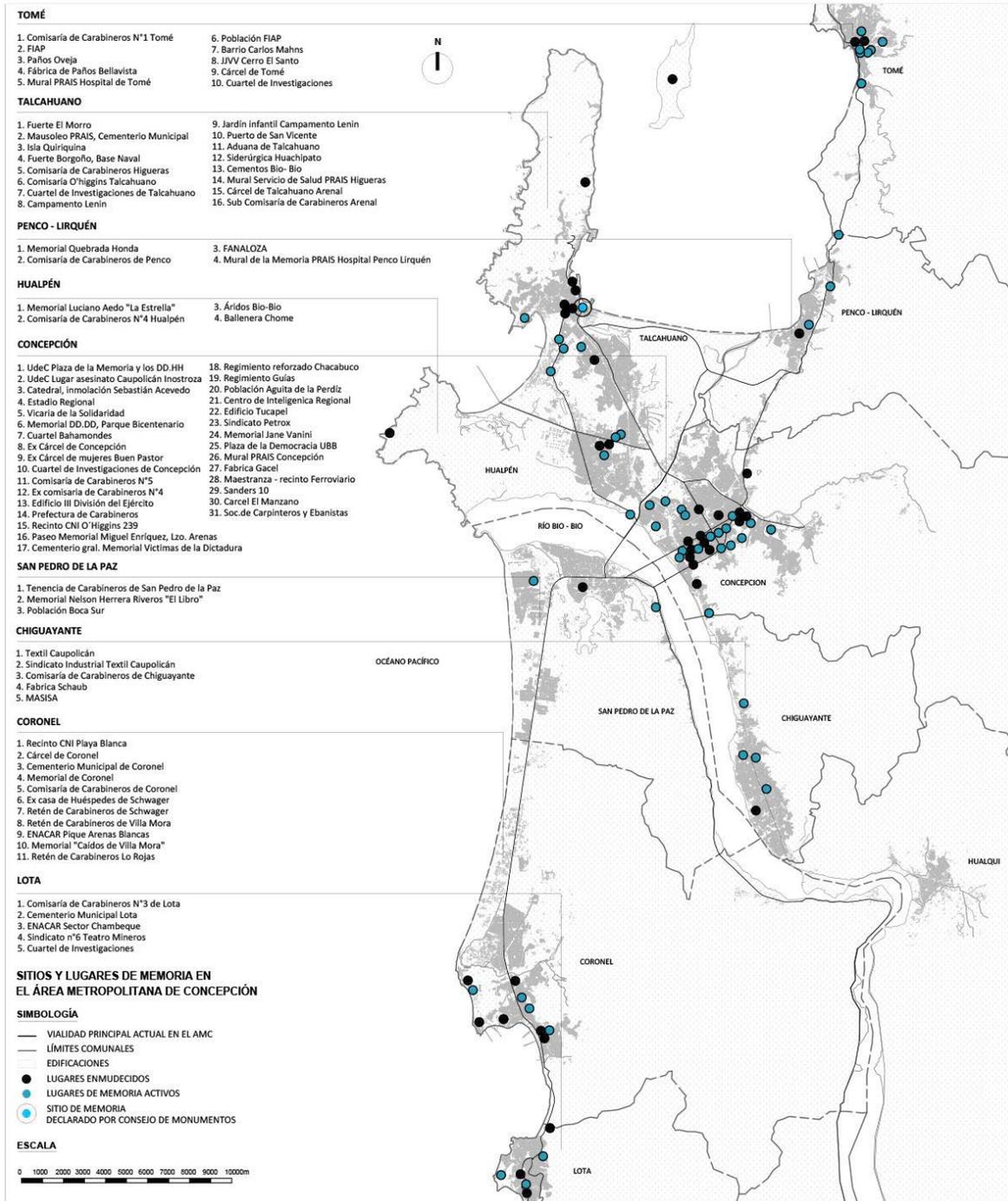


Figura 1. Sitios y lugares de memoria en el Área Metropolitana de Concepción. Fuente: Elaboración de la autora.

de espacios de acción política en el presente con incidencia futura (Guglielmucci & López, 2019).

La situación de los espacios portadores de memorias del AMC, además muestran la debilidad en la interacción entre el pasado y el futuro en el presente al no mantener la fuerza, ni visibilizar los proyectos sociopolíticos y/o los llamados de atención que motivaron su construcción. Además, es necesario que conmuevan afectiva y mentalmente a los espectadores en la vida cotidiana, respecto a las visiones sobre el futuro que proyectan (Rabé, 2011). Esto significa que no sólo deben tener importancia urbana, sino además portar huellas móviles del pasado, es decir, contener múltiples significaciones históricas y políticas que no se reduzcan a sucesos, y especialmente, ser dinámicos en cuanto a sus mensajes y prácticas espaciales. Finalmente, se requiere que integren la ausencia, la desaparición, la incertidumbre o interrogantes, tendiendo hacia la vida.

### III. METODOLOGÍA

#### **Recopilación, Geolocalización y Análisis de Lugares de Memoria en el AMC**

La investigación en curso considera tres fases de investigación. La primera, corresponde a la recopilación de información documental contenida en los archivos públicos de la Subsecretaría de DD.HH., Memoria Viva y Museo de la Memoria, en los informes Rettig (1996) y Valech (2004), hemerotecas y archivos fotográficos. En estas fuentes se buscaron alusiones a los diferentes lugares de memoria del AMC. La información recopilada fue ordenada en fichas por lugar y comuna, y complementada con imágenes actuales e información cualitativa (Flores-Kanter & Medrano, 2019) obtenida mediante entrevistas a sobrevivientes. Con ello se pretendía comparar los antecedentes recogidos en las fuentes secundarias con sus relatos, con la finalidad de reconstruir la dimensión histórico-social de una selección de lugares significativos en donde se realizan prácticas de memoria.

La segunda fase consistió en la geolocalización de los sitios identificados, a través de lo cual se procedió a categorizar, mapear y depurar la información para descartar lugares duplicados, mal rotulados y con información imprecisa de su ubicación, con la finalidad de situar territorialmente el concepto de “memoria social” en el AMC.

Para encontrar exactamente las ubicaciones, se consideró la información documental, mapas e imágenes satelitales. Los lugares de memoria encontrados se analizaron con la finalidad de generar cartografías, utilizando para ello un programa de georreferenciación de libre acceso. En esta fase, fueron catastrados, categorizados y geolocalizados 88 sitios y lugares de memoria: 31 en Concepción, 16 en Talcahuano, 11 en Coronel, 8

en Tomé, 6 en Lota, 5 en Chiguayante, 4 en Penco, 4 en Hualpén y 3 en San Pedro de la Paz. De este proceso, surge el concepto de “lugar enmudecido”, que se propone para aludir a aquellos sitios que no dan cuenta de los hechos que sus instalaciones vivenciaron. (Figura 1)

La tercera fase fue de análisis y trabajo en terreno. Durante esta etapa, se seleccionaron cuidadosamente los casos de estudio que serán examinados con mayor profundidad. Se adoptó operativamente el concepto de “lugar de memoria” como una categoría analítica que engloba diversos factores identificados durante la investigación, incluyendo la densidad de las memorias que concretizan, sus características del emplazamiento, escala, origen, cualidades espaciales, las actividades que se llevan a cabo en ellos y su estado de conservación. Posteriormente, los sitios seleccionados fueron explorados a través de visitas y análisis urbanísticos y arquitectónico en terreno. Estas visitas se realizaron tanto de manera independiente como en conjunto por el equipo de investigación acompañados de algunos actores externos que participaban en prácticas de memoria. Los hallazgos fueron documentados mediante pautas de observación y respaldos con registros fotográficos, lo que permitió determinar las características materiales y la configuración espacial de los sitios, además de determinar en qué medida dichos lugares facilitan o no el encuentro social y qué tipo de prácticas colectivas de memoria promueven.

#### **Evaluación Metodológica de Espacios de Memoria en el AMC**

Con el propósito de entender la manera en la que las cualidades espaciales y características del emplazamiento de los sitios de memoria influyen o no las prácticas de memoria, resulta relevante describir y analizar una selección de ellos a fin de evaluar si aportan o no a la configuración de espacios con identidad, si promueven o no las relaciones entre las personas y si dichos espacios poseen o no una “dimensión histórico social”.

En este contexto, con el objetivo de someter a examen la hipótesis de esta investigación, se seleccionaron cinco casos emblemáticos: a) Fuerte y Sitio de Memoria El Morro, Talcahuano; b) Memorial Luciano Aedo, La Estrella, Hualpén; c) Plaza de las Memoria y los DD.HH. de la UdeC; d) Piedra Recordatoria Vicaría de la Solidaridad; y e) Memorial de DD.DD y Ejecutados Políticos de la Región del Bío-Bío, estos últimos tres en Concepción. Como se mencionó anteriormente, los criterios de selección abarcaron variados aspectos para reflejar la diversidad existente en el Área Metropolitana de Concepción (AMC), tales como la concentración de las violaciones de los DD.HH. que en ellos se materializan, las memorias que significan, su origen (es decir, quién los levantó), su emplazamiento y escala en la ciudad, sus características físicas y las cualidades del espacio que contienen y su relación con las prácticas actuales de memoria que en ellos se realizan. Asimismo, el estado de conservación de estos sitios es indicativo de valor para graficar el apego y valor que las comunidades les otorgan.

Finalmente, resulta esencial señalar que, aunque los testimonios son fundamentales para reconstruir la “memoria social” vinculada a estos lugares, no se utilizan para el análisis espacial actual de los mismos. Esta distinción es crucial, ya que subraya la metodología utilizada para abordar la dimensión histórica y social en contraste con el análisis espacial puro.

## IV. RESULTADOS

### Distribución y Caracterización de los Lugares de Memoria en el AMC

El estudio de los 88 lugares de memoria cartografiados revela una distribución que abarca en extensión todo el territorio metropolitano. Sin embargo, en concordancia con su posición central derivada de su rol como capital, Concepción es la comuna alberga la mayoría de estos sitios, representando más de un tercio del total.

Paralelamente, llama poderosamente la atención la presencia de 42 lugares donde la memoria ha sido negada, suprimida o ignorada, los cuales han sido definidos en este trabajo como “lugares enmudecidos” (Figura 1, en negro). Estos “lugares enmudecidos” están distribuidos por todas las comunas del ÁMC, y sorprende que 29 de estos sigan hoy cumpliendo la misma función que durante la dictadura – comisarías de carabineros, cárceles, cuarteles de la Policía de Investigaciones (PDI) o recintos militares – sin que exista absolutamente ningún recordatorio de los sucesos históricos que allí tuvieron lugar.

Por otro lado, otros 12 inmuebles que alguna vez sirvieron como centros de detención y tortura han desaparecido, quedando solo los relatos de las personas que padecieron vejaciones en ellos. Ejemplos significativos incluyen las ex cárceles públicas de Concepción y Talcahuano, así como algunas residencias que fueron usadas clandestinamente por la CNI, como el Cuartel Bahamondes y la propiedad ubicada en O’Higgins 239, en Concepción.

### Transformaciones Urbanas y su Impacto en la Memoria Colectiva

La revisión de los lugares de memoria del ÁMC ha puesto de manifiesto no solo su diversidad y dispersión, sino también su frecuente abandono, desconocimiento y olvido colectivo al que muchos han sido relegados. Antes de abordar cualquier análisis de las prácticas sociales que estos espacios generan, se vuelve fundamental considerar las cualidades espaciales y urbanísticas específicas de cada lugar. En este sentido, un primer aspecto que se tuvo en consideración fue que el entorno urbano de cada sitio ha mutado considerablemente en los últimos 50 años. La conurbación gradual de las diferentes comunas ha generado el continuo urbano metropolitano que se experimenta en la actualidad. De esta forma, los entornos próximos a los lugares de

memoria se han visto profundamente afectados, impactando en la valoración o percepción que se hace de ellos y en la manera en la que se interactúa con los espacios de memoria.

Un ejemplo de lo anterior se percibe en el sector de El Morro, lugar que, a pesar de su gran carga histórica, ha sido descuidado y abandonado por décadas, lo que lo ha relegado a un espacio residual, frecuentemente percibido como peligroso. En otros casos, normalización de la presencia – o desaparición – de estos sitios, sumada a la falta de configuración de un espacio que dignifique la memoria y la haga presente en las prácticas cotidianas de memoria, ha derivado en su invisibilidad. Lo anterior se evidencia a través de las discretas placas del ex-Estadio Regional, la cruz que señala el sitio de inmolación de Sebastián Acevedo o el hito pétreo que recuerda el lugar donde funcionó la Vicaría de la Solidaridad. Estos elementos condicionan la manera en la que la sociedad se apropia de estos lugares, más allá de los grupos sociales que realizan prácticas de memoria, debilitando su eventual capacidad de consolidar una memoria colectiva.

Finalmente, la existencia de espacios diseñados explícitamente como memoriales han sido ubicados en emplazamientos que no siempre favorecen su reconocimiento o valoración. Ejemplos de ello ocurre con los memoriales del Parque Bicentenario o el Cementerio General. En contraste, se encuentran aquellos sitios de memoria gestionados por agrupaciones o pobladores en el espacio público, como el Paseo Miguel Enríquez de Lorenzo Arenas, que gozan de mayor visibilidad y carga simbólica. Sin embargo, se hace necesario hacerse las siguientes preguntas: ¿qué ocurre con sus cualidades espaciales?, ¿qué tipo de prácticas sociales promueven? El análisis de estos aspectos es crucial para entender su efectividad como puntos de encuentro entre el pasado y el presente.

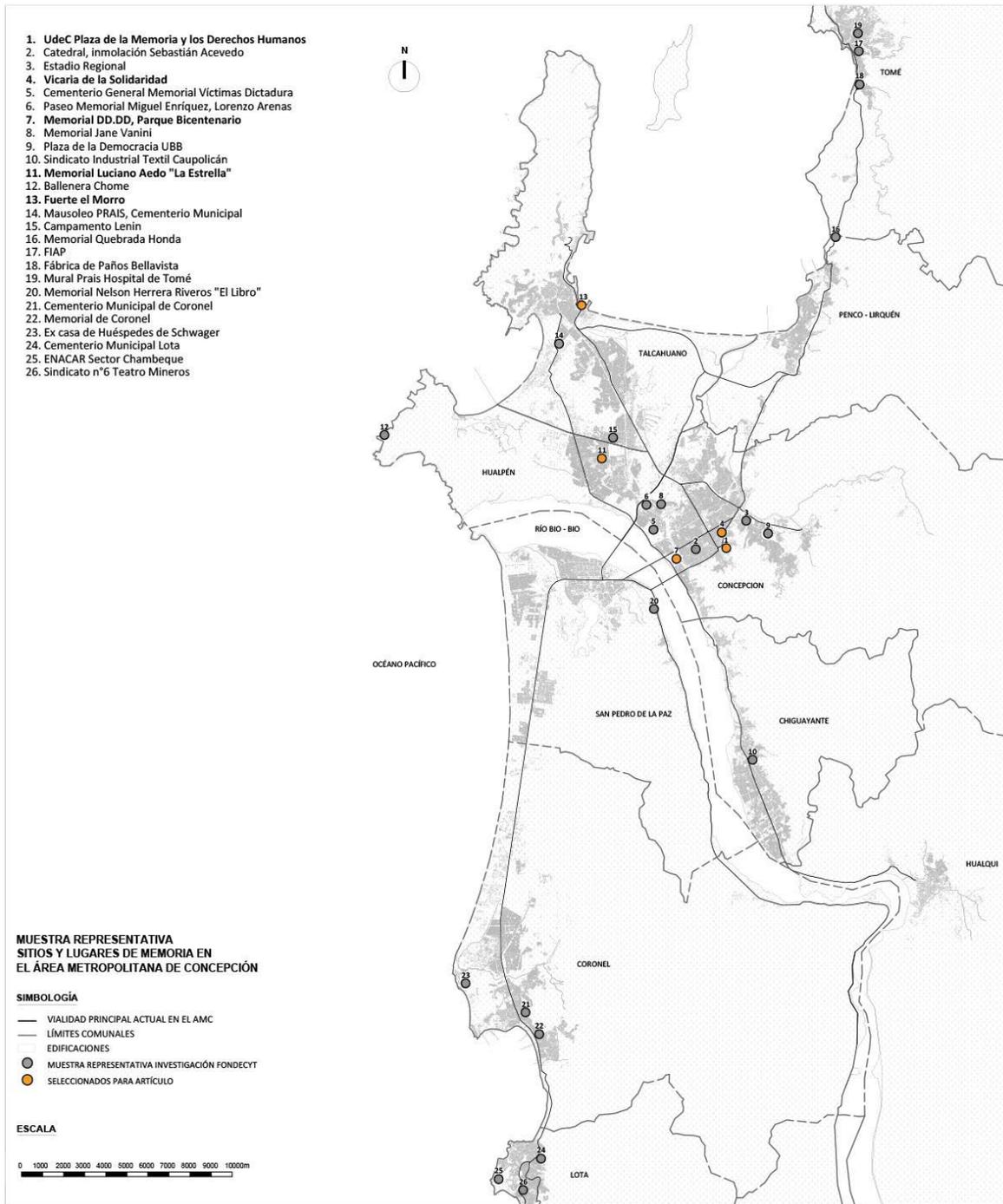
A continuación, se presenta una síntesis de los ejemplos seleccionados (Figura 2):

#### A) Fuerte y Sitio de Memoria “El Morro”

Está emplazado en lugar céntrico, próximo al Estadio y a la principal vía de acceso al puerto de Talcahuano, y se destaca por su ubicación estratégica en la cima del cerro del mismo nombre.

Fue fundado como fuerte militar y, a pesar de su relevancia histórica, actualmente se presenta como un lugar retraído, oculto, aislado por el bosque, que aparta de la vista pública aquello que sucede en su interior. Los testimonios locales indican que, aunque quienes habitan en las proximidades están conscientes de los hechos que ahí ocurrieron, muchos se han mantenido ajenos por miedo a sufrir el mismo destino (Fritz, 2011).

En términos espaciales, actualmente “El Morro” es el único sitio en la zona que permite una adecuada experiencia de la



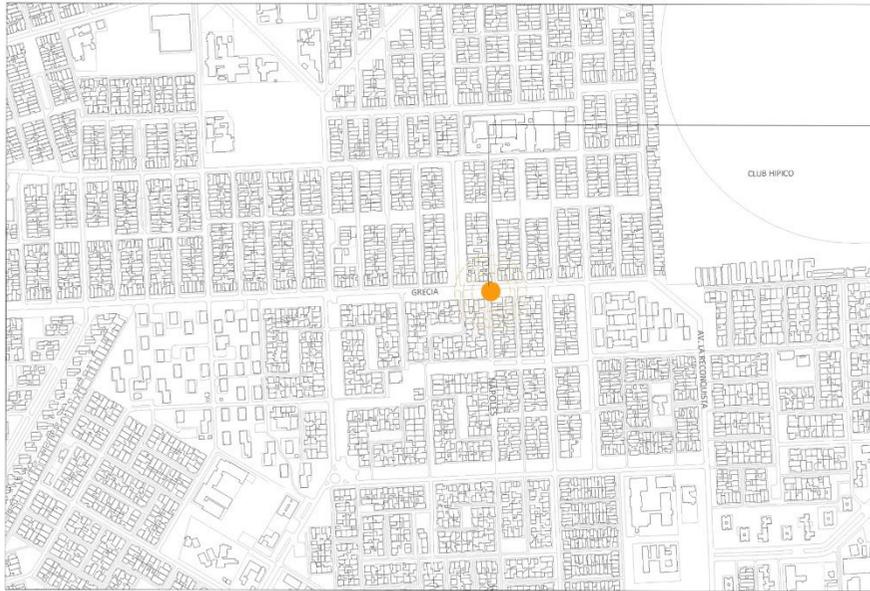
**Figura 2.** Sitios y lugares de memoria en el Área Metropolitana de Concepción seleccionados como muestra representativa para el presente artículo. Fuente: Elaboración de los autores.



Figura 3. Plano emplazamiento Fuerte y Sitio de Memoria El Morro, Talcahuano. Fuente: Elaboración de los autores.



Figura 4. Fuerte y Sitio de Memoria El Morro, Talcahuano. Fuente: Elaboración de los autores.



**MEMORIAL LUCIANO AEDO "LA ESTRELLA"**  
 PLANO DE UBICACIÓN



UBICACIÓN: CALLE GRECIA CON NÁPOLES.  
 COMUNA: HUALPÉN.



**Figura 5.** Plano emplazamiento Memorial Luciano Aedo, La Estrella, Hualpén. Fuente: Elaboración de los autores.



**Figura 6.** Mural del Memorial Luciano Aedo, La Estrella, Hualpén. Fuente: Elaboración de los autores.

memoria histórica mediante el recorrido y reconocimiento de sus instalaciones. A pesar de haber sido declarado Monumento Histórico en 2017, el lugar se encuentra en un avanzado estado de deterioro y abandono, ya que el recinto no cuenta con un cierre perimetral ni accesos controlados, lo que ha permitido la realización de actividades que han vandalizado las instalaciones y potenciado su degradación.

La designación de “El Morro” como Monumento Histórico, bajo los términos actuales de la Ley de Monumentos, no considera un presupuesto que permitan a la Municipalidad de Talcahuano o a la Armada, quienes son los propietarios del polígono declarado, realizar el mantenimiento necesario para preservar el sitio de acuerdo con su estatus y dignificar las memorias que la declaratoria enaltece. (Figura 3 y Figura 4)

### **b) Memorial Luciano Aedo, La Estrella**

Se encuentra ubicado en el corazón de Hualpén, en un área que ha pasado de ser un barrio periférico a convertirse en un centro comunal importante, situado en una calle principal con significativo tráfico vehicular. El memorial se erige desde la memoria, es decir, en el sitio exacto donde ocurrió el asesinato de Luciano Aedo (1984) a manos de agentes del Estado.

El diseño del espacio, no obstante, presenta ciertas limitaciones. Este se encuentra fragmentado por la calle Grecia y una ciclovía. Además, un espacio de permanencia entre áreas verdes no facilita la congregación de personas sin interferir con otras funciones del espacio público. (Figura 5 y Figura 6)

### **c) Piedra recordatoria Vicaría de la Solidaridad, Concepción.**

Este objeto de memoria se encuentra situado en el espacio público, marcando el lugar donde una vez estuvo la Vicaría de la Solidaridad, en la intersección de la calle Barros Arana con Ainavillo. Esta institución fue lugar de protección y resistencia durante los difíciles años de la dictadura militar en Chile, ofreciendo un refugio y apoyo a las víctimas de violaciones a los derechos humanos. La zona, que en los años '70 era eminentemente residencial, hoy en día constituye un barrio mucho más transitado y concurrido gracias a la presencia de una universidad.

Con la demolición del inmueble que albergaba la Vicaría, su presencia física fue desvaneciéndose, al igual que su trascendental carga simbólica, ya que, sin la presencia del espacio adecuado que contenga el objeto, sin duda se hace muy difícil que las prácticas de memoria tengan lugar y que el significado original perdure en el tiempo.

En este caso, es evidente que el objeto de memoria, por sí solo, no es lo suficientemente potente para lograr visibilizar, de manera

decisiva, las memorias que busca “enaltecer”, pues la colocación del objeto en un espacio público inadecuado, no hace más que invisibilizar las memorias que se buscan preservar. (Figura 7 y Figura 8)

### **d) Plaza de las Memorias y los Derechos Humanos de la Universidad de Concepción**

Este espacio para la memoria fue diseñado en 1993 y remodelado en 2019. En este, se incorpora la escultura “Ronda de la Unidad”, realizada en concreto y mosaico, formando un semicírculo y, además, cuenta con una placa con los nombres grabados de 54 miembros de la comunidad universitaria – alumnos, profesores y funcionarios – que fueron asesinados en la Dictadura. Este espacio conmemorativo se ubica en una zona secundaria del campus, alejada del eje más transitado y con mayor jerarquía: Arco de Medicina, Foro, Biblioteca.

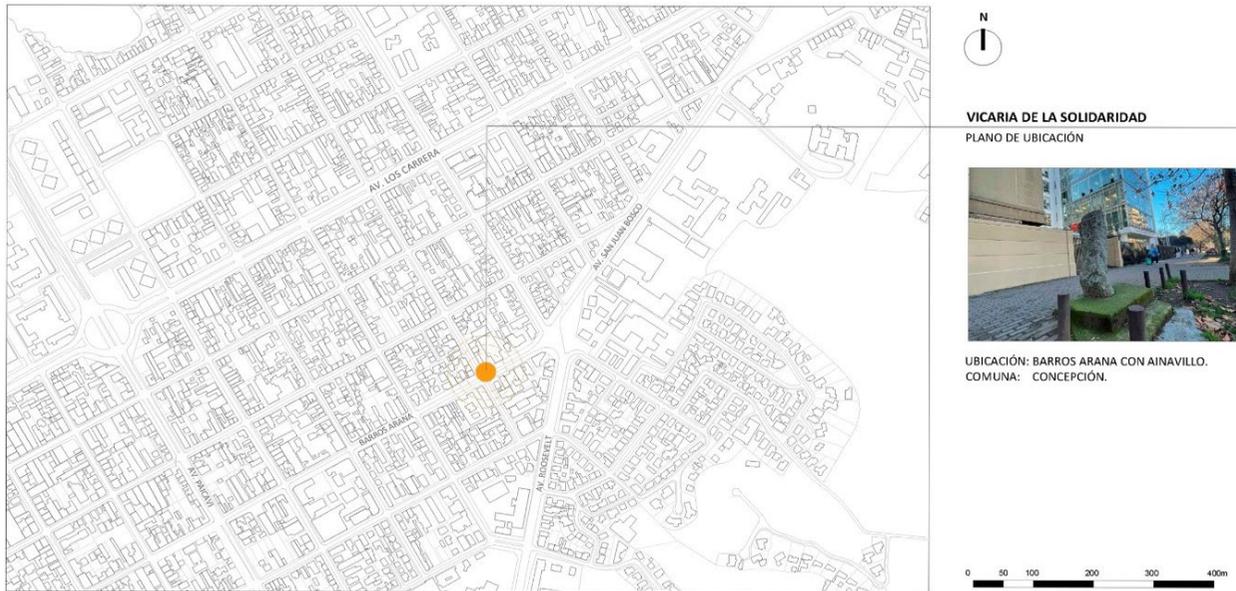
El diseño actual de la plaza no facilita la conexión entre los diferentes objetos de memoria que contiene el espacio, ni permite que las prácticas de memoria se desarrollen al interior de ella. La escultura principal se presenta como el único elemento central, sin integrar otros objetos de memoria ni relacionarse armónicamente con su entorno. En particular, el mural de mosaico no se encuentra incorporado espacialmente al diseño de la plaza, ni al circuito de circulaciones peatonales que permita apreciarlo.

Aunque su ubicación no es aislada ni marginal, la plaza no logra constituirse como un punto de atracción significativo para el tránsito peatonal que le permita ser un lugar de memoria más visitado, fuera de los circuitos formales. (Figura 9 y Figura 10)

### **e) Memorial de los Detenidos Desaparecidos y Ejecutados Políticos de la Región del Biobío**

Este memorial, construido a fines del siglo XX, se ubica en el remate del Eje Bicentenario el campus de la Universidad de Concepción con el río Bío-Bío. La fragmentación socioespacial del espacio público donde se emplaza el memorial imposibilita que el tránsito peatonal sea continuo y fluido, desde el casco antiguo de la ciudad, ya que, por un lado, la vía férrea interrumpe la continuidad de la cuadrícula y, por otro, la autopista, que es una vía expresa de alto tráfico y velocidad, no aporta las condiciones adecuadas de accesibilidad ni de los usos de los predios colindantes, como el Mall Mirador Bío-Bío y Teatro Regional, los que no proveen público ni vida peatonal al espacio público, ni favorece un reconocimiento adecuado a este espacio.

Por otra parte, el Parque Bicentenario, donde se sitúa el memorial, también se usa para eventos como el Festival REC o Feria Internacional de Artesanías. Si bien, estos usos del espacio son importantes para la cultura y el entretenimiento local, no contribuyen al mantenimiento del lugar de memoria ni



**Figura 7.** Plano Emplazamiento Piedra Conmemorativa Vicaría de la Solidaridad. Fuente: Elaboración de los autores.



**Figura 8.** vista desde la calzada, Piedra Conmemorativa Vicaría de la Solidaridad. Fuente: Elaboración de los autores.

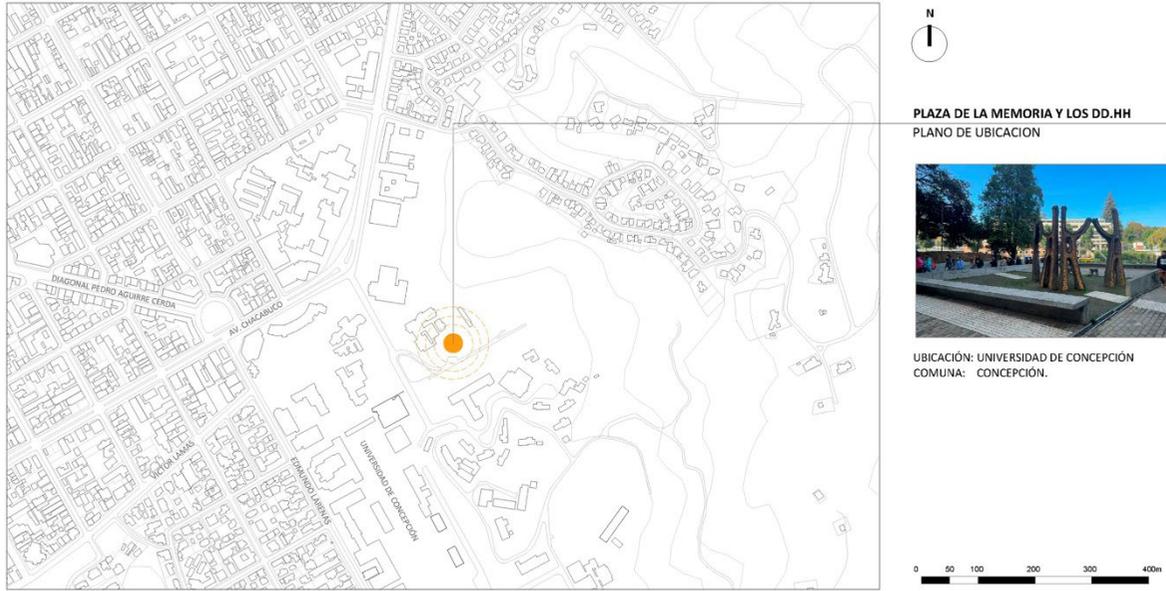
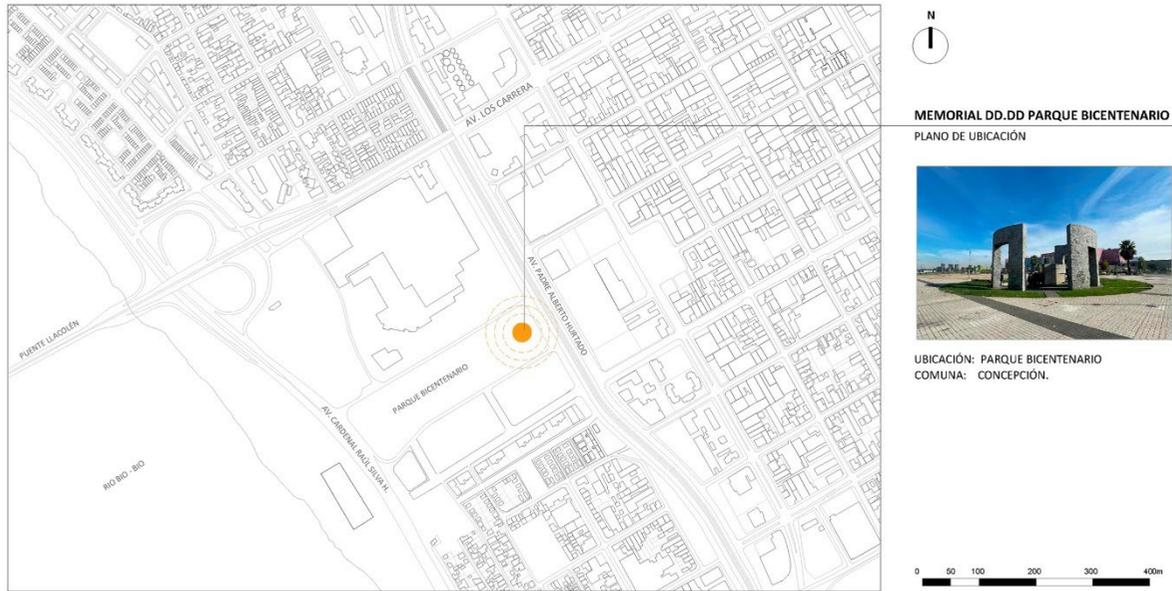


Figura 9. Plano emplazamiento Plaza de las memorias y los DD.HH. Campus Universidad de Concepción. Fuente: Elaboración de los autores.



Figura 10. Plano emplazamiento Plaza de las memorias y los DD.HH. Campus Universidad de Concepción. Fuente: Elaboración de los autores.



**Figura 11.** Plano emplazamiento Memorial DD.DD y Ejecutados Políticos y Parque Bicentenario, Concepción. Fuente: Elaboración de los autores.



**Figura 12.** Vista interior conjunto escultórico Memorial DD.DD y Ejecutados Políticos y Parque Bicentenario, Concepción. Fuente: Elaboración de los autores.

preservan la carga simbólica que el conjunto escultórico tiene. Por el contrario, han propiciado su vandalización, lo que atenta contra la integridad y propósito original del sitio de memoria.

A pesar de que el espacio que conforma el conjunto escultórico del memorial puede cumplir el objetivo para el cual fue diseñado, su ubicación dentro del tejido urbano no favorece su adecuada valoración ciudadana. (Figura 11 y Figura 12)

## V. DISCUSIONES

Si se parte de la premisa que la “memoria social” es una reconstrucción del pasado en el presente (Halbwachs, 2004), es preocupante la escasez de hitos, marcas y espacios conmemorativos que den cuenta de las violaciones de los derechos humanos ocurridas durante la dictadura en el espacio urbano del ÁMC. Esta situación es en parte consecuencia de un desarrollo urbano sin regulación y una planificación urbana deficiente que ha priorizado las transformaciones físicas de la ciudad por encima del resguardo o la puesta en valor de estos lugares de memoria. En este sentido, se puede argumentar que existe un cierto “negacionismo urbano” local, que tiende a borrar aquello que se prefiere olvidar, o bien, que los convierte en “lugares enmudecidos”.

Sin embargo, dada su condición de escenario de disputa discursiva, este mismo espacio público permite a diversos grupos sociales expresarse por medio de prácticas de memoria, acciones de apropiación y resignificación, que van dotando de sentido a los lugares. Esta tensión constante entre las fuerzas “negacionistas” y las que se resisten a olvidar, va materializando una cierta espacialidad y forma urbana que refleja el resultado fragmentado de conflictos sociales no resueltos. Estos expresan lo que es posible o deseable comunicar en una sociedad, en un determinado momento y lugar, siendo un ejercicio dinámico del poder entre quienes poseen los medios para imponer sus narrativas y quienes carecen de ellos. Así, la memoria se va cristalizando en aquellos intersticios que resultan de dicho conflicto.

Por este motivo, se vuelve imprescindible la definición e implementación de políticas públicas que protejan estos espacios de memoria, buscando fortalecer la capacidad de los lugares de “evocar” la memoria social, pues, su salvaguarda es una responsabilidad del Estado.

Es fundamental entender que la relación entre espacio urbano y memorias se modifica a través del tiempo, tal como se ha transformado la sociedad que los acoge, y también cómo cambian las significaciones y formas de apropiación que diversos grupos sociales hacen de ellos (Rabé, 2011). En este sentido, en la última década se observa un creciente interés por la

territorialización de la memoria con la inauguración de la mayor parte de espacios y objetos de memoria (placas, hitos, mosaicos, monumentos) del ÁMC. Hasta el momento, ha sido más relevante señalar los lugares que avanzan a cuestionarse respecto de las cualidades espaciales que deben reunir para la adecuada práctica de la memoria.

Este aspecto es crucial para el desarrollo de las prácticas sociales de memoria. De hecho, las condiciones materiales y el estado de conservación pueden incluso pasar a segundo plano si el emplazamiento y las condiciones espaciales de sitios y lugares de memoria conjugan las condiciones apropiadas, tales como permitir congregarse, permanecer, dignificar las memorias que atesoran a través de prácticas de conmemoración. Resulta relevante, por lo tanto, saber cómo estas memorias se materializan en el territorio y cuáles son sus expresiones tangibles, cuáles son sus orígenes, características urbanas, cualidades espaciales y cuál es su nivel de apropiación por parte de la sociedad.

Estos aspectos permiten que acontezca un “aprendizaje simbólico” sobre la historia cultural, valores y creencias, facilitando la formación de subjetividades e identificación con los grupos sociales en el territorio.

## VI. CONCLUSIONES

Tomando en cuenta la importancia de las memorias para la sociedad, dado que estas promueven la cohesión del grupo social que las emanan, armonizan las valoraciones simbólicas de los hechos y permiten recrear en el presente sentidos y significados, se hace evidente que los lugares de memoria resultan fundamentales, puesto que es en esos espacios donde finalmente se cristaliza su significado.

No obstante, la escasa visibilidad de los lugares de memoria en el ÁMC, así como la constatación de una amplia distribución territorial de sitios y lugares donde ocurrieron violaciones de derechos humanos y hechos de violencia de carácter político, asociados a la dictadura, revelan un fenómeno social que ha sido subestimado y escasamente estudiado por las disciplinas que se ocupan del espacio y territorio.

Por lo tanto, resulta insoslayable constatar que casi la mitad de los lugares de memoria individualizados se caracterizan por ser “lugares enmudecidos” y que las cualidades espaciales de los lugares de memoria del ÁMC mayormente reconocidos, no resultan adecuados para el desarrollo contemporáneo de prácticas de memoria social. Lo anterior subraya la necesidad de una revisión crítica y una intervención más activa por parte de las autoridades y la sociedad civil para preservar y revitalizar estos espacios, asegurando su visibilidad y relevancia en el tejido social y urbano actual.

## VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Augé, M. (2000). *Los no lugares, espacios del anonimato: una antropología de la sobremodernidad*. Gedisa.

Comisión Nacional de Verdad y Reconciliación. (1996). *Informe Comisión Rettig*. Gobierno de Chile. <https://bibliotecadigital.indh.cl/items/edb83a4d-9121-48ee-8e66-09fe31e926fe>

Comisión Nacional sobre Prisión Política y Tortura. (2004). *Informe Comisión Valech*. Gobierno de Chile. <https://bibliotecadigital.indh.cl/items/77e102d5-e424-4c60-9ff9-70478e618d78>

Flores-Kanter, P., & Medrano, L. A. (2019). Núcleo básico en el análisis de datos cualitativos: pasos, técnicas de identificación de temas y formas de presentación de resultados. *Interdisciplinaria*, 36(2), 203-215. <https://doi.org/10.16888/interd.2019.36.2.13>

Fritz, C. (2017). *El Morro. Centro Clandestino de Torturas*. Documental audiovisual financiado por el FNDR Subvención Cultura de 2016, Región del Bío-Bío. <https://www.youtube.com/watch?v=ELtmFluqHYU>

Guglielmucci, A., & López, L. (2019). Restituir lo político: los lugares de memoria en Argentina, Chile y Colombia. *Kamchatka. Revista de análisis cultural*, (13), 31-57. <https://doi.org/10.7203/KAM.13.12409>

Halbwachs, M. (2004). *La memoria colectiva*. Prensas Universitarias de Zaragoza.

Jelin, E. (2021). *Los trabajos de la memoria*. Fondo de Cultura Económica.

Lefebvre, H. (2013). *La producción del espacio*. Capitán Swing Libros.

Nora, P. (2009). *Pierre Nora en Les lieux de mémoire*. LOM Ediciones.

Maturana, I., & Domínguez, O. (2012). Arquitectura de la memoria trágica y los derechos humanos [Tesis de pregrado]. Universidad del Bío-Bío. <https://bibliotecadigital.indh.cl/items/fa498550-0735-4238-8573-1d2d95d5e343>

Montañez, G., & Delgado O. (1998). Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional. *Cuadernos de Geografía*, VIII(1-2), 120-134. <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/article/view/70838>

Olea, R., Peña, M., & Saldía, M. (2017). *Lugares pencopolitanos, Memorias en Dictadura*. Nómada Sur Ediciones.

Rabé, A. (2011). El arte y la creación de futuras memorias: Monumento e intervención artística en espacios urbanos. En O. Faustino & M. Cantarino (Eds.), *Estética de la memoria* (pp. 159-192). Universidad de Valencia.

Rebolledo, D. (2022). Memorias en la ciudad: la integración de sitios de conciencia en el territorio como patrimonio urbano. En X. Faúndez, D. Abarca, C. Sánchez & O. Sagredo (Eds.), *Lugares de memoria y sitios de conciencia: construyendo patrimonio y memoria para la acción en derechos humanos* (pp. 41-58). Universidad de Valparaíso.

Salazar, G., & Pinto, J. (2002). *Historia contemporánea de Chile III: La economía: mercados, empresarios y trabajadores*. LOM Ediciones.

Santa Cruz, E.J.C. (2018). Gestión del patrimonio carbonífero en contextos recesivos: del sitio aislado a la cuenca minera. Una reflexión a partir de las experiencias de las cuencas Concepción-Arauco en Chile y Nord-Pas de Calais en Francia. *Revista EURE*, 44(132), 263-287. <https://doi.org/10.4067/s0250-71612018000200265>

Tesche, P., Mera, M., Villagrán, G., & Garrido, A. (2018). Memoria histórica y derechos humanos en Concepción-Chile: lugares e imaginarios locales vividos. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 9(2), 383-402. <https://doi.org/10.21501/22161201>

Tesche, P., Antonio, A., & Páez, D. (2023). Factores asociados por los tipos de memorias evocadas por tres lugares de la comuna de Concepción, Biobío, Chile. *PSYKHE*, 1-16. <https://doi.org/10.7764/psykhe.2020.22423>

Žižek, S. (1994). *Ideología: Un mapa de la cuestión*. Paidós.

# MANZANEDA EN EL MODELO GENERACIONAL DE ESTACIONES ALPINAS FRANCESAS:<sup>1</sup>

## UNA INTERPRETACIÓN DE LA ÚNICA ESTACIÓN DE ESQUÍ DE GALICIA (ESPAÑA)

MANZANEDA IN THE GENERATIONAL MODEL OF FRENCH ALPINE RESORTS: AN  
INTERPRETATION OF THE ONLY SKI RESORT IN GALICIA (SPAIN)

MANUEL RODRÍGUEZ-RODRÍGUEZ <sup>2</sup>  
VALERÍA PAÛL <sup>3</sup>

- 1 Este trabajo forma parte de la tesis doctoral del programa de Doutoramento en Historia, Xeografía e Arte de la Universidade de Santiago de Compostela
- 2 Magíster en Dirección y planificación del turismo de interior y de salud Magister en Espacios naturales protegidos. Estudiante de doctorado, Programa de Doutoramento en Historia, Xeografía e Arte Universidade de Santiago de Compostela, Santiago de Compostela, España.  
<https://orcid.org/0009-0004-7614-3910>  
[manuel.rodriguez2@rai.usc.es](mailto:manuel.rodriguez2@rai.usc.es)
- 3 Doctor en Planificación territorial y desarrollo regional  
Profesor titular, Departamento de Geografía  
Universidade de Santiago de Compostela, Santiago de Compostela, España.  
<https://orcid.org/0000-0003-3007-1523>  
[v.paul.carril@usc.gal](mailto:v.paul.carril@usc.gal)

El turismo se ha implantado en la montaña de múltiples formas y las estaciones de esquí son una de ellas. La mayoría de los trabajos realizados sobre el turismo de nieve en Europa se ha dedicado a los Alpes, donde se ha desarrollado académicamente un modelo alpino francés de generaciones de estaciones de esquí que utiliza el desarrollo urbanístico diferencial de cada generación como marcador. Se ha tomado dicho modelo como marco para este estudio con el objetivo de posicionar en el mismo a Manzaneda, única estación invernal de Galicia (España), la que, con más de 50 años de historia, parece tener un desarrollo turístico controvertido, problemático y ambiguo. Asimismo, el presente artículo analiza la gestión, los efectos del cambio climático y las visiones de futuro del complejo invernal por parte de sus principales actores y la población local de su entorno.

**Palabras clave:** turismo, montaña, urbanismo, nieve, esquí.

Mountain-based tourism has been established in multiple ways, and a ski resort is just one of them. Most European snow tourism research has focused on the Alps, where a French Alpine model of generations of ski resorts, which uses the differential urban development of each generation as a marker, has been developed academically. This model has been used as a framework for this study with the goal of positioning Manzaneda within it. However, Manzaneda is the only winter resort in Galicia (Spain), and with more than 50 years of history, it seems to have had a controversial, problematic, and ambiguous development. This article also looks into the management, the effects of climate change, and the future visions of the winter resort by its main actors and local population.

**Keywords:** tourism, mountains, urban planning, snow, ski.

## I. INTRODUCCIÓN

Las estaciones de esquí constituyen una modalidad característica del desarrollo turístico de las regiones de montaña. Se caracterizan por realizar intervenciones urbanísticas significativas que alteran tanto el paisaje como la estructura socioeconómica del área donde se establecen. Gran parte de los estudios realizados sobre las mismas en Europa se ha centrado en Alpes, una región que ha albergado diversos tipos de estaciones de esquí a lo largo del tiempo. A partir de esta línea de investigación, se ha consolidado académicamente desde la década de 1970 un modelo alpino francés de generaciones sucesivas, el cual, a pesar de haber sido objeto de debates y críticas, ha disfrutado de amplia aceptación.<sup>4</sup>

Inspirados por el trabajo de López Palomeque (1996) al aplicar dicho modelo al Pirineo catalán, hemos adoptado el modelo generacional de estaciones alpinas francesas como base teórica y conceptual para nuestra investigación. De este modo, podemos analizar las características y las implicaciones ambientales, territoriales y socioeconómicas de una estación específica a partir de la evolución general del turismo de esquí.

La estación estudiada corresponde a Manzaneda, la única de Galicia, ubicada en la sierra de Queixa, la más occidental de España y, junto con la de la Serra da Estrela en Portugal, de toda Europa. Esta área de montaña constituye un caso excepcional en una región extensa que abarca Galicia y el Norte de Portugal, con más de 6 millones de habitantes y casi el 10% de la superficie de toda la Península Ibérica. Manzaneda, con más de 50 años de historia, emerge como un lugar relevante para ser estudiado, debido a su evolución aparentemente problemática y ambigua, que ha sido objeto de constantes controversias mediáticas por sus problemas recurrentes. En definitiva, el presente artículo pretende ante todo interpretar el caso de estudio a la luz del modelo mencionado de generaciones sucesivas de estaciones alpinas en Francia. Se pretende, en fin, aportar una lectura de la estación de esquí de Manzaneda en el contexto de la investigación internacional en esta materia.

## II. MARCO TEÓRICO

### El modelo generacional de estaciones alpinas francesas

Los Alpes franceses se destacan como el principal foco de investigación en el ámbito de las estaciones de esquí, como evidencian estudios de Merlin (2002, 2006), Woessner (2010) y Bouron y Georges (2019). Estas montañas constituyen un

escenario preferente para analizar las interacciones que se producen entre las estaciones de esquí y su territorio circundante, así como su evolución en el tiempo (George-Marcelpoil y Boudières, 2006; George-Marcelpoil *et al.*, 2010). El desarrollo de estas estaciones generalmente sigue una planificación que se ajusta a los cánones vigentes en el momento de su creación o reforma (Fablet, 2013), aunque "no hay estación de esquí que sea el arquetipo de las demás, sino solo situaciones altamente personalizadas"<sup>5</sup> de acuerdo con lo señalado por Préau (1968, p. 139). Por lo tanto, se sostiene que cada estación presenta características propias (Dansero y Puttilli, 2012), lo que dificulta tanto su agrupación analítica como cualquier forma de tipificación propuesta, ya que siempre resultarán inadecuadas (López Palomeque, 1996).

En la misma línea, se han explorado diversas tipologías a lo largo de los años. Préau (1968), por ejemplo, propuso una clasificación basada en diferentes etapas que se suceden temporalmente. Una lógica similar se evidencia en las propuestas de Lozato-Giotart (1990), Merlin (2002, 2006), Batzing (2007) o Delorme (2014), entre otros. Estos estudios, en conjunto, han contribuido en la configuración del conocido modelo generacional de estaciones de esquí de los Alpes franceses, cuyo enfoque posibilita la síntesis en esta materia, así como la posibilidad de realizar comparaciones entre casos individuales.

A continuación, se exponen las cuatro generaciones del modelo, inicialmente establecidas por Knafou (1978), según lo expuesto por Delorme (2014). Sin embargo, cabe destacar que la cuarta generación no consta en esa obra seminal debido a restricciones cronológicas, pues resulta posterior a la misma.

La primera generación se inicia con Chamonix, reconocida como la estación precursora, y se desarrolla desde finales del siglo XIX, cuando el turismo de nieve aún era una actividad marginal (Préau, 1968; Knafou, 1978; Bouron y Georges, 2019). La creación de estas estaciones suele surgir en poblaciones preexistentes a baja altitud (no superando los 1.000 m) que ya contaban con algún tipo de turismo, en general centros termales estivales que habían evolucionado más allá de las actividades agropastoriles y forestales (Lozato-Giotart, 1990; Merlin 2002, 2006). De acuerdo con Knafou (1978) y Delorme (2014), la configuración urbanística de esta generación es heterogénea, destacando la introducción del *chalet* de montaña como un tipo arquitectónico distintivo.

La segunda generación, que tuvo lugar entre 1930 y 1975, se desarrolló gracias al auge del turismo deportivo relacionado con el esquí, lo que resultó en la masificación de la montaña (Knafou, 1978; Lozato-Giotart, 1990). En esta etapa, se produjo la urbanización *ex nihilo* del lugar óptimo de niviosidad, situado a partir de los 1.500 m de altitud y alejado de los asentamientos tradicionales. Según

<sup>4</sup> Recientemente, se ha utilizado en un informado balance de la investigación sobre territorios rurales franceses a cargo de Bouron y Georges (2019, pp. 275-277).

<sup>5</sup> Traducción del autor

López Palomeque (1996), este proceso fue llevado a cabo por diferentes promotores, siendo común en Francia la participación de sociedades mixtas público-privadas a nivel local y regional. Merlin (2002, 2006) destaca la dedicación exclusiva de estas estaciones al esquí, mientras que Delorme (2014) señala un modelo urbanístico descontextualizado para esta generación.

La tercera generación se refiere a las estaciones conocidas como “estaciones integradas” (*stations intégrées*), que se desarrollaron a partir de la década de 1960 como resultado de los “*Plans Neige*”. Estos planes se configuran como un paradigma de planificación y gestión de la montaña en Francia, en el contexto de una forma particular de entender la ordenación territorial *à la française* (Knafou, 1978; López Palomeque, 1996; Merlin, 2002, 2006; Woessner, 2010). Estas estaciones carecen de relación con el territorio circundante y su alto grado de urbanización es planificado por un único promotor empresarial que las sitúa en grandes espacios bastante innivados a altitudes de 1.500-2.000 m, con pistas orientadas al norte y construcciones en planicies al sur. Además, son descritas como “fábricas fordistas de esquí”, ya que buscan maximizar el número de esquiadores y practican una urbanización total, siendo altamente especializadas con objetivos estrictamente económicos para rentabilizar y comercializar el esquí a tiempo completo (Lozato-Giotart, 1990). Respecto de la integración con el paisaje, tanto Woessner (2010) como Delorme (2014) matizan que los modelos urbanísticos implantados, a pesar de su carácter masivo, buscaron de igual manera algún grado de vinculación.

La cuarta generación, que tuvo lugar entre 1970 y 1990, emerge con la finalidad de mejorar la relación entre el turismo y la montaña (López Palomeque, 1996; Woessner, 2010; George-Marcelpoil y François, 2012; Delorme, 2014). Este periodo se caracteriza por desarrollar urbanizaciones más respetuosas con el medio ambiente y la cultura local (Vlès, 2012; Delorme, 2014), presentando un modelo que se percibe como un híbrido entre la primera y la tercera generación (Fernández-Trapa *et al.*, 1987). La cuarta generación se manifiesta en un cierto retorno a los pueblos-estación, estableciendo acuerdos con las administraciones locales y mostrando un compromiso aparente de respetar la arquitectura tradicional y fomentar el empleo local (Delorme, 2014). En términos de tamaño, estas estaciones son de proporciones modestas y se ubican en altitudes medias (en torno a 1.500 m). Además, buscan proporcionar actividades complementarias al esquí, convirtiéndose en estaciones polivalentes, según Lozato-Giotart (1990), que persiguen activamente un funcionamiento a lo largo del año, más allá de la temporada invernal (Woessner, 2010).

### Los estudios tipológicos sobre estaciones de esquí en España

En la actualidad, en España se registran cerca de 30 estaciones de esquí alpino. En cambio, en Francia, según cifras proporcionadas por Woessner (2010, p. 48), existen más de

350. Esta gran diferencia podría explicar por qué hay pocos estudios tipológicos sobre las mismas en España. Entre los trabajos existentes, se destaca, en primer lugar, el de López Palomeque (1996), cuyo análisis clasifica la mayoría de las estaciones del Pirineo catalán en la segunda generación del modelo generacional alpino francés, algunas en la tercera y no registra ninguna en la cuarta. Por otra parte, Gómez Martín (2008) considera la emblemática Baqueira (nombre comercial de Vauquèira en occitano, situada en el Pirineo catalán) como de tercera generación y Lasanta *et al.* (2014) no dudan en comparar Valdezcaray (La Rioja) con Chamonix, situándola en el modelo de primera generación.

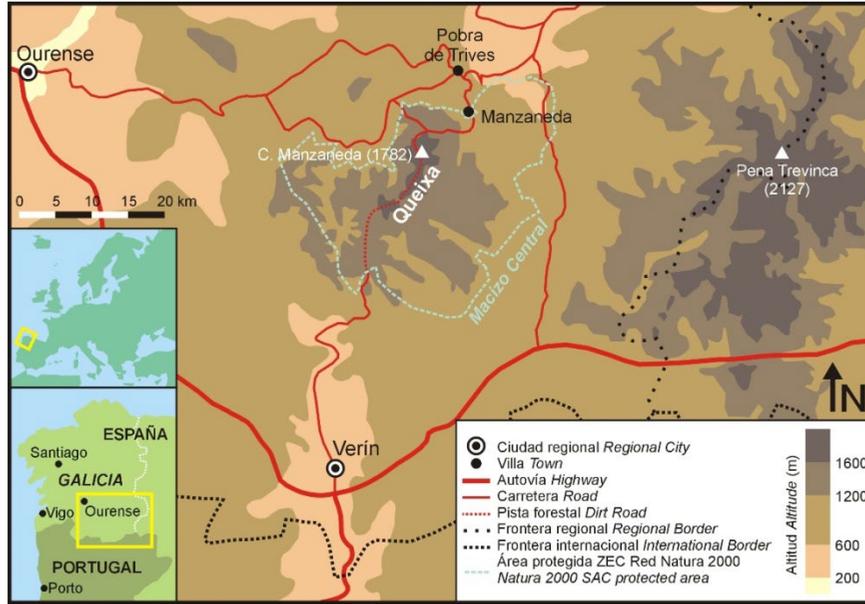
Otra propuesta destacada es la de Gómez Martín *et al.* (2016), quienes proponen una segunda tipología para las estaciones localizadas en el Pirineo catalán en cuanto a la distinción entre estaciones muy grandes, medianas o pequeñas. En este sentido, Font *et al.* (2018) catalogan las estaciones de Gúdar-Valdelinares y Javalambre (Teruel) como pequeñas.

Font (2023), por su parte, ha aportado recientemente una tercera tipología al establecer tres generaciones de estaciones de esquí en España. Las primeras datan previas a los años 1960 y se relacionan sobre todo con la demanda de Barcelona (en el Pirineo catalán, incluyendo varias accesibles por ferrocarril y/o cremallera) y, en menor medida, con la madrileña en el Sistema Central, más algunas otras pioneras en el Pirineo aragonés. Luego, se propone una segunda generación desarrollada en los años 1960-1970, la cual consistió en una explosión de estaciones en casi todas las cordilleras, por lo general en cotas bajas (alrededor de los 1.500 m), por lo que algunas, con el paso de los años y ante la disminución de la innivación, han cerrado. Por último, la tercera generación, que es la más reciente, se sitúa en cotas mucho más altas (por encima de los 2.000 e incluso de los 3.000 m en Sierra Nevada).

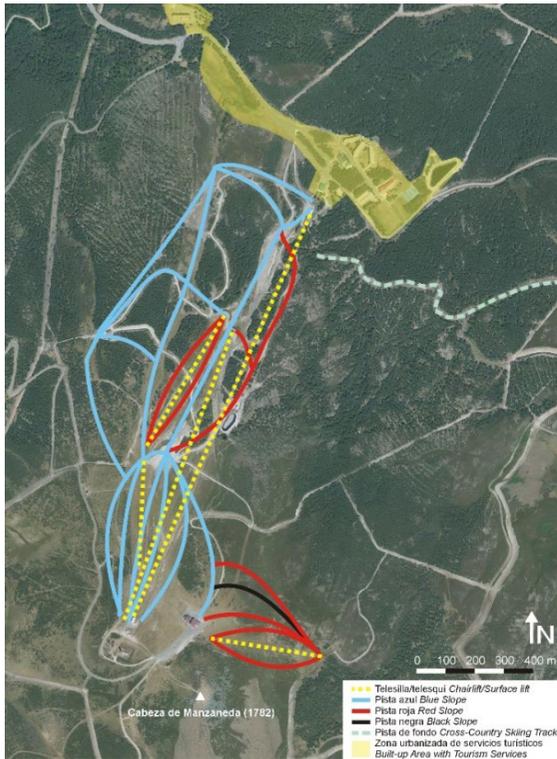
Font *et al.* (2018) y Font (2023) resaltan que, independientemente de sus impactos territoriales, las considerables inversiones realizadas en las estaciones españolas han generado controversias, ya que se evidencian numerosos casos de aportación generosa de capital público, cuyo argumento es buscar el desarrollo de áreas de montaña percibidas como “en crisis”, sobre todo en las últimas décadas. Se registra, de este modo, una suerte de “obsesión” por la implantación residencial asociada a las estaciones, la cual se vincula con el modelo español de desarrollo económico fundamentado en el mercado inmobiliario.

### III. ÁREA DE ESTUDIO

La estación de esquí de Manzaneda se encuentra en la parte oriental de la provincia de Ourense, en Galicia, España, y está situada entre los municipios de Manzaneda y Pobra de Trives,



**Figura 1.** Localización de la estación de Manzaneda, en la Sierra de Queixa (Ourense). Fuente: Elaboración de los autores.



**Figura 2.** Plano de la estación con pistas, accesos e instalaciones. Fuente: Elaboración de los autores a partir de PNOA 2020 © Instituto Geográfico Nacional.

**Figura 3 y Figura 4.** Arriba zona superior del complejo; abajo zona de pistas, remontes y telesillas. Fuente: Fotos de archivo de los autores (10/12/2012 y 16/04/2012, respectivamente)



**Figura 5.** Urbanización en la zona baja de la estación. Fuente: Fotos de archivo de los autores (31/10/2020).

siendo los núcleos cabecera de ambos los principales puntos de acceso. Este complejo invernal se extiende por las laderas norte y este de la cumbre más elevada de la sierra de Queixa, conocida tradicionalmente como Cabeza Grande y en la actualidad denominada Cabeza de Manzaneda, con una altitud que alcanza los 1.782 m (Figura 1).

La estación de Manzaneda es de tamaño pequeño y se ubica a baja-media altitud (17,55 km repartidos entre los 1.500 m y 1.760 m; Figura 2). Está equipada con dos telesillas y cuatro telesquíes, lo que permite movilizar 7.600 personas cada hora (Figura 3). Para la temporada 2022-2023 contó con un total de 24 pistas (1 verde, 13 azules, 9 rojas y 1 negra). También existe una pista de fondo de 1 km y un área de *snowpark*. Las pistas se situaron en la parte norte de la sierra (Figura 4) y las urbanizaciones (Figura 5) se orientaron al sur en la planicie intermedia, con dos zonas claramente diferenciadas en las que se concentran los diferentes servicios turísticos. La zona más urbanizada consiste en un núcleo de acogida, alojamiento y servicios en zonas soleadas, a pie de pistas. El número de camas actuales es de 377 (apartamentos y albergues propiedad de MEISA) y de 450 en su área de influencia (principalmente alojamientos de turismo rural).

No existe una serie oficial estadística para la estación de esquí. Sin embargo, el análisis de documentación realizado ha permitido obtener dos inferencias significativas sobre los datos dispersos que fueron recopilados para las décadas de 2000 y 2010. En primer lugar, las temporadas muestran una variabilidad significativa que depende de las condiciones de innivación diferencial de cada año, con registros declarados que oscilan de los 200.000 visitantes en algunas temporadas, y otras que no alcanzan los 100.000. El inicio

de algunas temporadas se registra en noviembre, mientras que otras lo hacen en febrero y el cierre suele situarse en abril, aunque no es infrecuente que se termine en marzo. En cualquier caso, estas no son continuas, sino más bien intermitentes. En segundo lugar, para ambas décadas se observa una tendencia general a la disminución en el número de visitantes, aunque se debe tener en consideración la variabilidad año tras año.

#### IV. METODOLOGÍA

La presente investigación adopta un enfoque consolidado en las Ciencias Sociales en las últimas décadas que busca entender los significados que las personas atribuyen a determinados contextos sociales, procesos o lugares (Jennings, 2005; Valentine, 2005). Este enfoque se fundamenta principalmente en el análisis de los testimonios proporcionados por diversos actores locales, constituyendo la piedra angular de los resultados obtenidos. El objetivo principal consiste en explorar sus experiencias y percepciones subjetivas en relación con la estación de esquí de Manzaneda y, de este modo, evaluar cómo las características de esta estación pueden alinearse con alguna de las cuatro generaciones comprendidas en el modelo generacional alpino francés. Los métodos movilizados incluyen entrevistas en profundidad y observación participante. Asimismo, se incorporan fuentes de carácter secundario para contextualizar la información, especialmente en la sección dedicada al área de estudio.

En cuanto a las fuentes primarias, se ha empleado una combinación de observación participante, conforme a lo

propuesto por Taylor y Bogdan (1984), llevada a cabo en distintas visitas de campo, junto con entrevistas semiestructuradas en profundidad. Estas entrevistas, basadas en una técnica que fomenta un diálogo abierto entre el entrevistado y el investigador, cubren de manera sistemática los aspectos objeto de estudio (Jennings, 2005). Se llevaron a cabo un total de 15 entrevistas entre octubre de 2018 y marzo de 2019, con una duración aproximada de una hora cada una. No se persiguió obtener una muestra representativa, ni desde una perspectiva estadística ni en términos de representación territorial, sino más bien reflejar a distintos actores que poseen un conocimiento significativo sobre el área de estudio o mantienen una conexión relevante con la misma (Valentine, 2005).

Para el desarrollo de las entrevistas se ha elaborado un guion con el objetivo de obtener:

- la descripción de la persona entrevistada;
- su percepción del territorio;
- su opinión sobre el papel de las administraciones públicas en el pasado, el presente y el futuro;
- su valoración acerca del rol desarrollado por los actores locales, de forma que se pueda captar la gobernanza que opera en el territorio;
- la detección de proyectos o iniciativas innovadoras desarrolladas en el territorio; y
- su visión sobre el turismo y, especialmente, el papel ejercido por la estación de montaña de Manzaneda.

Todas las personas entrevistadas están arraigadas localmente y/o tienen un rol relevante en la historia de la estación. Más concretamente, responden a los siguientes perfiles:

- empresarios del sector turístico (E7 y E11);
- funcionarios públicos con incidencia en el territorio (E3 y E9);
- gestores de la estación de montaña (E4 y E15);
- investigadores expertos en la zona (E2 y E14);
- miembros de grupos ecologistas y de la sociedad civil organizada (E6, E12 y E13);
- montañeros miembros del Club Alpino Manzaneda (actualmente, Club Alpino Ourensán) (E1, E8 y E10); y
- representantes políticos de la zona (E5).

Algunos de los actores entrevistados podrían estar presentes en varios de los perfiles establecidos, pero se han caracterizado según el papel más representativo que juegan en el territorio de estudio. Hay que destacar que estas entrevistas se han realizado en el marco del desarrollo de una tesis doctoral sobre las sierras de Queixa y San Mamede, en la que se ha superado la treintena en total. No obstante, aquí solo se han movilizado aquellas personas que han hecho mención espontáneamente a la estación.

Para que los propios entrevistados aportasen referencias sobre posibles futuras personas a entrevistar, se ha utilizado la técnica de “bola de nieve” (Valentine, 2005). Para garantizar el anonimato,

se emplean códigos que protegen la identidad de las personas entrevistadas, representadas mediante la letra *E*. Siempre se utiliza el género neutro. Se realizaron grabaciones, con consentimiento informado, y transcripciones posteriores de las conversaciones mantenidas para trabajar el material recopilado. Durante la transcripción de las entrevistas se hizo la traducción del gallego al español.

El tratamiento de las entrevistas se realizó a través de un ejercicio de codificación y clusterización semiótica de acuerdo con Crang (2005) y Cope (2010). Se han obtenido 13 códigos *in vivo* (2 se repiten) o *emic* relacionados estrictamente con la estación de esquí, que se consideran relevantes para esta investigación. Estos se han agrupado en tres macro-códigos *etic*. El apartado de resultados se estructura siguiendo esta organización.

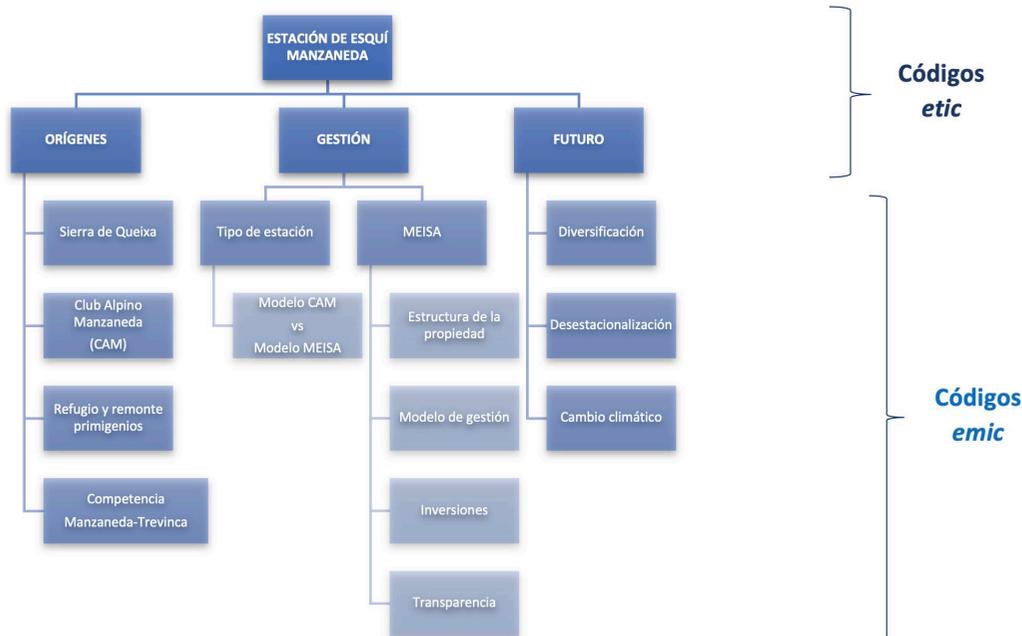
En lo que respecta a las fuentes secundarias, estas se han utilizado con el fin de obtener información complementaria a la aportada por las entrevistas, con el propósito de enriquecer la investigación y respaldar la descripción del área de estudio. En este contexto, destacan documentos del archivo de la Deputación de Ourense, algunos de los cuales están restringidos y fueron consultados en 2018-2019 para comprender la implicación de esta institución en la estación. Asimismo, se han utilizado notas de prensa, principalmente de la mencionada Deputación de Ourense y de la Xunta de Galicia, así como las hemerotecas de los periódicos *La Región* y *La Voz de Galicia*. Estas fuentes han sido útiles para obtener una visión de las cifras anuales que los gestores de la estación no proporcionaron, a pesar de las solicitudes. Por último, la página web institucional de la estación (<https://www.ocahotels.com/hoteles/estacion-montana-oca-manzaneda>, consultada en 2018), así como la web <https://www.infonieve.es/> (consultada en 2023), han sido útiles también en este sentido.

## V. RESULTADOS

Del análisis de las conversaciones, se derivan tres conjuntos de temas que articulan la exposición de este apartado. El propósito de este es proporcionar la perspectiva transmitida sobre la estación de montaña de Manzaneda, abordando los siguientes aspectos: (1) los orígenes; (2) la gestión del complejo invernal; y (3) el futuro. La Figura 6 presenta los códigos de base que sustentan estos tres apartados.

### Los orígenes de la estación de esquí

La sierra de Queixa nunca había sido un destino invernal para la población urbana gallega, que solía dirigirse a otras montañas en busca de la nieve. A mediados de los años 1960 nace el Club Alpino Manzaneda (CAM), en cuyo seno surge la idea de crear una estación de esquí en dicha localización. De acuerdo con los testimonios recabados, los miembros del CAM son los precursores en la práctica del esquí en estas montañas. Así, E8 afirma que “con la creación del Club Alpino comienza a mirarse



**Figura 6.** Esquema de los principales hechos indicados por los entrevistados (emic) y por los investigadores (etic). Fuente: Elaboración de los

a Queixa” y, según E1, “los primeros que van a esquiar a esos montes, cuando no había ni estación, eran los miembros del CAM”.

En un lugar donde no existía infraestructura turística previa, los entrevistados hacen referencia a un refugio del CAM que todavía hoy se encuentra en pie (construido entre 1968 y 1969), ubicado a 1.550 m, así como a un pequeño remonte (adquirido también a finales de los años 1960), como el embrión de la actual estación de invierno (Figura 7). Esto queda reflejado por E7, quien destaca que “antes... no había ni remontes ni nada... construyeron el refugio... compraron un pequeño remonte y luego otro. Todo eso era del Club Alpino... quien inició eso”. Y, para E8, “[el refugio y el remonte] son el origen de la estación... [Y] el esquí en Galicia nace de este Club”.

### La gestión del complejo invernal

La estación de Manzaneda inicia su desarrollo en los años 1970. El proyecto de bajo impacto iniciado por el CAM se ve superado por la Federación Gallega de Esquí, que respalda y promueve un modelo de mayor alcance. Para E8 “se veía al Club como competencia... Los del proyecto [urbanístico] soñaban con toda la ladera norte de Manzaneda llena de chalets de estilo alpino”. Esta segunda opción prevalece, impulsada por el interés inmobiliario del sector público local, algunos inversores privados y la banca, que contaba entonces con importantes recursos procedentes de la emigración.



**Figura 7.** Refugio del CAM, considerado embrión de la actual estación de esquí. Fuente: Foto de archivo de los autores (31/10/2020).

La institución que permite implantar la estación es la empresa MEISA (Manzaneda Estación de Invierno, Sociedad Anónima), creada en 1972. En origen, su estructura de propiedad era predominantemente pública, con la participación de diversas administraciones locales y regionales, así como empresas privadas. Con el tiempo, ha experimentado una evolución hacia un modelo mixto, donde la gestión privada ha adquirido cada vez más relevancia. Tal y como indica E5, “ha habido diferentes cambios y... hoy es una empresa privada la que gestiona algo público”.

En relación con la gestión de MEISA, varios entrevistados destacan que se ha centrado en dirigir inversiones realizadas con fondos públicos, lo que ha generado amplias críticas. Existe consenso en que, durante las más de cuatro décadas de vida de la estación, se han gastado cuantiosos fondos públicos, recibiendo evaluaciones mayoritariamente desfavorables. E5, por ejemplo, indica que se han cometido irregularidades en la gestión, puesto que “se hicieron muchas inversiones... [pero] no estoy de acuerdo en cómo se hacen las cosas. La contratación a dedo [clientelar] de la empresa, con un 99% de participación pública, es ilegal”. Se repite la idea de que el considerable dinero público gastado en Manzaneda ha permitido mantener a flote un proyecto estructuralmente deficitario. Es el caso de E10, cuando indica que “la estación vive de las subvenciones y no hay ningún interés en dejar de vivir de eso... La estación no está gestionada... Todo funciona fatal”.

Las décadas entre la inauguración y la de 1990 se perciben como la “época dorada” de Manzaneda. Según E15 “tuvo [entonces] un auge muy importante”. Se llegan incluso a plantear nuevos accesos desde el sur con el objetivo de facilitar la llegada de turistas portugueses. Para algunos sería algo positivo, ya que “el asfaltado de la pista [...] creada a mediados de los años 1980... [podría ser] un activo de desarrollo para la zona”, señala E9 refiriéndose a una pista forestal que transcurre por la línea de cumbres de Queixa, de más de 24 km, nunca asfaltada (Figura 1).

En cambio, la percepción de crisis se adueña de la estación desde la década de 1990, lo que conduce a una visión mayoritariamente escéptica y pesimista. Por ejemplo, E1 se refiere a la situación actual como de “decadencia” y E14 destaca que “hace 15 o 20 años hubo un intento de desarrollo de actividades que ahora han desaparecido”. En una frase reveladora, E2 opina que “Manzaneda ahora no es nada”. En palabras de E15, la estación “estaba muy decadente [...]”. Se hicieron inversiones importantes... Fue mucho dinero”. Estas se han centrado de forma exclusiva en el turismo, tal y como indica E14, para quien “todo ha sido enfocado y canalizado a la estación, única y exclusivamente”. Los gastos se consideran desproporcionados e innecesarios: “[hoy] los telesillas para la estación están sobredimensionados” (E5). Por tanto, se percibe que con el nuevo siglo han aumentado los problemas y ha disminuido la demanda.

El debate actual acerca de las inversiones públicas gira en torno a la innovación artificial mediante la instalación de cañones de nieve (Figura 8), lo que genera diferentes valoraciones. A su favor, se considera importante para el territorio, tal y como indica E7: “se han dado cuenta de lo que la estación de esquí supone para la zona”. En contra, E8 señala que “hay que trabajarlos”. A su vez, para E11, supone “una gran cantidad de dinero y a ver cómo funciona”. Si “la estación es inviable totalmente” (E6), parece no tener sentido. Tal y como valora E1, “por muchos cañones que pongan... puedes alimentar un par de kilómetros... pero no a menos de 1.800 m”; para E14, en fin, “la compra de los cañones es errónea”.

### Visiones de futuro

Existen diferentes perspectivas sobre el futuro de la estación. Algunos defienden abandonar el modelo de estación actual y “relacionarse con



**Figura 8.** Cañones de nieve instalados en los años 2018 y 2019.  
Fuente: Foto de archivo de los autores (16/08/2019).

el territorio” (E11). También se solicitan gestores más profesionales para MEISA, puesto que “mientras no cambien [...], no será diferente” (E15). Los entrevistados destacan como elemento clave la diversificación. Uno de ellos menciona que Manzaneda ofrece actividades distintas al esquí: “independientemente de la nieve, hay actividades y oferta turística” (E4). Sin embargo, la mayoría opina que “la estación de montaña sigue pivotando en un 90% en la nieve” (E11), lo que es visto como un error. Se plantea, así, la necesidad de una readaptación hacia nuevas alternativas, sobre todo otras prácticas de turismo deportivo. Para E1, Manzaneda “tiene que replantearse como estación de esquí. Diversificar su actividad o hacerla desaparecer”.

Otros comentarios realzan la necesidad de que la estación interaccione con el medio en el que se inserta, es decir, “debería orientarse más a una estación de montaña” (E7). Ello implicaría transformarla hacia la conservación y la valoración ambiental. Tal y como indica E3, el complejo podría ser “un Centro de Naturaleza... dinamizador del territorio”. Otro entrevistado plantea, incluso, que sirva para “potenciar el conjunto del macizo” (E6). Adicionalmente, surge la desestacionalización como otro elemento central que emerge vinculado a la futura gestión. Según E5, se necesita superar el “problema [de] soportar tantos esquiadores un solo día (entre 7.000-8.000)” ya que, más allá de los pocos fines de semana invernales con nieve, la estación está prácticamente vacía el resto del año.

Por último, el cambio climático es considerado un aspecto clave en términos de viabilidad futura. La percepción unánime es que está nevando mucho menos. Según E6, “no nieva. Hay un cambio

climático claro". En esa misma línea se muestra E1, para quien "el cambio climático y otros factores hacen que la estación cada vez tenga menos días esquiabiles al año". Algunos incluso recuerdan los mejores años en términos de precipitación, como E9 que destaca "1964 como el año de la Nieve Grande. Ahora nieva mucho menos que antes. La última nevada grande fue en 1992". Esas grandes nevadas eran según algunos de "medio metro y había veces que llegaban casi a un metro en algunas zonas" (E14).

## VI. DISCUSIÓN

La introducción del turismo en la parte más alta de la sierra de Queixa a principios de los años 1970 se produce con un retraso de unos veinte años respecto a las primeras estaciones pirenaicas españolas y al menos unos cincuenta años en relación con los Alpes (Knafou, 1978; Lozato-Giotart, 1990; Lasanta et al., 2007; Fablet, 2013; Delorme, 2014; Bouron y Georges, 2019), aunque coincide con la época de desarrollo de la gran mayoría de estaciones españolas (Font, 2023). Por ende, se puede describir como tardía respecto al turismo alpino o pirenaico y contemporánea con el desarrollo de las estaciones medias españolas.

De este modo, y en términos generales, esta investigación respalda lo afirmado tanto por Fernández-Trapa *et al.* (1987) como por Font (2023), quienes sostienen que en España las estaciones de esquí pueden ser consideradas una extensión del modelo alpino, aunque posterior en el tiempo. En el caso del presente estudio, de hecho, no se encontraron evidencias relativas a la primera generación del modelo propuesto por Knafou (1978), sino que solo hubo menciones respecto al *chalet* alpino con los desarrollos iniciales. Esta construcción, popularizada con dicha primera generación (Delorme, 2014), se ha convertido en una suerte de símbolo urbanístico del establecimiento de estas en un lugar determinado.

La voluntad de establecer una estación de esquí en la sierra de Queixa parte de una asociación de montaña local, el CAM. Este club se funda simultáneamente con la propuesta de la estación y se desprende de su organización matriz, el Club Peña Trevinca-Montañeros de Galicia, principalmente debido al conflicto interno entre los partidarios de la estación en Trevinca y los de Manzaneda (Paül *et al.*, 2018; véase la Figura 1 para la localización de ambas). A pesar de que el montañismo fundamenta la iniciativa de Manzaneda, se ve marginado en favor de otros intereses y de la excesiva presencia del sector público.

Si bien el asociacionismo deportivo de montaña puede considerarse crucial en los primeros pasos de esta estación, en línea con las tendencias alpinas francesas (Knafou, 1978; Delorme, 2014; Bouron y Georges, 2019), en el caso estudiado se produce una transición abrupta hacia otras dinámicas lideradas por MEISA. De esta manera, se pasa rápidamente de un momento previo al propio modelo

generacional propuesto por Knafou (1978) a la segunda o tercera generación, como se discutirá más adelante. MEISA se apropia de la idea inicial y se alinea con un modelo de promoción-gestión único, jerárquico, con escasa o nula participación de actores locales y, por lo tanto, con una ausencia total de gobernanza territorial, en concordancia con lo expuesto por López Palomeque (1996), Macchiavelli (2009) o Lompech y Ricard (2019), en el contexto de otras estaciones de esquí.

Hasta los años 1990, Manzaneda parece haber experimentado su mejor momento, coincidiendo con la época en la que el esquí se convierte en actividad de masas en España (Font, 2023). Sin embargo, los entrevistados señalan de manera unánime la influencia negativa que el cambio climático ha tenido en la práctica del esquí en Manzaneda hacia el cambio de siglo. Esta percepción local corrobora tendencias globales en cuanto a la disminución de la nieve (Viès, 2012), de forma que ya no es garantía suficiente para asegurar el turismo en Manzaneda. Sin ir más lejos, la instalación de cañones de nieve a cotas bajas se presenta en Manzaneda como una estrategia a corto o medio plazo, la cual es considerada económicamente insostenible y cuestionable desde el punto de vista ecológico, debido a que su baja altitud, orientación y laderas muy abiertas limitan su utilidad durante la temporada invernal, de acuerdo con lo que se evidencia claramente en las entrevistas.

Font (2023), por su parte, aporta otros casos españoles en los que se ha registrado este mismo proceso, que también es apreciable en estaciones francesas ubicadas en el Macizo Central o Los Vosgos (Bordessoule, 2018; Lompech y Ricard, 2019). A partir de estas evidencias, se deduce que las estaciones de esquí situadas en montañas que no alcanzan una altitud suficiente para ser consideradas propiamente alpinas, pero que siguen la estela alpina, enfrentan un futuro muy comprometido.

La estación analizada, aunque podría ser clasificada dentro de alguna de las generaciones establecidas por el modelo utilizado como referencia, requiere una consideración cuidadosa debido a las advertencias de López Palomeque (1996) y Dansero y Puttilli (2012) sobre las dificultades de encasillamiento. Manzaneda se podría describir como una estación concebida, pero no estrictamente planificada, ya que, a pesar de existir un plan inédito que la situó en ese lugar de Galicia, el cual fue encontrado durante el trabajo de archivo de esta investigación<sup>6</sup>, dicho plan probablemente no fue el óptimo ni colocó a la estación en la mejor ubicación posible. Por lo tanto, se puede decir que Manzaneda se clasifica de forma ambigua entre la segunda y la tercera generación.

En términos de la segunda generación, Manzaneda surge como una consecuencia especulativa del auge del esquí y la masificación del espacio turístico de montaña, de acuerdo con los planteamientos de Knafou (1978) o Lozato-Giotart (1990). Por su parte, en relación con la tercera generación, la estación incorpora la presencia de un área urbanizada, aislada, independiente y cercana

<sup>6</sup> MEISA (1973). Cabeza de Manzaneda: presente y futuro del complejo turístico-deportivo de alta montaña y esquí. La Región.

al dominio esquiable, tal como lo describen Merlin (2002, 2006) o Delorme (2014), entre otros. En consecuencia, este estudio confirma las observaciones de López Palomeque (1996) y Gómez Martín (2008) al indicar que el patrón general de las estaciones de esquí en España se puede situar entre la segunda y la tercera generación del modelo alpino francés.

En cualquier caso, Manzaneda nunca logró convertirse en un destino de tercera generación. El proyecto de urbanización total de la montaña en Manzaneda se quedó incompleto, de modo que la estación se limita a ser una especie de destino de nieve familiar de Galicia y del Norte de Portugal para determinados fines de semana. Incluso en las infraestructuras urbanísticas desarrolladas en Manzaneda resuenan las consideraciones de Lompech y Ricard (2019) sobre las ambiciones desmedidas y fallidas del esquí en Auvernia. Por otro lado, confirmado en esta investigación, confirma la naturaleza constructora especulativa del esquí en España (Font *et al.*, 2018; Font, 2023).

El modelo de desarrollo alternativo defendido por el CAM podría haber sido una opción más respetuosa con la naturaleza de la sierra, según Viès (2012), dado que la visión de este club podría considerarse más alineada con la cuarta generación (López Palomeque, 1996; George-Marcelpoil y François, 2012; Delorme, 2014). En todo caso, resulta sorprendente encontrar esta perspectiva avanzada en una región ultraperiférica y en la década de 1970, posiblemente influenciada por los viajes de sus miembros a zonas de los Alpes o los Pirineos o, simplemente como rechazo a la apropiación practicada por otros actores. En síntesis, Manzaneda todavía se encuentra lejos de integrar a la población local, proponer una mayor protección sobre el espacio de montaña circundante, o bien, ofrecer una combinación de actividades que la posicione como un complejo polivalente de cuarta generación (Lozato-Giotart, 1990; Woessner, 2010; Viès, 2012).

Para finalizar, es pertinente destacar que Manzaneda se asemeja principalmente a las estaciones de media montaña, ya sean españolas (Font *et al.*, 2018; Font, 2023) o francesas (Bordessoule, 2018; Lompech y Ricard, 2019; Font, 2023). Una limitación de este estudio ha sido el haber dirigido las similitudes al modelo alpino francés. No obstante, es fundamental recalcar que este modelo sigue dominando la bibliografía actual, incluso la desarrollada en España (López Palomeque, 1996; Gómez Martín, 2008). En cualquier caso, hasta la obra de Font (2023, págs. 90-92), no existía un modelo explícito generacional de estaciones de esquí en España.

La única estación de esquí de Galicia sigue considerando el esquí alpino como eje central, pese a sus esfuerzos por diversificarse, cuya evaluación resulta insuficiente según las entrevistas. La estación ha intentado romper con la imagen de estación cerrada y enclavada a espaldas del territorio, pero no ha dejado de persistir en inversiones monofuncionales, como la multimillonaria adquisición de cañones de nieve artificial. La estación continúa sin encontrar su identidad

propia y prolonga un largo período de estancamiento en el turismo de deportes de invierno que, según Batzing (2007) o Font (2023), comenzó en los años 1980 y que llegó a Queixa para quedarse.

## VII. CONCLUSIONES

El futuro de Manzaneda debería concebirse como una transición hacia modelos de gobernanza que faciliten su integración territorial (George-Marcelpoil & Boudières, 2006). En los últimos años, la dependencia exclusiva de la nieve persiste, por lo que resulta imperativo transformar un espacio turístico fuertemente estacional en un destino completo, en concordancia con la cuarta generación del modelo alpino. La estación debe redefinirse y asumir un liderazgo territorial mediante un modelo propio de desarrollo sostenible y sustentable, pues su entorno serrano cuenta con un importante patrimonio natural y cultural alternativo al turismo de nieve que se encuentra en declive. Dada la irregularidad de la presencia de nieve en las montañas ibéricas por debajo de los 2.000 m, agravada con el cambio climático (Font, 2023), las altas inversiones en infraestructuras deportivas de invierno, como las estudiadas en este artículo, resultan arriesgadas y en ocasiones, destinadas al fracaso.

La insostenibilidad económica y ambiental de las estaciones de media montaña españolas que describe Font (2023), principalmente a causa de la continua dependencia de la ayuda pública para sobrevivir, encuentra en Manzaneda un nuevo ejemplo que este autor no menciona de forma explícita. Manzaneda debe, en última instancia, desestacionalizarse y diversificarse para atraer a nuevos segmentos de mercado y convertirse en un centro turístico que abarque todo el entorno serrano en el que se encuentra, con la colaboración de la población local y no a sus espaldas. Irónicamente, durante el análisis de documentos se ha encontrado un plan de hace más de 40 años que apuntaba en esa dirección, pero que jamás se implementó<sup>7</sup>.

En definitiva, resulta crucial arraigar a Manzaneda en Queixa, como ya se había sugerido hace años para otro "enclave" gestionado de manera aislada en esta sierra, que es el Parque Natural do Invernadeiro (Paül, 2009). Solo de este modo se podrá evitar que la estación de esquí acabe convirtiéndose en una enorme ruina, como lo sugiere el impactante análisis de estado actual de sus homólogas de Auvernia, realizado por Lompech y Ricard (2019).

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Batzing, W. (2007). *Le Alpi. Una regione unica al centro dell'Europa*. Bollati Boringhieri.
- Bordessoule, É. (2018). Le domaine montagnard : des ruralités diverses. En: Laurent, Y.-J. (Dir.), *Les espaces ruraux en France* (pp. 401-417). Armand Colin.
- Bouron, J.-B. & Georges, P.M. (2019). *Les territoires ruraux en France. Une géographie des ruralités contemporaines*. Ellipses.

<sup>7</sup> CEOTMA (1981). Síntesis del plan especial de San Mamed y Sierra de Queixa. MOPU.

- Cope, M. (2010). Coding Qualitative Data. En: Hay, I. (Ed.), *Qualitative Research Methods in Human Geography* (pp. 281–294). Oxford University Press.
- Crang, M. (2005). Analysing Qualitative Materials. En: Flowerdew, R. & Martin, D. (Eds.). *Methods in Human Geography* (pp. 218–232). Pearson. Merlin (2002, 2006)
- Dansero, E. & Puttilli, M. (2012). From Ford to the Olympics. The Development of an Emblematic Ski Resort – Sestriere. *Journal of Alpine Research*, 100(4), 577–592. <https://doi.org/10.4000/rga.1834>
- Delorme, F. (2014). Du village-station à la station-village. Un siècle d'urbanisme en montagne. *In Situ*, 24. <https://doi.org/10.4000/insitu.11243>
- Fablet, G. (2013). Real Estate Development in the Ski Resorts of the Tarentaise Valley. *Journal of Alpine Research*, 101(3). <https://doi.org/10.4000/rga.2196>
- Fernández-Trapa, J., Fernández Gárate, L.A. & Fernández-Trapa, T. (1987). La aventura del esquí alpino. Turismo y deporte (I y II). Desde la Segunda Guerra Mundial hasta nuestros días. *Estudios Turísticos*, 93, 49–78. [https://turismo.janium.net/janium/Objetos/REVISTAS\\_ESTUDIOS\\_TURISTICOS/95368.pdf](https://turismo.janium.net/janium/Objetos/REVISTAS_ESTUDIOS_TURISTICOS/95368.pdf)
- Font, J. (2023). *Las Españas despobladas: entre el lamento y la esperanza*. La Catarata.
- Font, J., Sánchez Aguilera, D. & Coma, J. (2018). El turismo como milagro. Estrategias de dinamización de áreas en declive en Teruel. En: Somoza Medina, J. (Coord.). *De lugar geográfico a destino turístico: análisis, planificación y gestión de los procesos de cambio generados por el turismo* (pp. 369–380). Asociación de Geógrafos Españoles/Universidad de León.
- George-Marcelpoil, E. & Boudières, V. (2006). Gouvernance touristique des grandes stations et durabilité. Une lecture en termes de proximité. *Développement Durable et Territoires*, 7. <https://doi.org/10.4000/developpementdurable.2648>
- George-Marcelpoil, E. & François, H. (2012). Vallée de la Tarentaise : de l'invention du plan neige à la constitution d'un milieu innovateur dans le domaine du tourisme d'hiver. *Histoire des Alpes*, 17, 227–242. <https://doi.org/10.5169/seals-583390>
- George-Marcelpoil, E., François, H. & Perrin-Bensahel, L. (2010). *Les stations de sports d'hiver face au développement durable*. État des lieux et perspectives. L'Harmattan.
- Gómez Martín, B. (2008). El turismo de nieve en España. El caso de Baqueira Beret (Cataluña). En: Anton, S. & González Reverté, F. (Coords.). *A propósito del turismo: La construcción social del espacio turístico* (pp. 292–302). Universitat Oberta de Catalunya.
- Gómez Martín, B., Armesto, X.A. & Cors, M. (2016). Crisis económica y estaciones de esquí en las comarcas catalanas de la Val d'Aran, Pallars Sobirà y Alta Ribagorça. *Monografies de la Societat d'Història Natural de les Balears*, 23, 213–223. [https://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/monografiesHistoriaNatural/index/assoc/Monograf/iesSHNB\\_/2016vol0/23p213.dir/MonografiesSHNB\\_2016vol023p213.pdf](https://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/monografiesHistoriaNatural/index/assoc/Monograf/iesSHNB_/2016vol0/23p213.dir/MonografiesSHNB_2016vol023p213.pdf)
- Jennings, G.R. (2005). Interviewing: A Focus on Qualitative Techniques. En: Ritchie B.W., Burns, P. & Palmer, C. (Eds.). *Tourism Research Methods: Integrating Theory with Practice* (pp. 99–115) CABI.
- Knafou, R. (1978). *Les stations intégrées de sports d'hiver des Alpes françaises. L'aménagement de la montagne à la française*. Masson.
- Lasanta, T., Arnáez, J. & Pascual, N. (2014). La contribución de una pequeña estación de esquí al desarrollo de su entorno: el caso de Valdezcaray (La Rioja). *Cuadernos de Turismo*, 33, 151–172. <https://revistas.um.es/turismo/article/view/195691>
- Lasanta, T., Laguna, M. & Vicente-Serrano, S.M. (2007). Do Tourism-Based Ski Resorts Contribute to the Homogeneous Development of the Mediterranean Mountains? A Case Study in the Central Spanish Pyrenees. *Tourism Management*, 28(5), 1326–1339. <https://doi.org/10.1016/j.tourman.2007.01.003>
- Lompech, M. & Ricard, D. (2019). Tourist Wastelands in Auvergne's Mid-Mountain Region, Between Cycle Effect and Territorial Fragility. *Journal of Alpine Research*, 107(1). <https://doi.org/10.4000/rga.5521>
- López Palomeque, F. (1996). Turismo de invierno y estaciones de esquí en el Pirineo catalán. *Investigaciones Geográficas*, 15, 19–39. <https://doi.org/10.14198/INGEO1996.15.04>
- Lozato-Giotart, J.P. (1990). *La Geografía del turismo: del espacio contemplado al espacio construido*. Masson.
- Macchiavelli, A. (2009). Le tourisme alpin : conditions pour l'innovation et ambivalences dans le développement. *Journal of Alpine Research*, 97(1). <https://doi.org/10.4000/rga.818>
- Merlin, P. (2002). *L'aménagement du territoire*. Presses Universitaires de France.
- Merlin, P. (2006). *Le tourisme en France. Enjeux et aménagement*. Ellipses.
- Paül, V. (2009). El turismo en el Parque Natural do Invernadeiro. Situación heredada y perspectivas de cambio. *Cuadernos de Turismo* (24), 135–167. <https://revistas.um.es/turismo/article/view/92691>
- Paül, V., Trillo, J.M., Panareda, J.M. & Gurriarán, R. (2018). Las Montañas de Trevinca, ¿paisaje patrimonial de Galicia? En: Molinero, F. & Tort, J. (Coords.). *Paisajes patrimoniales de España. Valor y significado del patrimonio territorial español* (pp. 172–197) Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación/Ministerio para la Transición Ecológica/Universidad Autónoma de Madrid.
- Préau, P. (1968). Essai d'une typologie de stations de sports d'hiver dans les Alpes du Nord. *Journal of Alpine Research*, 56(1), 127–140. <https://doi.org/10.3406/rga.1968.3571>
- Taylor, S.J. & Bogdan R. (1984). *Introduction to Qualitative Research Methods: The Search for Meanings*. John Wiley & Sons.
- Valentine, G. (2005). Tell Me About...: Using Interviews as a Research Methodology. En: Flowerdew, R. & Martin, D. (Eds.). *Methods in Human Geography* (pp. 110–253). Pearson.
- Viès, V. (2012). Stations de ski en crise et construction territoriale en Catalogne française. *Journal of Alpine Research*, 100(2). <https://doi.org/10.4000/rga.1815>
- Woessner, R. (2010). *La France : aménager les territoires*. Sedes.

## VIII. AGRADECIMIENTOS

Este trabajo forma parte de la tesis doctoral de Manuel Rodríguez Rodríguez, inscrita en el "Programa de Doutoramento en História, Xeografía e Arte" de la Universidade de Santiago de Compostela. Fue presentado por primera vez en septiembre de 2019 en la mesa "Initiatives for Inclusive Local Development in Mountain Regions" de la "International Mountain Conference" celebrada en Innsbruck, en el marco del proyecto H2020 EXCELLENT SCIENCE - Marie Skłodowska-Curie de la Unión Europea HIGHLANDS.3 ("Collective Approach of Research and Innovation for Sustainable Development in Highland", DOI: 10.3030/872328). En el seno de dicho proyecto, Valerià Paül realizó en junio de 2021 un *secondment* en el Parc naturel régional Livradois-Forez clave para el marco teórico y la discusión de este artículo.

# INTERVENCIÓN PÚBLICA EN ASENTAMIENTOS INFORMALES. NUEVOS ESCENARIOS, NUEVOS DESAFÍOS<sup>1</sup>

PUBLIC INTERVENTION IN INFORMAL SETTLEMENTS. NEW SCENARIOS, NEW  
CHALLENGES

MARCO ROJAS-TREJO <sup>2</sup>  
GUILLERMO VILLAGRÁN-CAAMAÑO <sup>3</sup>

<sup>1</sup> Dirección de Investigación de la Universidad Católica de la Santísima Concepción

<sup>2</sup> Doctor en Sociología  
Profesor Adjunto, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales  
Universidad San Sebastián, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0002-4198-753X>  
[marojastrejo@gmail.com](mailto:marojastrejo@gmail.com)

<sup>3</sup> Doctor © en Ciencias Sociales  
Académico, Facultad de Ciencias Sociales  
Universidad Católica de la Santísima Concepción, Concepción, Chile.  
<https://orcid.org/0000-0003-4646-3732>  
[guillermovillagran@ucsc.cl](mailto:guillermovillagran@ucsc.cl)

Los asentamientos urbanos informales son parte del paisaje urbano en latinoamérica. Para abordar este problema de política pública, los estados han implementado diversas estrategias que han transitado entre la radicación y erradicación habitacional, asumiendo que la primera presenta ventajas significativas respecto de la segunda. El caso chileno no escapa de aquello. Para someter a discusión estas ideas, se analizan dos proyectos habitacionales ejecutados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en la provincia de Concepción, Chile. La discusión se plantea a partir de los resultados de un estudio cuantitativo, con diseño probabilístico y muestreo aleatorio simple, con una muestra de 1.130 familias. Los resultados indican que, con independencia de la estrategia de operación de los proyectos, las familias presentan alto grado de satisfacción con la vivienda, al mismo tiempo que expresan una evaluación negativa de los vecinos y una percepción de heterogeneidad que deviene en distanciamiento social frente a relaciones sociales dentro del espacio barrial. Los resultados abren nuevas interrogantes respecto de la integración social en conjuntos de vivienda social.

**Palabras clave:** asentamientos precarios, gestión urbana, erradicación de asentamientos.

Informal urban settlements are part of the urban landscape in Latin America. To address this public policy problem, states have implemented diverse strategies that have transitioned between housing settlement and eradication, assuming that the former has significant advantages over the latter. The Chilean case is no different. To discuss these ideas, two Ministry of Housing and Urban Planning projects in the province of Concepción, Chile, are analyzed. The discussion is based on the results of a quantitative study, with a probabilistic design and simple random sampling, with a sample of 1,130 families. The results indicate that, regardless of the project's operation strategy, families are highly satisfied with their homes. However, they express a negative evaluation of neighbors and a perception of heterogeneity, resulting in social distancing regarding social relations within the neighborhood space. The results open new questions regarding social integration in social housing complexes.

**Keywords:** precarious settlements, urban management, settlement eradication.

## I. INTRODUCCIÓN

Los asentamientos urbanos informales representan un fenómeno generalizado en Latinoamérica (Fernandes, 2011). Si bien, distintas expresiones de informalidad urbana pueden ser rastreadas desde la colonia (Abramo, 2012), la ocupación irregular de terrenos con fines habitacionales sólo se constituye en fenómeno extendido en la región y en problema de política pública durante las primeras décadas del siglo XX. En función de aquello, los estados latinoamericanos han implementado diversas estrategias de intervención, orientadas fundamentalmente a resolver el problema de propiedad de la tierra, provisión de servicios básicos y su integración socioespacial (Clichevsky, 2007, 2009; Fernandes, 2003, 2008). En el caso chileno, las primeras acciones aparecen a mediados del siglo XX. Desde ese momento y hasta nuestros días, las acciones desarrolladas se canalizan a través de programas *ad hoc* y que, en lo sustantivo, operan alternativamente entre radicación y erradicación habitacional.

Por décadas ha primado la idea de que la radicación habitacional presenta ventajas significativas respecto de aquellos proyectos que operan vía erradicación, en tanto conservan redes, soportes comunitarios y capital social, preservando la identidad comunitaria (Elorza, 2019; Matus et al., 2019, 2020; MINVU & PUC, 2018; Sabatini & Vergara, 2018; Tironi, 2003). Ahora bien, si consideramos los cambios observados en conjuntos de vivienda social en el Chile contemporáneo (Ibarra, 2020; Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008; Salcedo et al., 2017; Salcedo & Rasse, 2012; Salcedo, 2010); cabe preguntarse si, a comienzos del tercer milenio, los proyectos de radicación habitacional mantienen ventajas comparativas que permitan fortalecer los procesos de integración social en conjuntos de vivienda social por sobre aquellos que operan vía erradicación habitacional.

En tal sentido, los objetivos del estudio buscan conocer cómo las familias beneficiarias de dos proyectos habitacionales los evalúan respecto de las relaciones sociales y la integración social en el nuevo barrio. La hipótesis de trabajo, por su parte, apuntan a si los proyectos de radicación habitacional generan un impacto positivo sobre las dinámicas de integración social respecto de los proyectos de erradicación habitacional.

Este trabajo, por lo tanto, busca someter a discusión estas ideas mediante el análisis de la evaluación que hicieron algunas familias beneficiarias de dos proyectos ejecutados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) en la provincia de Concepción, Chile. Los proyectos en estudio buscaban resolver los problemas habitacionales de 4.140 familias que habitaban en asentamientos informales a través de estrategias contrapuestas: por un lado, la radicación y, por otro, la erradicación habitacional. La discusión se plantea a partir de los resultados de un estudio cuantitativo, con diseño probabilístico y muestreo aleatorio simple, cuyo trabajo se realizó con fuentes primarias a través de una encuesta domiciliaria a 1.130 familias.

Los resultados indican que, con independencia de la estrategia de operación de los proyectos, las familias presentan alto grado de satisfacción con la vivienda, al mismo tiempo que expresan una evaluación negativa de los vecinos y una percepción de heterogeneidad que deviene en distanciamiento social frente a relaciones sociales dentro del espacio barrial. Los resultados abren nuevas interrogantes respecto de la integración social en conjuntos de vivienda social.

El artículo aborda algunos aspectos conceptuales acerca de los asentamientos urbanos informales y las estrategias de regularización desarrolladas en Chile y Latinoamérica. Luego, se presentan la metodología del estudio, sus principales resultados, discusión y conclusiones.

## II. MARCO TEÓRICO

### Antecedentes teóricos

La ocupación irregular de terrenos con fines habitacionales representan un fenómeno históricamente constante en Latinoamérica (Abramo, 2012; Fernandes, 2011). Sin embargo, los asentamientos urbanos informales sólo se convierten en un fenómeno extendido en la región durante las primeras décadas del siglo XX, lo que los sitúa como un problema relevante de política pública.

El origen y desarrollo de estos asentamientos se vincula a procesos comunes en la región. En un contexto marcado por la desigualdad y pobreza, los procesos de urbanización, migración interna y crecimiento demográfico registrados a inicios del siglo XX sobrepasan la disponibilidad de vivienda y la capacidad del Estado para responder a la demanda creciente (Clichevsky, 2009; Di Virgilio, 2015; Fernandes, 2011). Durante este período, las necesidades habitacionales de los nuevos pobladores urbanos comienzan a ser resueltas a través de estrategias autogestionadas que se sitúan al margen del mercado formal y la legalidad. De esta forma, los nuevos pobres urbanos comienzan a ocupar, sin autorización, terrenos en la periferia urbana para levantar sus viviendas.

El fenómeno de los asentamientos informales se encuentra asociado a un conjunto de factores interrelacionados (ONU-Habitat, 2015). Sin embargo, en este trabajo se ha coincidido con Fernandes (2003, p. 6) en cuanto a que, en lo sustantivo, los problemas de acceso a la vivienda y el surgimiento de asentamientos informales sería el resultado "de un patrón excluyente de desarrollo, planeamiento y gestión urbana, según el cual mercados de tierras, sistemas políticos y sistemas jurídicos no ofrecen condiciones propias y razonables de acceso al suelo y vivienda para la población pobre".

Con distintas denominaciones, los asentamientos informales forman parte del paisaje urbano de la región. Más allá de

particularidades locales, son entendidos como áreas o barrios donde sus habitantes no tienen la seguridad de tenencia de la tierra, no cuentan con servicios básicos e infraestructura, las viviendas no cumplen regulaciones urbanísticas y, además, suelen estar ubicadas en áreas geográfica y/o ambientalmente peligrosas (ONU-Habitat, 2015). Por lo tanto, la condición de informalidad se encuentra determinada por la transgresión de la normativa legal que define el derecho a propiedad y/o por el incumplimiento de las regulaciones urbanísticas (Clichevsky, 2007, 2009; Di Virgilio et al., 2014). Sin embargo, sostener que sus habitantes se encuentran al margen de la sociedad o suponer la existencia de una “ciudad informal” resulta problemático. Por el contrario, lo que allí ocurre son interrelaciones y acoplamientos entre sector formal e informal (Di Virgilio et al., 2014) y relaciones dialécticas entre formalidad e informalidad (Fernandes, 2008). En efecto, los asentamientos informales no surgen al margen de la ley y la institucionalidad, sino más bien en relación con esta. Los asentamientos informales y sus residentes son parte constitutiva de la ciudad y de los procesos sociales, económicos y culturales que sostienen la reproducción de las sociedades latinoamericanas.

### Asentamientos informales y programas de regularización

Tanto las políticas como los programas de regularización de asentamientos informales tienen larga historia en la región. Las estrategias implementadas han sido variadas y han evolucionado a través del tiempo (Fernandes, 2008). En términos generales, estas intervenciones se han organizado en torno a tres objetivos fundamentales: primero, resolver el problema de propiedad de la tierra; segundo, el acceso a servicios básicos; y tercero, la integración socioespacial (Fernandes, 2003, 2008). Adicionalmente, durante las últimas décadas, se han agregado objetivos de mayor complejidad como la disminución de la pobreza y la exclusión socio-urbana (Clichevsky, 2009; Fernandes, 2008).

En todos los casos, las intervenciones tienen carácter “correctivo” (Clichevsky, 2007; Fernandes, 2003). En tal sentido, una condición básica para cualquier programa de regularización pasa por el reconocimiento de lo existente y, en función de aquello, el establecimiento de planes de acción que resuelvan los déficits urbanístico/dominiales (Clichevsky, 2007, 2009). Del mismo modo, no se deben perder de vista los derechos adquiridos por los residentes a través del tiempo, así como también los aspectos subjetivos involucrados en la intervención (Fernandes, 2008, 2011). Por tanto, los programas de regularización deberán responder, a nivel general, a la normativa legal y, a nivel específico, a las características particulares de cada asentamiento (Fernandes, 2011). Tales exigencias le imprimen un grado de complejidad considerable a todo proceso de intervención (Clichevsky, 2007).

Los programas implementados, generalmente, responden a tres tipologías: aquellos que buscan regularizar la propiedad; los que apuntan al mejoramiento urbano-ambiental y los programas integrales (Clichevsky, 2007, 2009; Fernandes, 2003, 2011). En el primer caso, la intervención se limita a regularizar la propiedad de acuerdo a disposiciones legales y la normativa urbana. Por su parte, los programas de mejoramiento urbano-ambiental presentan un abanico de intervenciones posibles, tales como el acceso a servicios básicos, equipamiento comunitario y, en algunos casos, mejoramiento y/o construcción de viviendas. Finalmente, los programas integrales, además de resolver la informalidad dominial y los déficits urbano-ambientales, incluyen acciones de acompañamiento social, capacitación y generación de empleo (Clichevsky, 2007, 2009).

### Chile y los asentamientos informales

En Chile, la ocupación irregular de terrenos para fines habitacionales se puede rastrear desde finales del siglo XIX (Hidalgo, 2019). Sin embargo, sólo se constituye en acción recurrente a finales de la década de 1930. Hasta mediado de los años '30, las necesidades habitacionales de la población pobre se canalizaba a través de instrumentos legales como el inquilinato, arriendo y otras similares (de Ramón, 1990). Desde fines de los años '30 y hasta 1945, las ocupaciones irregulares de terreno aparecen como fenómeno particular, pero caracterizadas por acciones individuales y carentes de organización (de Ramón, 1990; Espinoza, 1998). En la práctica, familias pobres y migrantes rurales se fueron instalando en terrenos aldeaños a centros urbanos, configurándose asentamientos informales de manera progresiva.

Entre 1945 y 1973 las ocupaciones irregulares se incrementan significativamente. Durante esta etapa, responden a acciones colectivas, previamente organizadas y que sorpresivamente ocupaban terrenos urbanos (Angelcos & Pérez, 2017; de Ramón, 1990; Espinoza, 1998). Durante este período, las ocupaciones irregulares de terreno y el movimiento de pobladores, se caracterizan por importantes niveles de organización y la incorporación progresiva de partidos políticos (Ibidem). De esta forma, el movimiento de pobladores y la lucha por la vivienda dejan el carácter reivindicativo para asumir una fuerte significación política (Abufhele, 2019; Espinoza, 1998).

Con el golpe de estado de 1973, tanto el movimiento de pobladores como la ocupación irregular de terrenos son violentamente interrumpidos. Sin embargo, la acción represiva del Estado no eliminó el problema. La búsqueda de soluciones alternativas de acceso a vivienda derivó en el aumento significativo del “allegamiento”<sup>4</sup> (Angelcos & Pérez, 2017).

<sup>4</sup> El allegamiento refiere a personas o familias acogidos en casas de terceros, ya sea dentro de la vivienda o del lote, pero que mantienen presupuesto independiente.

Luego del retorno a la democracia (1990) y hasta los primeros años de este siglo las ocupaciones de terreno son más bien esporádicas. Sin embargo, durante el último decenio se observa un crecimiento sostenido en el número de asentamientos informales, como en el número de familias que viven en ellos. De acuerdo al Catastro Nacional de Campamentos realizados por el MINVU (2011), se identificaron 657 campamentos a nivel nacional, con 27.378 familias. Para el año 2018-2019 los asentamientos informales llegaban a 802 a nivel nacional, con 47.050 familias. El Catastro Nacional de Campamentos 2020-2021 de Fundación TECHO-Chile (2021) identificó 969 asentamientos a nivel nacional, con 81.643 familias. Entre los años 2018-2019 y 2021, encontramos un incremento del 20,32% en el número de asentamientos y de un 73,52 % en el número de familias residentes.

### Asentamientos informales y política pública

Históricamente, la política habitacional chilena se ha caracterizado por tener una estrategia “provisionista”, en cuanto a que buscaba resolver el déficit habitacional a través del incremento sostenido de la producción de viviendas (Hidalgo et al., 2016). La estrategia no logró ser efectiva para abordar los asentamientos informales, ya que los niveles de pobreza y complejidades propias de la vida en un asentamiento informal se constituían en barrera de acceso frente a las condiciones establecidas por la oferta pública. Debido a esto, a mediados del siglo XX surgen las primeras acciones implementadas por el Estado para abordar los asentamientos informales a través de programas *ad hoc* y que, en lo sustantivo, operan alternativamente entre radicación y erradicación habitacional.

La erradicación a extramuros de la ciudad se inaugura durante el gobierno de Gonzáles Videla (1946-52) (de Ramón, 1990). La fórmula consistía en trasladar a los ocupantes irregulares a sitios loteados y urbanizados por el estado en la periferia urbana, para la construcción de nuevas viviendas.

Una estrategia distinta fue la “Operación Sitio”. En este caso, el estado regularizaba la propiedad, entregaba obras de urbanización y en algunos casos, unidades sanitarias básicas para que cada familia levantara su vivienda vía autoconstrucción. En la práctica, la Operación Sitio privilegió el acceso a la tierra más que a la vivienda. Entre 1965 y 1970 se entregaron cerca de 71.000 soluciones a nivel nacional (Hidalgo, 2007, 2019).

Durante la dictadura militar (1973-1990), producto de la Política Nacional de Desarrollo Urbano de 1979, se inició un masivo programa de erradicación de asentamientos informales hacia conjuntos de vivienda social en la periferia urbana. Entre 1979 y 1984 se erradicaron 78.820 familias (Hidalgo, 2019).

Tras el retorno a la democracia, para dimensionar el problema de los asentamientos informales, la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Chile realiza en 1996 el “Catastro Nacional de Campamentos y Asentamientos Precarios” por encargo del MINVU, identificándose 972 asentamientos en el país, con 93.457 viviendas y 445.943 personas. El 53,1% del total nacional se concentraba en tres regiones; región del Bío Bío con 298 asentamientos, región de Los Lagos con 114 y la Región Metropolitana de Santiago con 113.

Consecuencia de aquello, es que en 1997 se crea un programa intersectorial dirigido específicamente a los asentamientos informales, denominado Programa Chile-Barrio (1997-2005), el cual estuvo coordinado por el MINVU. Este programa surge con el objetivo de abordar la precariedad habitacional y fortalecer la inserción socio-laboral de las familias en los asentamientos identificados. Durante su ejecución, el programa entregó 113.806 soluciones habitacionales: 61,7% vía radicación, 23,7% mediante erradicación y 14,5% a través de soluciones mixtas (Raczynski et al., 2007).

Posteriormente, los asentamientos informales vuelven a ser atendidos por la oferta regular del MINVU. Sin embargo, dadas sus limitaciones, durante el año 2011 se implementó el Programa Campamentos que operó a través de tres estrategias: radicación a partir de proyecto habitacional; radicación con proyecto de urbanización y consolidación barrial; y relocalización (Matus et al., 2019, 2020). De 655 asentamientos catastrados en 2011, el 55,1% fueron cerrados en el período 2011-2018 (Matus et al., 2019, 2020), y de estos, el 6,1% corresponde a radicación con proyecto habitacional, 8,5% radicación con urbanización y 40,5% a relocalización.

### III. CASO DE ESTUDIO

Entre 1995 y 2005, el MINVU desarrolló dos proyectos habitacionales en la Provincia de Concepción<sup>5</sup> con el objetivo de resolver los problemas habitacionales de aproximadamente 5.000 familias que vivían en distintos asentamientos informales. El “Programa de Recuperación Urbana de la Ribera Norte del Río Bío-Bío” (en adelante Ribera Norte) y el “Plan Integral San Pedro de la Costa” (en adelante San Pedro de la Costa), siguen estrategias alternativas para abordar el problema habitacional. Mientras que Ribera Norte construyó un proyecto de radicación habitacional en áreas centrales de la ciudad, San Pedro de la Costa operó vía erradicación en la periferia urbana. De acuerdo al tipo de intervención, ambos proyectos se definen como programas integrales, toda vez que, junto a la entrega de vivienda, consideraron acciones de acompañamiento social,

<sup>5</sup> La Provincia de Concepción es una de tres provincias que conforman la Región del Bío Bío. Está integrada por doce comunas, siendo Concepción la capital provincial.

Tamaño de la muestra Proporción 0,5 Error máximo 0,05. Intervalo de confianza 95%.	RIBERA NORTE	SAN PEDRO DE LA COSTA	TOTAL
Total Familias	1.426	2.714	4.140
Total Muestra	310	820	1.130

**Tabla 1.** Población y Tamaño de la Muestra. Fuente: elaboración de los autores.

capacitación y habilitación laboral (Clichevsky, 2007, 2009; Fernandes, 2003, 2011).

El Programa Ribera Norte representa una intervención de recuperación urbana de 140 hectáreas frente al centro de la ciudad de Concepción, en cuya área de intervención existía un antiguo asentamiento informal con aproximadamente 2.000 familias. Por esta razón, la propuesta de intervención debía compatibilizar tanto los objetivos de desarrollo urbano como solucionar los problemas habitacionales de la comunidad residente; constituyéndose esto en la condición de factibilidad del programa. En función de aquello, entre 1998 y 2004 se dispuso la construcción de un barrio de 15 hectáreas que incluía equipamiento comunitario, centro de salud y 1.426 viviendas.

Por su parte, San Pedro de la Costa surge en el marco del Programa Chile-Barrio. En 1998 existía un número importante de asentamientos informales en la Provincia de Concepción que debían ser relocalizados total o parcialmente por condicionantes técnico-normativas. En base a esto, el MINVU puso en marcha en el año 2003 el "Plan Integral San Pedro de la Costa", con el objetivo de resolver el déficit habitacional de 3.222 familias que vivían en 70 asentamientos informales.

Este plan estaba compuesto por dos proyectos. El primero, ubicado en la comuna de Chiguayante, contempló 500 viviendas. El segundo, San Pedro de la Costa, construido entre 2003 y 2006, levantó un nuevo barrio de 73 hectáreas en la comuna de San Pedro de la Paz con equipamiento comunitario, servicios educacionales, salud, seguridad pública y 2.714 viviendas para familias provenientes de 59 asentamientos irregulares de las comunas de Concepción, Talcahuano y San Pedro de la Paz.

#### IV. METODOLOGÍA

El presente estudio, de carácter cuantitativo, trabajó con fuentes primarias mediante un diseño no experimental. La población objeto de estudio estaba representada por las viviendas adscritas a los proyectos habitacionales de Ribera Norte (1.426) y San Pedro de la Costa (2.714). Se trabajó con un diseño probabilístico y muestreo aleatorio simple. El tamaño de la muestra fue

definida con una proporción de 0,5, un error máximo de 0,05 y un intervalo de confianza de 95%, arrojando una muestra total de 1.130 familias (Tabla 1). Para la selección de los casos se utilizó una tabla de números aleatorios. La unidad de observación fue la vivienda, representada por los jefes de hogar o sus cónyuges.

El proceso de recolección de información se realizó a través de una encuesta domiciliaria durante el segundo semestre de 2009. La encuesta estaba compuesta por 160 preguntas, distribuidas en siete secciones, las cuales fueron: identificación del grupo familiar; educación; salud; ocupación; evaluación de la vivienda y del barrio; evaluación del programa de origen y evaluación pre/post vivienda.

El análisis de la información consideró un análisis estadístico de carácter exploratorio y descriptivo, para posteriormente pasar a la comparación de variables y dimensiones relevantes entre ambos proyectos. En la primera etapa, se realizó un análisis exploratorio y descriptivo diferenciado por proyecto, donde la unidad de análisis fue la vivienda. En la segunda etapa, se desarrolló un análisis comparativo entre ambos proyectos en función de variables y dimensiones relevantes. El análisis estadístico fue asistido por el software SPSS.

#### V. RESULTADOS

Los programas habitacionales de Ribera Norte y San Pedro de la Costa, aunque compartían objetivos similares en cuanto a la solución del problema habitacional, adoptaron estrategias distintas. Ribera Norte se enfocó en la construcción de un barrio que permitiera a los antiguos residentes permanecer cerca del centro de la ciudad de Concepción. Por otra parte, San Pedro de la Costa, condicionado por aspectos técnico-normativos, optó por un enfoque de erradicación, trasladando a los habitantes hacia la periferia urbana.

Es ampliamente reconocido que los proyectos de radicación habitacional presentan ventajas significativas respecto de aquellos que operan vía erradicación, en términos de conservación de redes y capital social, preservando así el sentido e identidad comunitaria. En contraste, los proyectos de relocalización habitacional suelen tener un impacto negativo

Ítems	media	Desv. Típica	N° válidos	Perdidos	Media	Desv. Típica	N° válidos	Perdidos
Calidad de la vivienda	5,749	1,2828	309	0	6,059	1,0963	819	1
Tamaño de la vivienda	5,214	1,6902	309	0	5,654	1,3450	820	0
Número de habitaciones	4,947	1,8668	309	0	5,159	1,6064	820	0
Equipamiento del barrio	5,359	1,7936	308	1	4,792	1,8919	817	3
Ubicación del barrio	6,063	1,4618	308	1	5,292	1,7486	819	1
Mi familia es feliz en este barrio	5,45	1,761	308	1	5,43	1,716	820	0
Vecinos del barrio	5,178	1,9467	309	0	5,202	1,7422	818	2
Los vecinos son unidos	4,13	2,084	309	0	4,31	1,970	816	4
Existen buenas relaciones entre vecinos	5,17	1,863	307	2	5,11	1,798	814	6
La mayoría de los vecinos están dispuestos a ayudar cuando es necesario	4,84	1,915	306	3	4,63	1,958	812	8
Se puede confiar en los vecinos del barrio	3,81	1,988	307	2	4,14	1,940	816	4
Este barrio es seguro	3,68	2,046	309	0	3,61	1,888	817	3
Me siento seguro al caminar por el barrio	4,63	2,024	308	1	4,17	1,957	820	0
En mi casa me siento seguro	5,59	1,849	309	0	5,36	1,847	820	0
Vivir en este barrio me hace sentir orgulloso	4,91	2,051	309	1	4,90	1,873	820	0
Este barrio tiene buena imagen	3,74	1,998	309	0	3,93	1,881	817	3
Acceso a transporte público	5,968	1,5115	309	0	5,827	1,4226	820	0
Acceso a colegios y establecimientos de salud	5,748	1,5742	308	1	5,659	1,4892	815	5

\*Escala Likert: 1 significa muy insatisfecho y 7 muy satisfecho.

**Tabla 2.** Grado de Satisfacción con el nuevo barrio\*. Fuente: elaboración de los autores.

Si compara su vida en este barrio con el barrio en que vivía antes, usted diría que...	Ha Empeorado		Se Mantiene Igual		Ha Mejorado		Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%
La calidad de vida de mi familia	28	9,1	60	19,4	218	70,6	306	99,0
El orgullo de vivir en este barrio	50	16,2	115	37,2	141	45,6	306	99,0
La imagen del barrio	73	23,6	93	30,1	139	45,0	305	98,7
La integración del barrio a la ciudad	42	13,6	107	34,6	157	50,8	306	99,0
Los vecinos del barrio son bien recibidos en todas partes	70	22,7	164	53,1	71	23,0	305	98,7
La seguridad del barrio	115	37,2	116	37,5	76	24,6	307	99,4
La participación de mi familia en organizaciones comunitarias	53	17,2	215	69,6	39	12,6	307	99,4
La confianza entre vecinos	81	26,2	150	48,5	75	24,3	306	99,0
La solidaridad entre vecinos	62	20,1	148	47,9	94	30,4	304	98,4
Las relaciones entre los vecinos	69	22,3	149	48,2	86	27,8	304	98,4
La participación vecinal	85	27,5	156	50,5	62	20,1	303	98,1
El acceso a establecimientos de salud	72	23,3	106	34,3	128	41,4	306	99,0
El acceso a establecimientos educacionales	40	12,9	144	46,6	116	37,5	300	97,1
Las oportunidades de trabajo	70	22,7	183	59,2	52	16,8	305	98,7

**Tabla 3.** Evaluación Comparativa de la Vivienda y Barrio Ribera Norte. Fuente: elaboración de los autores

Si compara su vida en este barrio con el barrio en que vivía antes, usted diría que...	Ha Empeorado		Se Mantiene Igual		Ha Mejorado		Total	
	N	%	N	%	N	%	N	%
La calidad de vida de mi familia	82	10,0	187	22,8	550	67,1	819	99,9
El orgullo de vivir en este barrio	175	21,3	296	36,1	346	42,2	817	99,6
La imagen del barrio	296	36,1	280	34,1	243	29,6	819	99,0
La integración del barrio a la ciudad	229	27,9	356	43,4	232	28,3	817	99,6
Los vecinos del barrio son bien recibidos en todas partes	269	32,8	404	49,3	136	16,6	809	98,7
La seguridad del barrio	377	46,0	263	32,1	177	21,6	817	99,6
La participación de mi familia en organizaciones comunitarias	53	17,2	215	69,6	39	12,6	307	99,4
La confianza entre vecinos	232	28,3	363	44,3	221	27,0	816	99,5
La solidaridad entre vecinos	226	27,6	358	43,7	232	28,3	816	99,5
Las relaciones entre los vecinos	212	25,9	381	46,5	222	27,1	815	99,4
La participación vecinal	232	28,3	422	51,5	160	19,5	814	99,3
El acceso a establecimientos de salud	177	21,6	316	38,5	323	39,4	816	99,5
El acceso a establecimientos educacionales	146	17,8	330	40,2	333	40,6	809	98,7
Las oportunidades de trabajo	286	34,9	406	49,5	119	14,5	811	98,9

**Tabla 4.** Evaluación Comparativa de la Vivienda y Barrio San Pedro de la Costa. Fuente: elaboración de los autores

en la identidad e integración comunitaria, en cuanto que representan un quiebre en las relaciones y redes sociales preexistentes (Elorza, 2019; Matus et al., 2019, 2020; MINVU & PUC, 2018; Sabatini & Vergara, 2018; Tironi, 2003).

A pesar de que las hipótesis del estudio iniciales del estudio preveían resultados diferentes, especialmente respecto de relaciones sociales e integración comunitaria, el análisis de los datos indican otro escenario. Según los hallazgos, hay una percepción generalmente positiva en cuanto a la vivienda propiamente dicha, en términos de calidad y tamaño, y también en aspectos como el acceso a transporte público y servicios en ambos proyectos. No obstante, la evaluación de otros elementos vinculados al tejido social y la calidad de vida en el nuevo barrio no son tan positivas. Aspectos como la valoración de los vecinos, la seguridad y la imagen del barrio no muestran resultados favorables. En particular, los bajos niveles de confianza hacia los vecinos del barrio en ambos proyectos resulta paradójico (Tabla 2).

Los resultados de la evaluación comparativa entre el antiguo y el nuevo barrio, reflejados en las Tabla 3 y Tabla 4, indican que la calidad de vida del grupo familiar ha mejorado significativamente en ambos proyectos, lo cual es un aspecto positivo. Sin embargo, hay diferencias en la percepción de otros elementos importantes.

En Ribera Norte, la imagen e integración del barrio en la ciudad, así como el acceso a servicios son evaluados de manera positiva.

Por otro lado, en San Pedro de la Costa, aunque el acceso a servicios ha mejorado considerablemente, la imagen del barrio y su integración con la ciudad no han experimentado cambios significativos. Sin embargo, en ambos proyectos se observa una percepción de seguridad disminuida dentro del barrio. Este es un aspecto preocupante ya que afecta directamente el bienestar y la calidad de vida de los residentes.

El hallazgo más paradójico es la evaluación negativa de las relaciones con los vecinos y la cohesión social en ambos proyectos. Una evaluación negativa en San Pedro de la Costa era esperable debido al efecto asociado a la erradicación habitacional. Sin embargo, encontrar una evaluación negativa similar en un proyecto de radicación como Ribera Norte es inesperado, ya que se anticiparía que la radicación cercana al centro de la ciudad favorecería la integración comunitaria y las relaciones sociales.

El hecho de que haya habido una evaluación negativa en términos de las relaciones con los vecinos en un proyecto de radicación comienza a evidenciar un alejamiento de los resultados en cuanto a lo que se podría esperar basándose en la naturaleza de cada proyecto. Lo anterior sugiere que hay otros factores influyendo en cómo se forman las relaciones sociales en estos nuevos barrios. Esta tendencia se encuentra en sintonía con los indicadores de integración horizontal de la escala de Guttman. Según las Tabla 5 y Tabla 6, en ambos proyectos se observa que el distanciamiento social aumenta en la medida que el vínculo implica mayor cercanía. En la práctica, se observa

Respecto de sus vecinos...	SI			NO			TOTAL		
	N	%	% valido	N	%	% valido	N	%	% valido
Los ubica al menos de vista.	289	93,5	93,8	19	6,1	6,2	308	99,7	100
Va a la casa de ellos o les invita a la suya	71	23,0	23,1	236	76,4	76,9	307	99,4	100
Comparte con ellos celebraciones	68	22,0	22,1	240	77,7	77,9	308	99,7	100
Se apoyan frente a eventos traumáticos	212	68,6	68,6	97	31,4	31,4	309	100	100
Esta dispuesto a que sus hijos compartan con ellos	163	52,8	61,7	101	32,7	38,3	264	85,4	100
Estaría dispuesto que alguno de sus hijos se casara con alguno de sus vecinos	101	32,7	39,5	155	50,2	60,5	256	82,8	100
Estaría dispuesto a casarse con alguno de sus vecinos (solteros)	20	6,5	16,3	103	33,3	83,7	123	39,8	100

**Tabla 5.** Escala de Guttman Ribera Norte. Fuente: elaboración de los autores.

Respecto de sus vecinos...	SI			NO			TOTAL		
	N	%	% valido	N	%	% Valido	N	%	% Valido
Los ubica al menos de vista	779	95,0	95,1	40	4,9	4,9	819	99,9	100
Va a la casa de ellos o les invita a la suya	265	32,3	32,4	553	67,4	67,6	818	99,8	100
Comparte con ellos celebraciones	204	24,9	24,9	614	74,9	75,1	818	99,8	100
Se apoyan frente a eventos traumáticos	499	60,9	61,4	314	38,3	38,6	813	99,1	100
Esta dispuesto a que sus hijos compartan con ellos	456	55,6	65,0	246	30,0	35,0	702	85,6	100
Estaría dispuesto que alguno de sus hijos se casara con alguno de sus vecinos	249	30,4	36,7	430	52,4	63,3	679	82,0	100
Estaría dispuesto a casarse con alguno de sus vecinos (solteros)	20	2,4	12,4	141	17,2	87,6	161	19,6	100

**Tabla 6.** Escala de Guttman San Pedro de la Costa. Fuente: elaboración de los autores.

En relación a los vecinos del barrio, usted diría que:	NADA		POCO		MUCHO		NS/NR		TOTAL	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Hay diferencias económicas entre los vecinos	20	6,5	119	38,5	134	43,4	36	11,7	309	100
Hay diferencias en el nivel de educación	22	7,1	113	36,6	137	44,3	37	12,0	309	100
Hay diferencias en el tipo de trabajo que desempeñan	21	6,8	106	34,3	136	44,0	46	14,9	309	100
Hay diferencias en sus costumbres	33	10,7	94	30,4	151	48,9	31	10,0	309	100
Hay diferencias en las creencias religiosas	18	5,8	112	36,2	131	42,4	47	15,2	308	99,7
Hay diferencias en las preferencias políticas	23	7,4	66	21,4	107	34,6	111	35,9	307	99,4

**Tabla 7.** Percepción de Homogeneidad Ribera Norte. Fuente: elaboración de los autores.

En relación a los vecinos del barrio, usted diría que:	NADA		POCO		MUCHO		NS/NR		TOTAL	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
Hay diferencias económicas entre los vecinos	71	8,7	300	36,6	373	45,5	73	8,9	817	99,6
Hay diferencias en el nivel de educación	67	8,2	267	32,6	382	46,6	97	11,8	813	99,1
Hay diferencias en el tipo de trabajo que desempeñan	68	8,3	276	33,7	368	44,9	103	12,6	815	99,4
Hay diferencias en sus costumbres	63	7,7	212	25,9	478	58,3	61	7,4	814	99,3
Hay diferencias en las creencias religiosas	65	7,9	261	31,8	328	40,0	156	19,0	810	98,8
Hay diferencias en las preferencias políticas	68	8,3	162	19,8	264	32,2	314	38,3	808	98,5

**Tabla 8.** Percepción de Homogeneidad San Pedro de la Costa. Fuente: elaboración de los autores.

una resistencia a establecer relaciones con un otro, al que se percibe como distinto.

Además, según se observa en las Tabla 7 y Tabla 8, ambos proyectos presentan una percepción de homogeneidad que difiere de las condiciones objetivas. La evaluación construida en función de las características, hábitos y costumbres, por su parte, presenta una percepción de heterogeneidad significativa.

Finalmente, la consistencia entre la evaluación negativa de las relaciones vecinales y los indicadores de integración horizontal y percepción de homogeneidad intrabarrial confirma que los resultados no se alinean con lo que se esperaría basado únicamente en si el proyecto es de radicación o erradicación.

## VI. DISCUSIONES

El estudio revela una paradoja en la percepción de los habitantes respecto a sus viviendas y entorno social en dos proyectos habitacionales distintos. Ambos proyectos muestra alto grado de satisfacción con la vivienda y la calidad de vida del grupo familiar. La evaluación positiva de la vida "puertas adentro", difiere de la valoración de otros componentes. Ambos proyectos presentan una evaluación poco favorable de los vecinos y una percepción de heterogeneidad que deviene en distanciamiento frente a relaciones sociales significativas.

Esta disonancia es esperada en contextos de relocalización como San Pedro de la Costa, pero sorprende en Ribera Norte, donde no se anticipaba tal resultado. Resultados equivalentes indican que la evaluación de los sujetos se desacopla de la naturaleza del proyecto y se levanta en función de otros elementos.

La explicación a estos resultados aparentemente contradictorios puede encontrarse en relación a los procesos de transformación de las referencias identitarias en el espacio

urbano. Dentro de ese registro, observamos que relaciones y prácticas cotidianas en conjuntos de vivienda social se distancian progresivamente de las tendencias observadas durante el siglo XX.

Los conjuntos de vivienda social del Chile contemporáneo muestran gran diversidad socioeconómica, cultural e identitaria, expresándose en cambios de valores y prácticas (Salcedo et al., 2017; Salcedo & Rasse, 2012). Prueba de aquello es la privatización de la vida cotidiana, la retirada del espacio público y la disminución del contacto entre vecinos (Ibarra, 2020; Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008; Salcedo, 2010). Dichos cambios estarían asociados a conflictos de estatus, como al surgimiento de prácticas de diferenciación dentro de los mismos conjuntos de vivienda social (Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008; Rojas & Silva, 2021; Salcedo, 2010).

En los barrios populares, el temor se instala como figura omnipresente (Ibarra, 2020; Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008). En ese contexto, las relaciones sociales se levantan a partir de bajos niveles de confianza (Ibarra, 2020), con el consiguiente debilitamiento de la organización social (Ibarra, 2020; Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008; Salcedo, 2010; Salcedo et al., 2017; Salcedo & Rasse, 2012).

Por otra parte, la consecuencia de los cambios registrados en las sociedades contemporáneas, las relaciones sociales dentro del espacio urbano se tejen en función de variables diversas, las que pueden actuar como mecanismo de identificación y/o diferenciación social (Márquez, 2006; Soja, 2008). En la actualidad, las variables que estructuran las categorías sociales se han diversificado, redefiniendo las fronteras sociales. Por tanto, los sujetos podrán apelar a distintos criterios para establecer distinciones jerárquicas y fronteras simbólicas dentro del espacio barrial (Soja, 2008). De esta manera, las prácticas de identificación y/o diferenciación social adquieren mayor grado de complejidad, derivando en una geometría social polimórfica y fracturada (Ibidem).

En esa línea, los resultados del estudio sugieren la existencia de fronteras simbólicas intrabarriales. La existencia de fronteras en conjuntos de vivienda social han sido identificadas anteriormente (Márquez, 2003; Márquez & Pérez, 2008; Matus et al., 2020). Sin embargo, en todos los casos, estas fronteras estaban referidas a conjuntos habitacionales con mixtura social, donde confluyen familias de origen y condición socioeconómica diversa. Nuevamente, esto permitiría explicar los resultados en San Pedro de la Costa, no así en Ribera Norte.

## VII. CONCLUSIONES

El análisis de los resultados en ambos proyectos indican que la evaluación del hábitat residencial que hacen las familias se desvincula de la naturaleza del proyecto habitacional y, en cambio, se asocia a otros elementos. La evaluación negativa de los vecinos y una percepción de heterogeneidad que deviene en distanciamiento social frente a relaciones sociales en ambos casos son aspectos destacados en ambos casos.

Históricamente ha prevalecido la idea de que la radicación habitacional presenta ventajas respecto de aquellos proyectos que operan vía erradicación, ya que conservan redes, soportes e identidad comunitaria, facilitando los procesos de integración social. Sin embargo, a comienzos del tercer milenio pareciera ser que esta idea pierde fuerza o comienza a relativizar su peso dentro de la ecuación.

En rigor, la distinción entre efectos asociados a proyectos de radicación y erradicación habitacional parece insuficiente para explicar los hallazgos de este estudio. Junto a los efectos diferenciados que generan unos y otros, la transformación de las referencias identitarias dentro del espacio urbano nos invitan a ampliar el marco analítico. En particular, la emergencia de las prácticas de distinción y diferenciación social en conjuntos de vivienda social es un dato que no podemos soslayar.

Por lo tanto, los resultados del estudio plantean nuevas interrogantes frente a las estrategias de intervención con asentamientos urbanos informales, dónde las variables tradicionalmente consideradas deben ampliarse hacia las formas de relación y las prácticas sociales que imperan en el Chile contemporáneo, pues allí encontramos nuevos desafíos para la gestión y la investigación social. Las posibilidades de fortalecer la integración social en conjuntos de vivienda social no se juegan sólo en la alternativa de operación del proyecto habitacional, sino que, adicionalmente, será necesario extender el análisis hacia las dinámicas y formas de relación que se dan dentro del espacio urbano, puesto que ambas dimensiones presentan condicionantes y desafíos particulares en la perspectiva de fortalecer la integración en conjuntos de vivienda social.

## VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ABRAMO, P. (2012). La ciudad com-fusa: Mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 38(114), Article 114. <https://doi.org/10.7764/68>

ABUFHELE, V. (2019). La política de la pobreza y el gobierno de los asentamientos informales en Chile. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 45(135). <http://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/2898>

ANGELCOS, N., & PÉREZ, M. (2017). De la "desaparición" a la reemergencia: Continuidades y rupturas del movimiento de pobladores en Chile. *Latin American Research Review*, 52(1), Article 1. <https://doi.org/10.25222/larr.39>

CLICHEVSKY, N. (2007). Informalidad y regularización del suelo urbano en América Latina: Algunas reflexiones. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, 9(2), Article 2. <https://doi.org/10.22296/2317-1529.2007v9n2p55>

CLICHEVSKY, N. (2009). Algunas reflexiones sobre informalidad y regularización del suelo urbano. *Bitácora Urbano Territorial*, 1(14), Article 14.

DE RAMÓN, A. (1990). La población informal. Poblamiento de la periferia de Santiago de Chile. 1920-1970. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 16(50), Article 50. <https://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/1049>

DI VIRGILIO, M. M. (2015). Urbanizaciones de origen informal en Buenos Aires. Lógicas de producción de suelo urbano y acceso a la vivienda. *Estudios demográficos y urbanos*, 30(3), 651-690.

DI VIRGILIO, M. M., GUEVARA, T. A., & ARQUEROS, M. S. (2014). Un análisis comparado sobre la implementación de políticas de regularización de asentamientos informales en Argentina, Brasil y México. *Revista INVI*, 29(80), 17-51. <https://doi.org/10.4067/S0718-83582014000100002>

ELORZA, A. (2019). Segregación residencial y estigmatización territorial. Representaciones y prácticas de los habitantes de territorios segregados. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 45(135). <http://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/2903>

ESPINOZA, V. (1998). Historia social de la acción colectiva urbana: Los pobladores de Santiago 1957-1987. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 24(72), Article 72. <https://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/1176>

FERNANDES, E. (2003). Programas de Regularización de la tenencia de la tierra urbana y pobreza urbana en Latinoamérica. *Facultad de Arquitectura, Universidad de la República, Uruguay*, 12, 5-16.

FERNANDES, E. (2008). Consideraciones generales sobre las políticas públicas de regularización de asentamientos informales en América Latina. *EURE (Santiago)*, 34(102), 25-38. <https://doi.org/10.4067/S0250-71612008000200002>

FERNANDES, E. (2011). *Regularization of informal settlements in Latin America*. Lincoln Institute of Land Policy.

HIDALGO, R. (2007). ¿Se acabó el suelo en la gran ciudad?: Las nuevas periferias metropolitanas de la vivienda social en Santiago de Chile. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 33(98), Article 98. <https://doi.org/10.7764/1351>

HIDALGO, R. (2019). *La vivienda social en Chile y la construcción del espacio urbano en el Santiago del siglo XX*. RIL EDITORES.

HIDALGO, R., PAULSEN, A., & SANTANA, L. (2016). El neoliberalismo subsidiario y la búsqueda de justicia e igualdad en el acceso a la vivienda social: El caso de Santiago de Chile (1970-2015). *Andamios, Revista de Investigación Social*, 13(32), Article 32. <https://doi.org/10.29092/uacm.v13i32.525>

IBARRA, S. (2020). La dimensión socioespacial del capital social. Análisis del capital social vecinal y la eficacia colectiva en ocho conjuntos de vivienda social en Chile. *Revista EURE - Revista de Estudios Urbano Regionales*, 46(138), Article 138. <https://doi.org/10.7764/2908>

MÁRQUEZ, F. (2003). Identidad y Fronteras urbanas en Santiago de Chile. *Psicología em Revista*, 10(14), 35-51. <https://doi.org/10.5752/181>

MÁRQUEZ, F. (2006). Identidades urbanas en Santiago de Chile. En *Proposiciones* (pp. 70-83). SUR Ediciones.

MÁRQUEZ, F., & PÉREZ, F. (2008). Spatial Frontiers and Neo-communitarian Identities in the City: The Case of Santiago de Chile. *Urban Studies*, 45(7), 1461-1483. <https://doi.org/10.1177/0042098008090684>

MATUS, C., RAMONEDA, Á., & VALENZUELA, F. (2019). La integración social como desafío: Análisis del programa de campamentos en Chile (2011-2018). *Revista INVI*, 34(97), 49-78. <https://doi.org/10.4067/S0718-83582019000300049>

MATUS, C., RAMONEDA, Á., VALENZUELA, F., & RUIZ-TAGLE, J. (2020). *Los campamentos en la política urbana chilena: Desafíos y propuestas para abordar una problemática en crecimiento*. Temas de Agenda Pública, Centro de Políticas Públicas, Pontificia Universidad Católica de Chile.

MINVU, & PUC (Eds.). (2018). *La vida después del campamento*. Minvu - PUC.

ONU-HABITAT. (2015). *Documento temático sobre asentamientos informales*. Temas Habitat III.

RACZYNSKI, D., VALDERRAMA, C., MINGO, J., PINO, R., AEDO, C., GONZALEZ, P., GALAZ, H., RUIZ-TAGLE, J., FERNANDEZ, J., SALINAS, D., & TASSARA, G. (2007). *Evaluación de Impacto Programa Chile-Barrio*.

ROJAS, M., & SILVA, M. (2021). Integración social en proyectos de vivienda social. Un análisis en el Gran Concepción, Chile. *Revista INVI*, 36(103), Article 103.

SABATINI, F., & VERGARA, L. (2018). ¿Apoyo a lugares o apoyo a personas? Dos proyectos chilenos de vivienda socialmente integrada. *Revista INVI*, 33(94), 9-48. <https://doi.org/10.4067/invi.v33i94.1337>

SALCEDO, R. (2010). The Last Slum: Moving from Illegal Settlements to Subsidized Home Ownership in Chile: *Urban Affairs Review*. <https://doi.org/10.1177/1078087410368487>

SALCEDO, R., & RASSE, A. (2012). The Heterogeneous Nature of Urban Poor Families. *City & Community*, 11(1), 94-118. <https://doi.org/10.1111/j.1540-6040.2011.01385.x>

SALCEDO, R., RASSE, A., & CORTÉS, A. (2017). Del proyecto colectivo al aislamiento: La desaparición de la noción de barrio. En *Salcedo*. Editorial Bifurcaciones.

SOJA, E. W. (2008). *Postmetrópolis: Estudios críticos sobre las ciudades y las regiones*. Traficantes de Sueños.

TECHO CHILE, FUNDACIÓN VIVIENDA, & CENTRO DE ESTUDIOS SOCIOTERRITORIALES. (2021). *Catastro Nacional de Campamentos 2020- 2021*.

TIRONI, M. (2003). *Nueva pobreza urbana: Vivienda y capital social en Santiago de Chile, 1985-2001*. Universidad de Chile, Facultad de Ciencias Sociales: PREDES y RIL Editores.



